

杭州经济技术开发区
国民经济和社会发展“第十三个五年”规划纲要

杭州经济技术开发区管理委员会

浙江省发展规划研究院

2016年12月

目 录

第一章 “十二五”发展回顾与形势分析	1
(一) 发展成就.....	1
(二) 发展环境.....	8
(三) 机遇与挑战.....	9
第二章 指导思想与发展目标	11
(一) 指导思想.....	11
(二) 战略定位.....	11
(三) 发展原则.....	12
(四) 发展目标.....	13
第三章 集聚创新发展新动能	18
(一) 培育创新载体.....	18
(二) 集聚创新人才.....	19
(三) 完善创新生态.....	20
第四章 构筑现代产业新体系	23
(一) 聚焦四大优势制造业.....	23
(二) 着力发展六大高端服务业.....	25
(三) 重点建设六大产业新平台.....	27
第五章 塑造智慧城市新格局	30
(一) 塑造城市发展格局.....	30
(二) 整合拓展发展空间.....	32
(三) 完善交通服务网络.....	34
(四) 增强城市商贸服务.....	35
(五) 推进城市管理智慧化.....	35

第六章 共建幸福下沙新家园	37
(一) 加快教育现代化发展.....	37
(二) 增强文化软实力.....	39
(三) 提升医疗健康水平.....	41
(四) 提高社会保障水平.....	43
(五) 打造生态宜居环境.....	45
第七章 树立改革开放新样板	47
(一) 深化重点领域改革创新.....	47
(二) 建设阳光服务型政府.....	48
(三) 提升城市国际化水平.....	49
(四) 推动产业国际化发展.....	50
第八章 构建社会治理新范式	52
(一) 建立完善“信用下沙”.....	52
(二) 健全社会管理服务体系.....	53
(三) 推进民主法治建设.....	53
(四) 保障社会公共安全.....	54
第九章 强化规划落实实施	55
(一) 加强组织领导.....	55
(二) 实施重大项目.....	55
(三) 强化要素保障.....	57
(四) 落实实施机制.....	58

附表：

杭州经济技术开发区“十三五”重大建设项目规划表

附图：

附图 1 杭州经济技术开发区区位示意图

附图 2 杭州经济技术开发区“十三五”总体空间布局图

附图 3 杭州经济技术开发区“十三五”重点建设产业平台布局图

附件：

杭州经济技术开发区“十三五”规划修改说明

《杭州经济技术开发区国民经济和社会发展“第十三个五年”规划纲要》，是开发区贯彻落实国家和浙江省、杭州市政府战略部署，推进 2016~2020 年发展的总体纲领和路线图，是管委会履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是引导全区人民努力奋斗，建设高端智造基地、创业创新港湾和美丽智慧副城的行动纲领。

第一章 “十二五”发展回顾与形势分析

“十二五”以来，面对复杂多变的国内外形势，尤其是国际金融危机复苏缓慢和国内经济发展步入“新常态”的影响，开发区紧紧围绕“转型发展、创新发展、率先发展”的总体要求，深入实施“创新驱动、集聚领先、产城融合”三大战略，全面推进“大引擎驱动、大产业培育、大平台构筑、大环境优化”四大工程，努力推动经济提升质效、城市提升品质、社会提升水平，各项事业保持了健康良好的发展态势，较好地完成了“十二五”主要目标，取得的成绩来之不易。

（一）发展成就

1. 综合实力稳步提升

开发区始终坚持经济总量和质量并重，推进投资环境优化和经济转型升级，综合实力稳居浙江省开发区前列、国家级开发区第一梯队。2015 年，开发区实现生产总值 565.2 亿元，“十二五”期间年均增长 8.8%，其中服务业增加值 143.8 亿元，占比达到 25.4%；规上工业总产值达到 1551.6 亿元，约占全市规上工业总产值的 12.5%，总量位列杭州各区（县、市）前列；实现财政总收入 126.7 亿元，其中

地方财政收入 54.8 亿元，年均分别增长 9.6%和 10.4%；累计完成固定资产投资 1185.5 亿元。开发区在国家商务部组织的国家级经济技术开发区投资环境综合评比中位居前列，并获得长江经济带国家级转型升级示范开发区、中国 75 个城市开发区投资环境最佳开发区、“跨国公司最佳投资开发区”、国家低碳产业园区、国家生态工业示范园区等荣誉称号，荣获“国家计算机及网络产品产业园”“生物产业国家高技术产业基地核心区”“国家知识产权试点园区”“国家服务外包产业基地城市示范区”“中国产学研合作创新示范基地”“国家物流标准化试点基地”等一批国家级基地（园区）品牌。

2. 产业结构持续优化

开发区始终坚持“集聚领先”战略，实施“大产业培育”工程，把发展实体经济作为转型发展的重要支撑，坚持存量提升与增量发展并重，产业结构持续优化。集聚了松下、士兰、默沙东、娃哈哈、康师傅等一批行业骨干龙头企业，目前已形成装备制造、电子信息、生物医药、食品饮料等优势产业，主导产业占全区规模总量比重约 80%。特别是生物医药产业年产值逾 200 亿，占全市比重近 40%，默克、雅培、辉瑞、礼来、吉立亚等全球前十大生物医药企业有六家相继在开发区投资。智能装备、跨境电子商务、新一代信息技术、服务外包等新兴产业加快涌现，产业高端化、智慧化、融合化呈现良好态势，2015 年规上高新技术产业产值占开发区规上总产值比重 41.5%，高于全市 38.2%的平均水平。实现信息经济增加值 81.78 亿元，同比增长 13.9%，占全区 GDP 比重 13.92%。

3. 创新能力不断增强

开发区始终坚持“创新驱动”战略，实施“大引擎驱动”工程，积极

推进“东部人才港”和“东部科技港”建设，建成了生物产业国家高技术产业基地核心区、国家知识产权试点园区和中国产学研合作创新示范基地。一是**创新扶持力度不断加大**。开发区先后出台了《关于大力实施创新驱动战略 加快建设杭州东部科技港的实施意见》《关于推进科技创新创业的若干政策》等政策文件，2015年全区规上工业企业 R&D 经费支出占工业增加值比重达到 4.5%，比 2011 年提高了 2.8 个百分点。二是**重大创新平台加快集聚**。加快建设创智天地、东部高新产业园、加速器等创新平台，建成高科技企业孵化器、新加坡科技园、浙江省海外留学人员创业园等创业创新平台，累计建成规模 56.2 万平方米，入驻企业 800 余家，从业人员超过 1 万人；引进了中科院理化所杭州分所、新加坡麻省理工技术研究联盟中国创新中心等一批高端科研平台。三是**高层次人才团队持续入驻**。截至 2015 年底，开发区已累计引进高层次人才项目突破 100 个，累计引进各类高层次人才 800 多名，其中“国千”“省千”等领军型人才 85 名，海外高层次人才创办企业 129 家。

