

杭州市钱塘区人民政府办公室文件

钱政办发[2022]23号

杭州市钱塘区人民政府办公室 关于印发《“钱塘优学”全方位综合提质三年 行动计划(2022-2024年)》的通知

各街道办事处,区级各部门、各直属单位:

《“钱塘优学”全方位综合提质三年行动计划(2022-2024年)》已经区政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

杭州市钱塘区人民政府办公室
2022年7月12日



(此件公开发布)

“钱塘优学”全方位综合提质三年行动计划 (2022-2024年)

为进一步贯彻落实中央、省市关于共同富裕重大战略决策、教育改革发展相关部署要求和区委一届六次全会、区“两会”精神，全面推进区域教育全方位综合提质，加快打造与共同富裕示范区时代样板相匹配、与群众美好生活需求相契合的“钱塘优学”共富金名片，特制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和历次全会精神，聚焦“全域创新、全域智治、全域美丽、全域共富”宏伟蓝图，对标“浙里优学”内涵要求，高举教育优先发展战略，紧扣率先实现教育现代化目标，把牢“求稳、求进、求实、求新、求快”工作主基调，系统实施教育全方位综合提质6大改革行动、20项重点工程，推动区域教育“一年见成效、两年树形象、三年大变样”，加快提升钱塘高能级战略平台教育引领度，全面提升现代化国际化一流新区教育首位度，打造具有较高辨识度、一定影响力的“钱塘优学”共富金名片。

二、主要目标

紧扣区域教育全方位提升、综合性提质主题主线，全面建成教育现代化发展示范区、教育共富获得感标杆区、教育数字化改革样板区，有力打响“好学生全面成长、好教师全心育人、好学校全域遍布、好服务全程优享、好环境全息保障”的“钱塘优学”共富金名片。至2024年，创成全国学前教育普及普惠区、全国义务教育优质均衡发展区，省教育现代化发展水平监测、省基础教育生态监测成绩均跃居A等，群众教育满意度达92%以上。

“钱塘优学”全方位综合提质主要指标

序号	一级指标	二级指标	2022年 预期	2023年 预期	2024年 预期
1	好学生 全面成长	新培养“钱塘好少年”人数(名)	≥2000	≥2100	≥2200
2		高中、初中、小学毕业生学业水平优良率(%)	79/44 /92	79.5/45 /95	80/46 /97
3		中小學生体质健康达标率(%)	92	95	98
4		中小學生心理健康有效辅导干预率(%)	90	95	98
5		市级及以上学生体育、艺术、科技等各类评比获奖率(%)	40	50	60
6		生均参与综合实践活动时长(天)	7	8	9
7	好教师 全心育人	第三方测评教师教育教学工作优良率(%)	88	90	92
8		市级及以上教师教育教学专业技能评比获奖人次/获一等奖比例(%)	400/15	500/20	600/25
9		市级及以上教育科研类评比获奖率(%) / 获一等奖比例(%)	40/15	50/20	60/25
10		新增教育家型校长、教师、班主任等区级及以上名优教师数(名)	200	220	250
11		达到“校校有名师”“科科有优师”“级级有良师”学校比例(%)	≥90	≥95	100
12	好学校 全域遍布	新增“钱塘印记·美丽校园”数(个)	≥10	≥20	≥10
13		新增现代化学校、一级幼儿园等省级名优学校(个)	8	9	10
14		新增市级及以上各类特色项目学校数(个)	16	18	20
15		新增市级教育科研成果二等奖及以上学校数(个)	19	20	22
16		优质学前教育覆盖率(%)	90/90	92/95	95/100
17		初中/小学校际优质均衡差异系数	≤0.45/ ≤0.5	≤0.35/ ≤0.4	≤0.25/ ≤0.3