4. 开放水平显著提高

开发区始终坚持对外开放不动摇，以“引龙头、强链条、促集聚”为主线，强势推进招商引资，全面提升开放型经济发展水平。一是**国际招商实现跨越发展**。作为全市开放型经济的平台，开发区致力走国际化、高端化发展道路，自成立以来，开发区已累计引进 40 多个国家和地区 810 家外资企业，其中世界 500 强项目 75 个，“十二五”实际利用外资累计超 35 亿美元。二是**跨境电商发展卓有成效**。开发区积极抢抓杭州跨境电子商务综试区获批机遇，启动跨境电商试点工作，2015 年开设全市首家 O2O 体验点，新增库房 20 万方，日均单

量同比增长 10 倍，累计订单超过 1700 万单。引进天猫国际、银泰网、苏宁网等一批优质企业，初步形成集电商平台、垂直电商以及配套服务企业于一体的跨境电子商务产业体系，业务覆盖、企业集聚、模式创新走在全国前列。

5. 城市配套加快完善

开发区始终坚持“产城融合”战略，实施“大平台构筑”工程，围绕“杭州副城”战略定位，大力推进由“建区”向“造城”转变，不断优化空间布局，完善城市功能，提升副城生活品质。一是**一批重大交通设施相继建成**。地铁一号线、德胜东路高架、之江东路下沙段、江东大桥西接线等工程顺利完成，实现了 20 分钟接轨主城，“同城效应”充分显现。二是**建成一批城市综合体**。建成了银泰城、龙湖天街、和达城、宝龙城市广场等商业综合体，较好满足了居民不同层次消费需求，城市品质和吸引力显著提升。三是**住房保障能力不断提升**。规划建设了 440 万方商品住宅、30 万方人才专用房、140 万方拆迁安置房、100 万方外来人口公寓的多元化住房，形成了多元化的住房保障体系。

6. 社会事业全面发展

开发区始终坚持把社会事业发展作为民生保障的根本出发点，实施教育强基、医卫利民、文化惠民、就业促进等民生保障工程，提升了公共服务水平。一是**教育优先发展**。建成投用了 26 所中小学、幼儿园，形成了优质品牌办学与均衡特色教育共同发展的良好格局；加快校外教育体系延伸，新建开发区青少年宫，成立社区教育学院等。二是**医卫利民发展**。邵逸夫医院下沙院区、白杨街道社区卫生服务中心正式投用，省中医院下沙院区二期工程基本建成，

构建三甲医院、街道卫生服务中心、社区卫生服务站构成的医疗卫生服务网络，基本形成了“15分钟卫生服务圈”。**三是加强社区建设。**新建社区7个，打造“全国和谐示范社区”1个，完成13家社区居家养老服务照料中心建设，全面完成辖区内“撤村建居”工作，稳妥推进“撤村建居”回迁安置、股份制改革等重点工作。**四是完善文体设施。**加快推进了沿江体育中心和开发区体育中心等区级体育阵地规划布局，实现学校场地向社会全面开放，区内图书信息和文化服务共享工程基本覆盖。

7、生态建设成效明显

开发区始终坚持以“美丽东部湾”建设为抓手，推进大环境优化工程，加快生产、生活和生态“三生”融合发展。**一是大力实施“五水共治”工程。**切实抓好黑臭河消除、截污纳管、河道清淤、积水点改造等工作，地表水主要污染物浓度下降38.9%，区域水环境质量不断改善。**二是积极开展大气整治。**加大高污染、高排放管控力度，鼓励企业积极采用节能减排新技术、新工艺、新设备，推动落后企业搬迁改造和关停淘汰，“十二五”全区GDP电耗累计下降16.7%，规上工业企业万元工业增加值能耗下降30%。**三是扎实推进“三改一拆”。**累计拆除违建72万方，旧厂区改造71万方，城中村改造124万方。“十二五”期间，开发区成功创建国家生态工业示范园区，国家低碳园区试点单位和省级循环化改造示范试点园区。

但是，也应看到开发区经济下行压力不断加大，部分经济指标难以完成“十二五”规划目标；产业转型升级和创新驱动尚未形成良好互动发展格局；与杭州主城区交通联系仍需加密，下沙副城功能体系和社会保障体系还需进一步完善。

分类	序号	指标名称	单位	2011	2012	2013	2014	2015	“十二五”规划 中 2015 年目标
经济增长	1	地区生产总值 (2010 年价格)	亿元	420.6	451.9	471.7	524.9	565.2	630
	2	工业总产值	亿元	1511.4	1468.4	1527.6	1675.1	1551.6	2670
	3	财政总收入	亿元	92.6	105.0	114.2	119.4	126.7	160
		其中：地方财政收入		43.3	47.9	50.9	51.0	54.8	60
	4	固定资产投资	亿元	202.3	243.7	289.2	307.5	142.8	五年累计 1000
	5	出口总额	亿美元	52.6	52.5	58.5	64.3	59.4	59.7
	6	实际利用外资	亿美元	6.42	6.51	6.77	10.3	5.84	五年累计 30
7	实际利用内资	亿元	32.6	36.6	52.1	54.7	30.6	五年累计 200	
结构调整	8	服务业增加值占 GDP 比重	%	20.7	22.1	23.9	24.2	25.4	25
	9	社会消费品零售总额	亿元	38.0	44.7	53.3	62.4	83.3	71
	10	规上工业企业研发经费支出占工 业增加值比重	%	1.7	2.3	3.2	3.2	4.5	1.8
	11	高新技术产业产值占工业总产值 比重	%	32.4	28	31	37.5	41.5	70
	12	专利申请量和授权量	项	4092	5336	6382	5586	6603	3000
3089				4050	3645	3593	4713	1800	
城市 功能	13	下沙新城建成区面积	平方公里	41.2	45.4	45.9	47.6	53.2	60
	14	商务楼宇建筑面积	万平方米	96.0	145.0	181.0	299.2	351.4	250
社会 民生	15	人口自然增长率	%	8.3	9.4	8.6	12.2	9	6.5
	16	社会保险综合覆盖率	%	85	97.0	96.6	97.4	100	80

	17	每千人医院床位数	张	1.3	1.3	1.9	3.0	3.7	7
生态文明	18	全社会单位 GDP 电耗 (下降率)	%	3.5	4.1	-1.5	8.1	2	完成市 下达指标
	19	单位工业增加值新鲜水耗	立方米/万元	10.4	10.2	10.7	9.1	8.6	<9
	20	单位生产总值 CO ₂ 排放量削减率	%	4.4	7.1	3.1	9.8	6.9	13
	21	工业固体废物综合利用率	%	93.1	91.4	92.0	92.8	91	98
	22	建成区绿地覆盖率	%	42.5	43.8	41.9	42.2	42.6	40

注：第 11 项指标因高新技术产业统计范围调整（《浙江省高新技术产业统计分类目录（2013 年修订）》），导致实绩值与规划目标值有较大差异。

(二) 发展环境

从国际环境看，一是国际金融危机后世界分工格局加快调整，随着发达国家加快“制造业回归”和新兴产业发展步伐以及新兴经济体的加速崛起，我国产业结构与发达国家之间的互补性减弱，与新兴经济体之间的同构性增强，将面临更为激烈的竞争。二是世界主要国家正在努力寻求经济增长新动力，新一轮科技革命和产业变革进入抢占制高点的关键时期。当前，世界主要发达国家纷纷在新能源、新材料、信息网络、生物医药、节能环保、低碳技术等重要领域加强布局，呈现出新产业新技术发展节奏不断加快的新态势。三是世界多边贸易投资规则加速调整，已成为影响全球经济发展格局的重要因素。

从国内环境来看，一是我国正在构筑新一轮对外开放和区域发展新格局。我国正在推动丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路“一带一路”，以及上海自贸区、长江经济带等国家战略实施，进一步加强与世界各国尤其是发展中国家的合作，开启构建新一轮更有深度和广度的对外开放新格局。二是“新常态”推动发展方式的全面加速重构。经济增长从高速向中高速换挡，市场需求结构加速调整，新型城镇化将向更高层次跃迁，高成本和老龄化时代已经到来，科技创新将成为推动经济增长的主要驱动力量。三是我国迎来了全面深化改革的关键时期。国家将以加快构建现代化国家治理体系和现代市场体系为核心，协同推进国企和国资管理体系、财税体制等一系列重大改革，将有利于最大限度释放市场活力，激发创新动力。

从省市环境来看，“十三五”期间浙江省将着力建设更高水平的小康社会，以信息产业为引领，重点发展信息、环保、健康、旅游、时

尚、金融、高端装备制造等七大万亿产业，积极培育一批特色小镇，加快实施“五水共治”“三改一拆”“四换三名”等转型升级“组合拳”，建设“两富”“两美”现代化浙江。杭州市正在积极推进中国(杭州)跨境电子商务综合试验区和国家自主创新示范区“两区”建设，加强云栖小镇、山南基金小镇、梦想小镇等一批特色小镇建设，打造万亿级信息产业集群，大力推动创业创新发展。同时，杭州已经成功举办G20峰会，将于2022年举办亚运会，并以此为契机促进对外开放，完善城市功能，打造城市品牌。

(三) 机遇与挑战

1. 主要机遇

一是“一带一路”和长江经济带建设既为开发区进一步参与国际产能合作、发展对外贸易、做强跨境电子商务带来了新的机遇，也为开发区集聚国内外技术、人才、资本等高端要素，承接新一轮国际高端产业转移提供了新契机；二是国家、浙江省出台了《关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》等一系列针对开发区（园区）发展的意见举措，大力推进开发区转型升级、整合提升，为开发区整合空间布局，提升发展水平，调整完善管理体制提供了新依据；三是《浙江省人民政府关于大力推进大众创业万众创新的实施意见》《杭州“创新创业新天堂”行动实施方案》等文件的出台为开发区激活区内14所高校资源、激发大学生群体活力、促进“大众创业、万众创新”及“四新经济”发展提供了新动力；四是浙江省重点建设以杭州、宁波、温州、金华—义乌四大都市圈为主的都市区经济，以及杭州市放大G20效应全面提升城市国际化水平，为开发区由“建区”向“造城”转变，完善城市功能配套、打造杭州副城、

实现产城融合、提升国际化水平创造了新机遇；五是杭州加快城市国际化，全力建设国家自主创新示范区和中国（杭州）跨境电子商务综合试验区，积极打造城东智造大走廊和钱塘江经济带，为开发区培育创新型企业、建设新型众创空间、发展智能制造、跨境电商等创新型产业，加快向创新型开发区转型营造了新环境。

2. 面临挑战

一是受宏观经济环境影响，“十二五”以来，开发区地区生产总值、工业总产值、财政总收入等指标增速逐年趋缓，加之土地、劳动力等传统要素红利减弱，环保约束趋严，传统产业领域增速均有不同程度下滑，经济持续增长面临较大压力；二是大江东产业集聚区、未来科技城、杭州国家高新区等一批平台快速发展，开发区面临较大竞争压力；三是开发区传统制造业发展已经放缓，跨境电子商务、新一代信息技术等新兴产业仍处于培育阶段，区内高校创新资源就地转化的仍有待突破，生产性服务业发展仍处于起步阶段；四是随着副城建设和城市人口的集聚，居民对居住环境、就业社保、社会公共安全等民生保障提出了更高的要求，高标准公共服务供给不足，产城融合仍需加强。

当前开发区已经迈入争先进位的攻坚期、产业转型升级的突破期、副城功能构筑的加速期、社会民生保障的提升期“四期并存”阶段。面对新形势、新机遇和新挑战，开发区必须着力推进经济社会实质性、全方位转型发展，力争在新一轮发展竞争中抢占制高点，实现跨越发展。