序号	一级指标	二级指标	2022年预期	2023年预期	2024年预期
18	好服务 全程可享	新增基础教育学位数(个)	4500	6000	12000
19		普惠性幼儿园覆盖率(%)	90	92	95
20		公办校外教育服务人次(万)/年均新增老年学位(个)	4.1/ 2000	4.2/ 2100	4.5/ 2200
21		劳动年龄人口受教育年限(年)	12	12	≥12
22		教育数字化特色场景应用上线数(个)/群众使用人次(万)	1/1.5	1/3.0	1/5.0
23		第三方测评群众教育满意率(%)	88	90	92
24	好环境 全息保障	幼儿园、小学、初中生均公用经费定额标准(元)	1050/ 1350/ 1500	1150/ 1450/ 1600	1250/ 1550/ 1600
25		教师专项培训经费占教师工资总额比例(%)	3%	3%	≥3%
26		新增教师周转房、青年教师公寓等保障性住房房源(套)	300	400	500
27		机关事业单位及企业、高校等专业人员入校讲座授课服务数(人次)	200	300	500
28		省教育现代化发展水平监测等级	B等	保B 争A	A等

三、改革任务

(一)校舍建设提标改革行动

1.新校标准领先工程。依照城市发展空间布局调整,优化区域教育设施布局规划。动态完善“品质校园”三年建设计划,推动各类教育设施向城市核心区、人口密集区集聚。推行学校项目多平台建设机制,提前成立新校筹建组协同做好方案及可研审校,优化资金使用效益、推动新建校适度超过省中小学Ⅰ类建设标准。力争新建校容积率提高至1.2以上,超前提升教育教学、社会服务、地下空间等功能标准,实现新建校青年教师公寓全配建。实行学校项目设计方案集中招标制,提高学校形象风格设计水准,建成

钱塘地标性美丽校园 10 个以上。(牵头单位:区教育局、市规划资源局钱塘分局,责任单位:区发展改革局、区财政局、区住建局、区行政审批局、各街道、各平台、区建投集团)

2.老校面貌焕新工程。依法全面停办民办民工子弟学校,撤并“老旧小”义务教育学校 3 所以上,规范提升省三级幼儿园 20 所以上,实现薄弱学校全清零。逐步调整优化学校规模,实现各中小学办学规模均达全国义务教育优质均衡区创建标准。以“校校都有标志性网红打卡地”为目标,竞争性分配学校暑期改造专项经费,分步推进现有学校改造提升,建成“钱塘印记·美丽校园”40 个以上。(牵头单位:区教育局,责任单位:区委组织部、区财政局、区住建局、各街道)

3.校校硬件升级工程。按照适度上浮原则推动学校配齐配足配优教学仪器、图书等设施设备,拓展科学、艺术、综合实践等功能教室及体育运动场馆等空间,确保中小学 100%达到省现代化学校硬件标准。同步推动公办园 100%达到省一级园硬件标准、民办园 100%达到省二级园硬件标准。精准提升数字校园基础,校园网出口带宽达到 2.5G 以上,且教学场所实现无线校园网覆盖学校比例达 100%。学校 A 级食堂数提高至 70 家以上,“阳光智慧厨房”覆盖率保持 100%。5A 级平安校园覆盖率提高至 98%。(牵头单位:区教育局,责任单位:区政府办、区财政局、区社会发展局、区市场监管局)

(二)教育管理提效改革行动

4.考核评价强化工程。优化中小学、幼儿园年度考核方案,完善“常规工作规范+三年行动绩效+群众满意度”考核体系,落实综合考核与单项考核相结合、集团化办学捆绑考核等制度,强化考核结果运用、拉大考核奖励差距,激发各类学校创优争先动力。落实“新时代教育评价改革总体方案”,持续深化区域义务教育质量综合评价改革,探索建立省内首个区域保教质量评估指标体系,并将发展性指标评价结果与学校年度考核紧密挂钩。(牵头单位:区教育局,责任单位:区委办、区政府办、各街道)