第二章 指导思想与发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真执行浙江省、杭州市“十三五”战略规划及杭州全面提升城市国际化水平，建设独特韵味别样精彩世界名城要求，并按照新时期国家级开发区“三个成为”“四个转变”的新定位新要求，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，实施“创新驱动、转型升级、产城融合”三大战略，以转型发展、创新发展为主线，以全面深化改革为根本动力，全面推进经济转型升级、城市功能提升、社会民生进步，持续提升产业竞争力、人才吸引力、环境承载力、社会凝聚力和 international 影响力，走出一条“产业高端化、副城品质化、空间集约化、治理现代化”的产城融合发展之路，建设成为高端智造基地、创业创新港湾、美丽智慧副城，争当城东智造大走廊引领区、国家级开发区转型升级示范区、一流的现代化国际化新城区。

（二）战略定位

“十三五”开发区发展定位，总体上继承“国际先进制造业基地、新世纪大学科技城、花园式生态型下沙副城”的脉络，并结合国内外经济社会发展环境重大变革以及“一带一路”、《中国制造 2025》、“大众创业万众创新”、智慧经济、美丽中国、质量强国等一系列重大部署和国家战略，更好引导新时期发展。

高端智造基地。立足先进制造业优势，对接“中国制造 2025”，顺应国际产能发展趋势，大力发展融合高端装备制造、新一代信息技术、生物医药等的新兴产业，深入推进“两化”融合，推动传统制造业向数字化、网络化、智能化转型，成为杭州城东智造大走廊建设引领区，建成具有较强国际竞争力的高端智造基地。

创业创新港湾。贯彻杭州打造具有全球影响力的“互联网+”创新创业中心目标要求，深入推进“东部人才港”“东部科技港”建设，充分发挥高校科技人才高端要素、创新资源集聚优势，构筑高能级创业创新平台，探索人才、技术、资金等高端要素顺畅流动、高效组合的新模式，健全苗圃-孵化-加速-产业化全链条创业服务体系，全面升级创业创新环境，吸引集聚国际国内更多优秀创新团队落户，打造一流创业创新港湾。

美丽智慧副城。贯彻杭州加快城市国际化建设要求，并积极把握信息社会发展大趋势，加快推进国际化街区、社区以及信息化基础网络和信息交换共享平台的建设，提升城市运行、管理和服 务效能，不断提升国际化环境、生态文明环境、公共服务环境、和谐发展环境，努力打造功能完善、环境优美、平安和谐的美丽智慧副城。

(三) 发展原则

坚持创新驱动。把握杭州国家自主创新示范区、中国（杭州）跨境电子商务综合试验区等重大战略机遇，打造杭州“东部人才港”、“东部科技港”品牌，进一步加大创新投入、优化创新环境，构建完善创新创业生态体系，加快发展新技术、新业态、新模式、新产业，促进产业智慧化发展，推进智慧经济应用，实现经济增长由主要依

靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

坚持改革引领。秉承中央全面深化改革的精神，以落实“区改八条”为抓手，瞄准重点领域、关键环节，切实加快“行政审批制度改革”、投融资模式、资源要素配置等方面的改革，加快转变政府职能，构建起有利于转型发展的体制机制，进一步激发市场创造活力。

坚持开放合作。紧紧抓住国家实施“一带一路”及“长江经济带”建设、杭州“两区”建设等重大战略机遇，以推动跨境电商示范园建设、出口加工区升级为契机，积极吸引先进制造业投资，努力培育战略性新兴产业，大力发展生产性服务业，加强教育、文化、医疗等对外交流与合作，形成更高水平、更多层次、更宽领域的开放格局。

坚持产城融合。坚持产业发展和城市建设并重，结合城市国际化要求，合理布局生产、生活和生态空间，高标准推进功能区建设，全面完善城市基础设施和公共服务体系，强化政府引导，社会参与，推进城市共治共管，全面优化社会治理，不断提升城市建设管理水平和居民生活品质。

坚持绿色发展。以生态化、低碳化、循环化为理念，以绿色生产、低碳生活、环保生态“三生融合”为目标，加大环保投入，完善开发区生态宜居设施和环境治理基础设施建设，强化污染集中治理和环境综合整治，全面提升区域环境容量和生态功能，打造绿色自然环境、低碳宜居环境、纯净生态环境。

(四) 发展目标

“十三五”时期开发区经济社会发展总体目标是：转型发展成效显

著，经济社会实现平稳健康较快发展，高水平建成全面小康社会，基本建成高端智造基地、创业创新港湾和美丽智慧副城，在国家级开发区转型升级中发挥示范作用，在城东智造大走廊中发挥引领作用。

经济实力显著提升。到 2020 年，开发区生产总值增长到 820 亿元，年均增长 7.5%；财政总收入年均增长 7.5%左右，地方财政收入年均增长 8%左右，工业总产值突破 2000 亿元，外贸出口 75 亿美元；五年累计固定资产投资 1000 亿元，累计实际利用外资 30 亿美元，累计实际到位内资 200 亿元。

结构优化显著提升。先进制造业和现代服务业成为经济增长的重要引擎，产业附加值水平明显提高。现代服务业增加值占生产总值比重提高到 40%左右，高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 50%，新产品产值率达到 40%。

创新能力显著提升。区校合作稳步推进，孵化器、加速器、科创园形成有机体系，基本建立以企业为主体、大学科研机构为依托、政产学研用为一体的区域创新体系，全社会创新投入和效率明显提高。到 2020 年，规上工业企业 R&D 经费支出占工业增加值比重达 6%以上，各类孵化器、创业园等创新平台面积达到 300 万平方米以上，引进和培育领军型人才 100 名以上，培育高层次人才创办销售收入超过 2000 万元的企业数量 100 家以上。

副城品质显著提升。进一步完善城市基础设施和公共服务设施，不断提高智慧化运营管理水平；杭州东部湾总部基地和金沙湖中央商务区城市商贸、金融服务、科技文化、总部商务等城市服务功能不断增强。以创业促社会充分就业，从业人员劳动报酬和居民

收入持续增长，家庭财富普遍增加；进一步加强社会保障体系，加快教育、文化、卫生等社会事业发展，推进社会民生智慧应用，努力建设覆盖城乡、全民共享的智慧民生服务体系；全面加强社会治理，公民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障，提高人民群众幸福感。到 2020 年，教育、卫生等公共服务设施配置达到杭州市中高端水平，城镇登记失业率控制在 4%以内，社会保险全民参保登记率达到 100%。

生态文明显著提升。加快推进大气、水污染集中治理，高污染行业集中整治，推广先进节能减排、清洁生产和资源循环利用技术。到 2020 年，单位工业增加值能耗、水耗以及各类污染物排放达到上级下达的指标要求，水环境、大气环境持续改善，基本形成生态安全保障体系，努力建成颜值高、气质好、国际范的国家生态工业园区、国家低碳工业园、省级循环化产业园。

表 2-1 杭州经济技术开发区“十三五”主要指标

一级指标	序号	二级指标	单位	2020 年	年均增长率 (%)	指标属性
综合实力	1	地区生产总值	亿元	820.0	7.5	预期性
	2	规上工业增加值	亿元	490.0	5	预期性
	3	工业总产值	亿元	2000.0	5	预期性
	4	财政总收入	亿元	180.0	7.5	预期性
	5	地方财政收入	亿元	80.0	8	预期性
	6	实际利用外资	亿美元	[30]	-	预期性
	7	实际到位内资	亿元	[200]	-	预期性
	8	外贸出口	亿美元	75.0	5	预期性
	9	固定资产投资	亿元	[1000]	-	预期性
	10	社会消费品零售额	亿元	135.0	10	预期性
结构优化	11	服务业增加值占比	%	40.0	-	预期性
	12	高新技术产业产值占比	%	50.0	-	预期性
	13	新产品产值率	%	40.0	-	预期性
	14	单位工业用地产出水平	万元/亩	1000.0	-	预期性
创新能力	15	规上工业 R&D 经费支出占工业增加值比重	%	6	-	预期性
	16	新增集聚领军型人才	人	[100]	-	预期性
	17	累计创新平台面积	万平方米	300.0	-	预期性
	18	国家重点支持高新企业数	家	280	-	预期性

	19	累计高层次人才创办销售收入超过 2000 万元的企业数量	家	[100]	-	预期性
	20	万人有效发明专利授权量	件	150	-	预期性
副城品质	21	中小学名校集团化覆盖率	%	70.0	-	预期性
	22	每千人医院床位数		7.0	-	预期性
	23	城镇登记失业率	%	≤4.0	-	约束性
	24	社会保障全面参保登记率	%	100.0	-	约束性
生态文明	25	单位工业增加值能耗	标煤万元	完成下达指标	-	约束性
	26	单位生产总值水耗	吨万元		-	约束性
	27	空气质量达标率 (II级以上天数)	%	65	-	约束性
	28	河道断面水质达标率 (V类)	%	100.0	-	约束性

注：[]为五年累计数字。

第三章 集聚创新发展新动能

贯彻国家及省市“大众创业、万众创新”意见，实施创新驱动战略，强化“两港”建设，围绕培育创新载体、集聚创新要素、完善创新生态，加快平台建设、人才集聚、企业培育、资金助推、协同创新，全面提升区域创新能力，建设全国一流创新型开发区。

（一）培育创新载体

培育重大创新平台。聚焦大院名校及世界 500 强企业、国内行业龙头企业、知名跨国公司，继续加大对中科院理化所杭州分所、清华大学长三角研究院、奥克兰大学中国创新研究院、浙江大学（杭州）创新医药研究院、新加坡麻省理工技术研究联盟中国创新中心等重大创新平台的支持力度，以重大创新平台吸引集聚一批高端人才，开展关键技术研发、技术创新成果产业化转化，有效提升开发区主导优势产业核心竞争力。力争 5 年内新增高端创新平台 100 个以上，其中全球前 100 高校（院所）平台不少于 10 个。

壮大企业创新平台。支持辉瑞、士兰、三花等开发区行业龙头企业建设国家重点实验室、国家工程实验室、国家级企业技术中心以及省级重点企业研究院等创新平台，形成一批有影响力的行业创新平台。加强政策整合，制定出台以创新为导向、支持创新型企业发展的政策体系。支持高起点、高标准推进“厂区变园区”产业转型升级，支持杭电股份、娃哈哈等重点企业建设各具特色的创新园区（中心），鼓励开发区企业制定创新战略，积极申报国家级、省市级创新型示范和试点企业。力争 5 年内新增国家高企 100 家以上，实

现新培育数和累计数两个翻番。同时，聚焦装备制造、生物医药、信息技术、新能源新材料等重点产业，进一步强化扶优扶强，力争5年新增亿元以上企业100家，高新技术产值占比达50%，不断引领和推动产业优化升级。

提升大学科技园。加强区校战略合作，提升现有大学科技园建设，加快探索出一条大学科技园在市场化运营、推动科技成果转化、技术转移和产学研结合方面的有效机制和途径。充分挖掘利用场地空间，将大学科技园建设成为学科建设的基地、技术转移的平台、大学师生创业就业的基地和高校服务社会企业的窗口。重点发展中国计量大学科创园等12个大学科技园，建成一批国家级科技孵化器。

建设孵化加速园。按照“品牌化、专业化、高端化”的原则，充分整合政府、高校、企业、科研院所等各方资源，结合腾笼换鸟、旧厂区改造、楼宇资源开发等工作，进一步加大科技孵化平台的建设力度，重点孵化符合开发区产业导向的科技型中小企业，加快完善从创业苗圃—孵化器—加速器的科学、系统、全方位的创业孵化服务体系，持续提升孵化能力。重点建设省海创园、国家级科技企业孵化器、众创空间等孵化加速园。吸引社会资本参与孵化器、加速器、众创空间、专业园建设，建立起市场化运营机制和专业、个性化服务体系。

(二) 集聚创新人才

推动高层次人才创新创业。以打造国际一流的人才创新创业生态示范区为目标，大力推进机构引才、平台引才、以才引才，着力健全人才培育、引进、服务等工作机制，积极引进和培育带技术、

带项目、带资金的海内外高端人才和创新团队，并鼓励其申报各级领军型人才计划和人才培养工程，力争 5 年内新引进和培育国家“万人计划”、国千、省千等高层次人才 100 名以上，销售收入超过 1000 万元的高层次人才创办企业 100 家以上，5 年均实现翻番。