5.校长强责赋权工程。深化校园级干部选任“竞争上岗”与

“民主推荐”双轨制,实行优胜劣汰、动态管理。稳步推进校园长职级制改革,建立健全基础薪酬与任期薪酬相结合的年薪制等校园长职级薪酬制度。推行校园级干部任期制,以三年为任期实施目标责任制考核,对任期考核不合格、连续三年完不成目标的校园级干部予以岗位调整或免职。统筹安排校园级及中层干部绩效考核奖金,加大对业勤绩优干部的奖励力度。推行学校办学权限正负清单,放大教育教学管理、干部教师聘任、办学经费使用、激励资金分配等办学自主权,赋予学校校级干部、中层干部提名权及免职、调整建议权。(牵头单位:区教育局,责任单位:区委组织部、区财政局、区人社局)

6.各类教育争优工程。有序推进公办园托管低端民办园全覆盖,高质量完成全国学前教育普及普惠区创建。多措并举实现义务教育校际优质均衡差异系数降低至0.25以下,力争在市内率先创成全国义务教育优质均衡发展区。大力支持钱塘高中多样化发展、特色化办学,力争跻身全市优高中上游;激励杭四中、杭高钱塘学校等在区高中扩大品牌影响。鼓励中策职校等职业院校主动融入、深度服务钱塘产业发展。独立运行区特殊教育学校,争创省级“普教融合”特色品牌。平稳高效完成3所民办学校转制公办学校,奖补结合支持求是高中、杭实外等优质民办学校跻身省市一流行列,推动公民办教育协调优质发展。(牵头单位:区教育局,责任单位:区发展改革局、区财政局、各街道、各平台)

7.党建统领导航工程。加强党对教育工作的全面领导,健全党政主要负责同志深入教育一线调研、为师生上思政课、联系学校和年终述职必述教育工作等制度。全面实施“提标增能、提质增效”行动,推进教育系统党的组织和党的工作全覆盖,标准化党组织覆盖率达100%。推动中小学校将党支部、党小组建到学科组、年级组,分级开展基层党建述职评议。深化“铸魂育人 筑梦钱塘”教育党建品牌打造,落实学校党建“一抓两强三提升”工作机制,新评区级及以上“党建示范点”“最强领头雁”等78个。推进中小学党组织领导下的校长负责制,选优配强中小学党组织领导班子。深化党员教师“双培养”,新培育党员骨干教师100名。(牵头单

位：区委组织部、区教育局，责任单位：区委办、区政府办、区委宣传部、各街道)

(三)名校打造提速改革行动

8.“名校+”全覆盖工程。成立文海、学正、养正等5个以上品牌教育研究院，凝练可复制、可推广的品牌办学经验。调整充实和新成立文海、杭师大附校等一批“名校+”教育集团，提升名校引领辐射实效。对标“一带两城”战略布局，推动各教育集团组成覆盖全域的5大美好教育共同体，实行跨江联动化特色办学、跨片一体化师资调配、跨校同步化科研师训，补齐片区间教育质量差异。推动每个教共体培育不少于1所在区域内质量优、特色明、口碑好的新名校，实现集团名校化、教共体品牌化。深化“公办园+民办园”“品牌园+新园”等模式，推动学前教育集团化覆盖率达100%。(牵头单位：区教育局，责任单位：区财政局、区人社局、各街道、各平台)

9.学校品牌重塑工程。用好区域、高校、名校等品牌资源，系统谋划形成学校名称调整优化方案，推动10所以上学校校名更替升级，借势重塑学校办学品牌形象。同步落实“名校名园培育”计划、“悦动学校”建设行动，每年认定表彰区级名校10所以上。对照现代化、国际化学校标准，加大学校特色文化建设力度，提升核心价值理念、学校标识系统、办学特色内涵等层次水平，实现校校有特色办学文化、个个有特色办学品牌。(牵头单位：区教育局，责任单位：区财政局、各街道、各平台)