支持科研人员创新创业。集聚发展中科院理化所等一批高能级创新平台，大力支持创新平台科研人员技术创新。贯彻落实全省对高校、科研院所技术创新团队评价制度改革，支持人才在企业、高校及科研院所之间的双向柔性流动。协调推进开发区内杭州电子科技大学、浙江理工大学、中国计量大学等理工类高校以及科研院所科研人员在开发区创业。

打造大学生创业创新生力军。支持企业引进培育工程师、技能型工匠人才，弘扬工匠精神，提高创新能力。发挥开发区二十万大学生创业创新潜力，打造创业创新生力军。支持在开发区高校设置创业创新课程，开展创业创新教育和专项培训，为大学生提供创业贷款担保、大学生科技创业基金、创业培训见习、税费减免、初创期创业补贴等支持政策。引导成功创业创新人才、知名企业家、天使和创业投资人等担任兼职创业创新导师，提供辅导。支持开发区高校建立弹性学制，允许在校大学生利用弹性学制修学创业创新。

(三) 完善创新生态

培育多元化创新服务主体。采取政府采购、服务外包等形式，吸引社会力量参与，重点培育技术产权交易、科技成果转化、科技项目咨询评估、专利资产评估、知识产权服务、检验检测认证等一批多元化创新服务机构。支持科技创新服务机构跨领域融合、跨区域合作，以市场化方式整合现有科技服务资源，创新服务模式和商

业模式，发展全链条的科技创新服务，形成集成化总包、专业化分包的综合科技服务模式。建立统一开放、竞争有序的市场体系，为各类服务主体营造公平竞争的环境。

推进政产学研用协同创新。突破体制机制障碍，积极推广应用创新券等新形式，建立政府引导、企业主导的政产学研用“五位一体”协同创新新模式。企业为主导联合高校、科研院所探索共建研发机构、共建产业技术创新联盟或采用委托研发、技术许可、技术转让、技术入股等多种合作模式，建立高效协同创新体系，有效推进科技创新成果转化应用。设立或引入市场化运营的第三方产学研协同创新服务平台，借助现代通讯平台快速搭建企业和高校之间产学研合作的桥梁。力争5年内实施100个以上的重大合作项目。积极扶持企业申报重点创新计划项目、省重点企业研究院以及领军型创新创业团队等各类创新项目，力争5年内累计申报重大创新项目100个以上。

建设产业技术创新战略联盟。支持以开发区内骨干企业为核心，以产业技术创新需求和转型升级为目标，围绕产业技术创新链，组建产学研用联合、技术标准构建和应用推广等各类产业技术创新战略联盟。鼓励以创新项目运营为载体，通过联盟成员合资、合作、联合研发、交互许可、供应商契约等方式结成利益共同体，参与国内外市场的开拓和竞争。

强化科技金融服务支撑。抓住钱塘江金融港湾建设的有利契机，以“双创金融谷”建设为载体，积极发挥财政资金的“撬动”作用，积极引入天使投资、风险投资和私募股权投资，着力形成母基金50亿元（首期20亿元）、撬动社会资本100亿元以上的投融资规模，

进一步健全集天使、引导、产业基金于一体的，国内国外基金双轮驱动的全过程、全领域金融支撑体系。鼓励企业充分利用“新三板”、区域股权交易中心等多层次资本市场，提高直接融资能力。力争到2020年，开发区科技银行、创投基金等科技金融机构数达到30家以上，主板、中小企业板、创业板及“新三板”挂牌企业达到21家以上。

营造良好创业创新氛围。发挥开发区科教、人才资源等多方优势，利用现代媒体宣传、树立一批创业创新先进典型，倡导尊重科学、尊重人才的社会风气，弘扬不断创新的企业家精神，在开发区内营造“鼓励创新、宽容失败”的浓厚创业创新文化氛围。建立贯通人才链、创新链、产业链、资金链的人才、专家、企业家交流沟通平台，在高校建立创业学院，开展专题培训、专题讲座、论坛交流，引导形成一股强大的创业创新力量，全方位树立开发区创业创新品牌形象。

第四章 构筑现代产业新体系

结合“中国制造 2025”发展，抢抓杭州建设“城东智造大走廊”机遇，加快产业创新、集聚发展，聚焦高端装备制造、生物医药、信息技术、新能源新材料、高端服务业“4+1”产业集群，大力推进“两化”融合，深化质量品牌建设，积极鼓励新产业、新业态、新技术和新模式等“四新”经济发展，构建先进制造和现代服务业“双轮驱动”、“两业融合”的现代产业体系。

（一）聚焦四大优势制造业

围绕打造国际一流的现代产业集群，大力发展高新技术产业、战略性新兴产业，聚焦高端装备制造、生物医药、新一代信息技术、新能源新材料四大产业，实施领军企业和跨国企业培育战略，加大全球招商，全力推动制造企业向微笑曲线两端延伸，争当杭州“城东智造大走廊”建设先行区和引领区，打造全球领先的高端智造基地。

高端装备制造。以“智造谷”建设为抓手，以“千亿级”产业集群为目标，抢占全球高端装备制造高点，推动“下沙制造”走向“下沙智造”。大力发展以工业机器人、自动控制系统、集成电路及智能终端为核心的智能装备产业，以智能家电产品、智能汽车电子产品、智能家居产品、智能医疗产品等为重点的时尚智能产品，提升发展新型动力装备、节能环保装备、特种汽车及高端零部件等领域。积极运用互联网思维和技术改造提升主导产业，加大研发投入和创新业务模式，建立柔性制造中心，推动制造业向数字化、网络化、智能化转

型，推行绿色制造和服务性制造，打造一批“智能工厂”示范样板。

生物医药。以“东部医药港小镇”建设为抓手，以“500 亿级”产业集群为目标，重点发展生物技术制药、生物医学工程和以重大疾病药物为特色的化学制药产业，鼓励发展现代中药和高端医疗器械，培育智慧医疗产品，探索医药合同生产新领域。积极引进国内外创新创业团队和高端人才，吸引顶尖科研院所、高校创办研发机构，大力发展医药研发，建设生物技术药物创新服务平台、技术设备领先的公共服务平台、国家级生物医药专业孵化器，大力提升生物医药发展水平。