10.教育高地崛起工程。研制落实江海之城教育共富样本单元打造方案，推动文海、启成等区内名校合力领办核心区新建校、建成校，并与崇文教育集团、浙师大幼教集团等市内外名校合作举办新校新园，实现核心区新校落地即名校。提前布局东部湾新城教育品牌，推动养正、江湾等优质资源教育，延伸覆盖规划新建学校。着力擦亮金沙湖、高铁新城等区块教育金名片，借力成立中科院医学所、浙江师范大学、浙江财经大学、杭州师范大学等高端机构、知名高校附属学校，提升区块间教育优质均衡度。投用杭州鼎文学校，打造区内首个高端国际化教育标杆，吸引更多海内外顶尖

人才创业落户。(牵头单位:区教育局,责任单位:各街道、杭州医药港管理办公室、江海之城建设管理办公室、科学城管理办公室)

(四)师资队伍提能改革行动

11.全员激励增活力工程。优化区级教师荣誉体系,完善“名师名校长名班主任”评选认定管理办法,表彰奖励区“教育家型、卓越、骨干”校长、教师、班主任 150 名,新认定培养对象 300 名。优化教师绩效考核方案,拉大初次分配差距,放大学校二次分配权限,重点向工作量大、业绩较突出、满意度高的任课教师、班主任倾斜。统筹设立育人中坚奖,赋权学校每年对师德好、工作实、学生爱的中坚型教师予以 3 万元/人的一次性奖励。稳步推进“三定一竞”改革,推行“高职低聘”“低职高聘”,科学实施待岗交流、末位淘汰。加强编制统筹配置和规范管理,探索新教师试用期管理。结合区域实际,积极谋划出台学前教育段公办园编外教师用工管理意见,招好管用好用“合同制”教师。(牵头单位:区教育局,责任单位:区委组织部、区财政局、区人社局)

12.全员培养育名师工程。深化师德师风教育,严格师德一票否决制,确保严重违反师德事件零发生。落实教师全域培养实施意见,系统抓好新教师启航、学科教师续航、教研组长领航等项目,实现教师教育教学研究参与率、获奖率双提升,新增中高级职称教师 650 名以上。建设区教师发展学校 10 个以上,定向委培新教师、青年教师 500 名以上,新培育教坛新秀、优秀班主任等区优秀教育人才 400 名以上。持续抓好“名师名校长工程”,深化“未来教育家培养计划”,用好浙江省教育学会、浙派名师研究院等高端智库资源,新增杭州 BCDE 类高层次人才 180 名以上。落实“名师名校长工作室管理办法”,依托 107 个名师名校长名班主任工作室,引领 1000 名以上骨干教师快速成长。(牵头单位:区教育局,责任单位:区财政局、区人社局)

13.全员交流促均衡工程。落实名优干部教师跨片交流办法,统筹运用区级名师、中层干部提级管理,技能学科教师集团内走教任课,干部教师集团内定期轮岗、教共体内跨片交流等机制,推动交流轮岗干部教师 500 人次以上。配套出台交流轮岗教师岗位优

先聘任、享受专项补助、保障性周转房等支持政策,全面实现“校校有省级名师”“科科有市级优师”“级级有区级良师”。用好教育人才引进办法,瞄准领军人才、紧缺人才,落实一次性奖励、子女入学、配偶就业等优惠政策,在年度用编计划内靶向招引市级及以上名优教师 100 名以上。建立教育行政机关与学校干部“双向挂职”机制,畅通管理干部培养交流渠道。(牵头单位:区教育局,责任单位:区委组织部、区财政局、区人社局、区住建局)