信息技术。以“信息港”建设为抓手，以“500 亿级”产业集群为目标。进一步做强电子信息、集成电路、物联网等优势电子信息制造业领域。大力发展以“互联网+”为主要特征的新经济、新业态，围绕大数据、云计算、物联网等重点领域，积极引进一批品牌优、技术强、行业领先的重点企业和产业链项目，努力构建链条完整、竞争力强的信息产业生态系统。

新能源新材料。依托中科极光等重点企业的带动作用，以“500 亿级”产业集群为目标，瞄准行业发展前沿，密切跟踪国内领先科研机构，引导其拓展市场前景广、带动作用强、科技含量高的新能源新材料产业领域，重点发展激光显示材料、高分子材料，以及高转换率、长寿命、高性价比的新能源新材料。

同时，结合“四换三名”等产业转型升级“组合拳”，推动健康食品多元化发展，推动纺织服装、包装印刷等向时尚产业转型提升，发展文化创意产业，提升创意设计水平，开展电商化改造和 O2O 合作；引导橡胶、化工、印染等企业关停转迁，积极推进企业转型。

(二) 着力发展六大高端服务业

围绕国际化的美丽智慧副城建设，着力深化服务业供给侧结构性改革，坚持“三个并举”，实现“两个转变”¹，重点发展金融服务、科技服务、文化创意、商贸物流、总部商务、电子商务等六大服务业领域，推动服务业重点企业培育和载体建设，营造国际化的现代服务环境，建立开放、竞争、有序、高效的服务业发展格局。

金融服务。抓住钱塘江金融港湾建设，推进省投融资协会创新金融产业园，倾力打造钱塘江金融港湾中独具特色的“双创”金融谷。积极推进传统金融机构网点智慧化、服务智能化建设，提升区内银行业、证券业、保险业的服务功能。加快发展科技金融、私募股权投资、天使投资和创业投资、创新型金融，进一步放开私募股权基金和基金管理公司的设立，引导资本、资源向优势产业、重点企业、创新团队集聚。建立健全投融资服务体系。

科技服务。大力发展科技创新服务，推动科研院所、高等院校及跨国公司在区内设立研发中心和工程实验室。提升企业创业孵化与加速发展的能力，进一步加大高科技孵化器、新加坡科技园以及大学科创园对中小创新型企业、海内外创业人才与团队的吸引力，建设一批标准厂房、企业加速器、众创空间等。进一步推动教育培训发展，结合高校学科建设、中外合作办学、校企合作等，建立公共培训平台，积极发展中高级职业培训、学历教育、管理培训、语言培训、证书培训等。充分发挥中国计量大学的专业优势，鼓励发展分析测试、检验认证、计量溯源、知识产权等科技检验检测服

¹ 注：即坚持新兴产业培育与传统产业改造提升并举、生产性服务业加快发展与生活性服务业有序发展并举、二三产业融合发展与制造业主辅分离并举，推动生产性服务业向社会化、专业化和高端化拓展，生活性服务业向便利化、精细化和品质化提升。

务。

总部经济。立足东部湾总部基地，全力打造“都市经济”、“楼宇经济”，稳步推进高档商务商贸、甲级写字楼、总部楼宇等总部商务业态建设。吸引开发区内上市企业、行业龙头企业设立企业总部，实现转型升级，重点瞄准世界、国内、民营 500 强企业、行业 50 强企业，加大商务楼宇招商，积极吸引企业总部及设计、营销等职能型总部企业入驻。积极引进国际著名会计、法律、咨询、评估、人力资源等中介企业，培育中介服务业集聚区，基本形成种类齐全、分布合理、运作规范、接轨国际的现代中介服务业体系。

文化创意。依托高校设计专业及设计人才等优势，大力发展文创设计，培育一批优质的文化创意设计机构、工作室、学生创业团队，重点发展面向企业的平面设计、建筑设计、广告设计等，鼓励发展影视制作、时尚设计、艺术品设计等产业。鼓励骨干企业集团与高校合作，建立工业设计中心，培育中小工业设计团队，提供外观、结构、功能等设计服务，争创省级特色工业设计示范基地试点。

商贸物流。立足金沙湖中央商务区，加快培育区域商贸中心，着力构建以大型商贸、品牌商贸、便民商贸为一体的现代商贸格局。加大专业市场与电商、信息及物流等企业对接力度，鼓励市场向具有展示、洽谈、体验、交易、采购、商务旅游等一体的复合功能市场转型。改造提升省军区传统物流业态，推进普洛斯物流园等新型物流平台发展，大力发展保税物流服务和城市配送物流，构建智慧物流服务体系，积极打造省级示范物流园区。

电子商务。充分抓住中国（杭州）跨境电子商务综合试验区建

设机遇，依托“跨贸园”做大做强电子商务产业。着力引进国内外知名电商平台、垂直电商以及电商服务企业，打造跨境电商生态产业集群，保持跨境进口业务全国领先地位，积极探索突破跨境出口业务，助推下沙制造、中国制造走向全球，带动开发区制造业转型提升。结合 O2O 体验店推广建设和保税展示服务，在跨境电子商务交易、支付、物流、通关、退税、结汇等各环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设等方面先行先试。

在重点发展六大服务业领域的同时，结合服务业新模式新业态的涌现，带动信息经济、休闲旅游、健康服务等新兴服务业培育，推动房地产、传统商贸流通业态转型升级，增强服务业发展后劲。

(三) 重点建设六大产业新平台

“十三五”期间，开发区重点打造东部医药港小镇、大创小镇、国际科创小镇、金沙湖中央商务区、出口加工区、东部湾总部基地“三镇两区一基地”六大产业平台，坚持高起点、高标准、高定位，按照国际化的规划理念，全面加快开发建设步伐，确保基础建设、环境提升、招商引资、项目落地等重点环节统筹推进、紧密衔接，保持高质高效的发展势头。

东部医药港小镇。聚焦生物医药产业，构建集研发创新、孵化培育、生产制造、公共服务等于一体的生物医药全产业链。重点推进辉瑞、吉立亚等龙头企业研发生产项目及生物医药加速器等平台建设，着力引入中科院理化所杭州分所等知名科研院所设立研发机构、公共实验室、专业技术服务平台等，为开发区内的生物医药企业提供研发服务、孵化加速服务和技术服务，打造区域生物医药产业创新高地，成为国内领先并在国际上有影响力的生物医药产业创