14.全员关爱暖师心工程。实施“钱塘教师安身安心从教”项目,将区内教师纳入差异化购房政策适用范围,并提供专项保障性住房房源,努力解决 5 年内未成家、无住房青年教师住宿问题。逐步压缩使用编制的非教学人员比例,创新建立实施义务教育段学校教学辅助人员、后勤人员及社会实践课程、体育艺术类等岗位购买师资服务机制,盘活优质教育人力资本。落实省中小学教师减负清单,实施参与课后服务教师“弹性上下班”“学龄子女全托全管”“免费晚餐”等制度,解除教师后顾之忧。因校制宜增设教师午间休息室、育婴室等功能空间,开展心理疏导、健康培训等活动,助力教师安心育人、奉献钱塘。(牵头单位:区教育局,责任单位:区委组织部、区财政局、区人社局、区住建局、区总工会、各街道)

(五)教育质量提优改革行动

15.课程变革深化工程。全面落实 2022 版基础教育课程标准,启动以“素养导向 课程育人”为重点的新一轮区域课程改革,建成区级深化课程改革示范学校 6 所,新评区级及以上精品(优秀)拓展性课程、优质 steam 课程(项目)各 50 个。分年度研制出台区基础教育课程计划,强化“天天一节体育课”“年年一周综合实践活动”等课程安排。试点建构以项目化学习、跨学科学习为核心的学校课程新范式,全域建设纵向贯通、菜单自选、优师走教的中小幼体艺课程体系,打造在省市内具有一定影响力的高质量区域基础教育课程样本。(责任单位:区教育局)

16.教学改进加速工程。全面优化区校两级教学常规及管理机制,强化备课、上课、作业、命题、辅导、评价等工作的过程督导。持续推进指向深度学习、思维发展的高阶课堂实践,加强教共体、

集团内名师课堂、同步课堂等优质资源共建共享,建成区级深化课堂教学改革示范校 10 所、学科示范校 20 个。完善区学科中心组及学校教研组、备课组规范化、高效率运行机制,新评区级优秀学科团队 100 个以上。加强全域及各校教学质量监测、分析、反馈与跟踪,推动中小学整体学业水平跻身全市中上游。(责任单位:区教育局)

17. 学生培育赋能工程。健全区优秀学生培养评价体系,每年评选表彰“向善少年”“创新少年”等“钱塘五好少年”各 400 名以上。实施“思想力铸魂”项目,推动大中小幼德育一体化,有机融合团少工作,全面加强社会主义核心价值观教育、爱国主义教育等信仰教育、红色教育,打造新时代“思政教育基地”10 个以上。实施“学习力强基”项目,强化“愿学、善学、乐学”的综合型学习素养培育,突出“做中学、玩中创”,建成区级青少年综合实践活动基地等“学做合一”阵地 10 个以上。实施“发展力倍增”项目,抓好“亮眼控肥”“365 健康跑”等特色机制,深化“教体融合”、创新“艺教结合”,力争市中小學生体质健康监测排名跻身全市前列,打造省市级体艺品牌项目 10 个以上。(牵头单位:区教育局,责任单位:区委宣传部、区财政局、区住建局、区社会发展局、团区委、各街道)

(六) 服务能力提级改革行动

18. 友好育儿环境优化工程。成立托幼一体化、幼小衔接研究院,推动幼儿园向上下两端延伸提供优质育儿服务。建设中小学、幼儿园 35 所,强化嵌入式幼儿园建设,新增 2.5 万个基础教育学位,年均满足 1000 名以上各类人才多样化入学需求。巩固“双减”成果,严格规范校外培训机构行为,完善“基础课程+拓展课程+服务课程”课后服务架构,课后服务群众满意率保持 90% 以上。健全学校家庭社会协同育人机制,数字家长学校覆盖率提高至 90%,机关事业单位及企业、高校等专业人员入校讲座授课服务突破 1000 人次。推动青少年宫教学点街道全覆盖,年均服务 4.5 万人次以上,实现优质公办校外教育就近可学、愿培尽培。(牵头单位:区教育局,责任单位:区住建局、各街道、各平台、区建投集团,区委教育工作领导小组成员单位、区“双减”工作领导小组成员单位)

19.普惠性人力资本提升工程。协调推进社会人员学历提升,依托区内高校优企资源,建立“政府、高校、企业”联动式人力资本提升教育库,统筹推行区内高校定向免试入学、开放大学定制灵活就读、社区学校定点“双证制”培训等机制,每年新增成人高中学学历 1400 人以上。打造“三新·三学”品牌,构建融合早期托育、家庭教育、校外教育、社区教育、老年教育等多向协同的终身学习驿站 5 个以上,社区教育进文化礼堂(家园)活动达 1000 场次以上,推动成人学习年均 16 万人次,争创省市级终身教育特色品牌 10 个。完善“1+7+N”老年教育网络,建好“共学养老”社区建设实验基地,争创 5 项以上国家、省市级老年教育特色品牌。(牵头单位:区教育局,责任单位:区经信科技局、区人社局、各街道)

20.教育应用场景迭代工程。紧抓入选省教育数字化改革实验区契机,一站汇集“杭学通”“智安校园”“平安厨房”“入学一点通”等应用组件,集成打造“钱塘优学”数字化平台,实现“教育事一站管、一屏知、一键办”。贯通开发“教师成长信息一张表”“学生健康安全一张网”等应用,推动“三师在线答疑”等特色应用场景在全省示范推广。(牵头单位:区委改革(数改)专班、区教育局,责任单位:区政府办、区发展改革局)

四、保障措施

(一)强化组织保障

成立区“钱塘优学”全方位综合提质工作领导小组,区委、区政府主要领导任组长,分管领导任副组长,相关部门、单位、街道为成员。区委办、区政府办、区教育局联合成立工作专班,协同抓好责任分工、统筹协调等工作,并下设办公室在区教育局。区教育局牵头负责行动计划具体实施,财政、人社、住建等相关部门、单位及各街道落实责任、合力推进。建立工作例会制度,领导小组每年召开 2 次以上专题会议,及时研究解决计划推进问题与困难。(责任单位:区“钱塘优学”全方位综合提质工作领导小组各成员单位)

(二)强化机制保障

坚持教育资源优先配置,现有教育资源迁转、腾退后优先用于教育,城市有机更新改造优先划定教育用地。建立绿色通道,对列

入品质校园三年行动计划项目进行联审联批、特事特办。坚持财政资金优先保障教育投入,依法落实“两个只增不减”,确保教师工资水平不低于公务员平均工资水平,同步完善教育捐赠机制,设立钱塘教育发展基金,用于助学助教、奖学奖教。坚持教育人才优先保障,编办、人社局等部门依据学校发展需要及编制实际,及时补充缺编空岗教师,动态调整教育人才招引计划。区委、区政府督查室,定期督查各部门、单位、街道工作落实情况,并将督查结果纳入年度工作考核。(牵头单位:区委办、区政府办,责任单位:区委组织部、区发展改革局、区教育局、区财政局、区人社局、区住建局、区行政审批局、市规划资源局钱塘分局)

(三)强化氛围保障

用好各类媒体矩阵,在钱塘新区报、钱塘发布等区级主流媒体设置教育专版,定期宣传钱塘学校办学特色、育人成果,大范围宣传具有典型价值的钱塘“四有”好教师,不断提高学校社会美誉度、师生家长获得感。引入第三方评价机构定期开展教育满意度评价,营造全社会共同支持、关心教育改革发展和综合质量提升的良好舆论氛围。(牵头单位:区委宣传部、区教育局 责任单位:区政府办、区教育局、各街道)

本行动计划自2022年8月12日起施行,期限三年。

抄送:区委各部门,区纪委区监委,区人武部,区各群众团体。区人大常委会办公室,区政协办公室,区法院,区检察院。区各民主党派。

杭州市钱塘区人民政府办公室

2022年7月12日印发