新智库和技术输出基地。

大创小镇。聚焦新一代信息技术产业和科技服务产业，充分利用高教园区创新资源，强化区校合作，以新加坡科技园、杭州市高科技孵化器为核心，以海创园、中自科技园、服务外包大楼、大安智慧谷及大学科创园等平台为支撑，并结合周边工业用地、厂房腾笼换鸟进程，建设一批开放式、全要素、便利化的众创空间，引进一批高端科研平台，完善创业创新服务体系，构建创新链、产业链、服务链高度融合的创新创业生态系统，打造引领开发区创新发展增长极，成为长三角品质一流的产学研协同创新引领区和国际高端人才创业创新汇聚地。

国际科创小镇。利用以色列顶尖高校和中科院等国内主要科研院所科技创新资源，建设企业总部，以传感技术联合、国际人工智能技术联合、生物工程及营养科学研究院为导向的研究院，建设杭州全球创新创业论坛、全球技术成果交易及转化中心、以色列佩雷斯科技园、机器人产业基地，以及生命科学、人工智能等产业集聚区，打造集研究院、创新中心、产业整合集群于一体的成果落地转化与产业化基地。

金沙湖中央商务区。重点发展金融服务、科技服务、商务会展等现代服务业，加快晓城天地、印象城等金沙湖周边商业综合体建成投用，鼓励商业业态模式创新，提升智慧化消费体验，同时围绕金融、科技、中介等领域积极开展楼宇招商，推进大剧院、国际会议（会展）中心等重点公共设施建设，着力增强开发区核心配套功能。加快基础设施建设进度，精心打造金沙湖环湖景观，提升开发区的城市形象，打造开发区产业、科技、生态、人文融合发展的示

范区。

出口加工区。根据杭州跨境电商综合试验区建设要求，积极推进跨境电商综试区下沙园区建设，争取设立多家龙头电商结算中心和运营中心，持续做大跨境出口业务规模。完善跨境电商交易监管和服务体系，形成集综合业务、综合服务、技术标准、生态体系为一体的跨境电商全产业链条，打造长三角跨境电商示范园区。加快落后产能淘汰和园区空地的开发利用，推进出口加工区升级为综合保税区，实现转型升级。

东部湾总部基地。重点发展总部商务，依托钱塘江湾口得天独厚的地理位置及开发区产业发展基础优势，建设总部大楼、高端写字楼、独栋办公楼等多元化商务楼宇，优先集聚开发区内上市企业、行业龙头企业总部、研发中心，大力吸引省内外行业龙头企业、知名浙商企业总部、区域总部或研发、品牌销售等职能性总部进驻，并积极引入会计、法律、咨询、人力资源等中介服务企业，构建覆盖面广、接轨国际的商务服务体系，打造全国一流、区域领先的产业型总部基地。

同时，大力推进开发区已建成的工业园区、物流专业市场集聚区转型提升。充分发挥制造业龙头企业、上市企业的带动作用，加强企业研究院、技术中心等技术创新源建设，不断提高自主创新能力和智能化生产水平，并结合腾笼换鸟、退地进高进程，围绕“4+1”产业集群，逐步引导转型升级，提高工业用地利用效率。

第五章 塑造智慧城市新格局

坚持产城融合发展战略和国际化发展理念，塑造开发区“一核、两带、两区”城市战略空间布局，完善综合交通、城市商贸等发展短板，强化智慧化城市管理，推动“园区经济”向“城市经济”转型，全面建成杭州美丽智慧副城。

（一）塑造城市发展格局

牢固树立“精明增长”“紧凑城市”理念，强化开发区各类规划与杭州市域总体规划、土地利用总体规划、生态功能区规划的衔接融合，形成区域规划“一张蓝图”。统筹开发区产业、居住和生态布局，明确和优化各区块的功能定位，形成“一核、两带、两区”的总体布局框架。

“一核”：城市核心。依托建成区和建设中的金沙湖中央商务区，集聚发展现代商贸、总部经济、金融服务、科技服务、商务服务、电子商务等现代服务业，不断完善城市综合服务功能，丰富城市文化内涵，营造绿地公园与城市标志性楼宇群相得益彰的中心区景观，打造功能复合多元、创新要素密集、环境品质高、影响辐射强的开发区核心，有效带动下沙副城整体建设。

“两带”：中部创新带、东部生态带。

——中部创新带。以高校知识经济圈为创新引擎，加强高教园区、科创园区、公共社区“三区”联动发展，形成贯穿开发区东西向的创新集聚空间。充分发挥高校集聚优势，全面加快产学研用融合创新步伐，支持高校与开发区企业开展科研、人才和项目合作。充分

发挥高校的知识溢出效应，鼓励多元化主体共同参与科创平台、众创空间建设，孵化培育一批研发能力强、发展潜力大、成长速度快的创新型中小企业，完善多层次的创新创业公共服务体系，打造科技资源高度集聚、产学研特色显著、创新创业环境优越的高等教育基地和科技创新高地。

——东部生态带。依托沿江生态景观资源和地铁终点站等资源优势，高标准建设开发区沿江生态居住区，营造优美住区环境，展现下沙副城建设面貌。不断增强居住区配套服务功能，加快大型商业设施和公共服务设施建设，积极完善超市、餐饮、农贸市场等布点，完善优化公共交通，重点推进大学城北居住组团公共服务配套，满足居民品质生活需求。利用沿江绿化景观引入休闲、旅游等设施，营造滨江公共活动空间，打造杭州钱塘江沿岸高品质的生态景观带。

“两区”：北部功能区、南部功能区。

——北部功能区。位于开发区德胜东路以北区域，利用空间资源优势全力引进品牌优、技术强、行业领先的重点企业和产业链项目，完善研发、孵化、加速等公共服务平台建设，着力培育创新型中小企业，加速科技成果产业化，引导形成高端装备制造、生物医药、新能源新材料等专业化高新产业集群，强化土地集约开发和高效利用，引领开发区高新产业持续快速发展。

——南部功能区。位于开发区6号大街以南区域，充分发挥现有龙头企业、上市企业带动作用，不断提高标准化、智能化生产水平，加快高端装备制造、生物医药、新一代信息技术、现代食品等传统优势产业转型升级，以腾笼换鸟和挖掘存量空间为重点，积极培育总部

经济、科技服务、跨境电子商务等新兴产业，带动开发区产业转型升级。

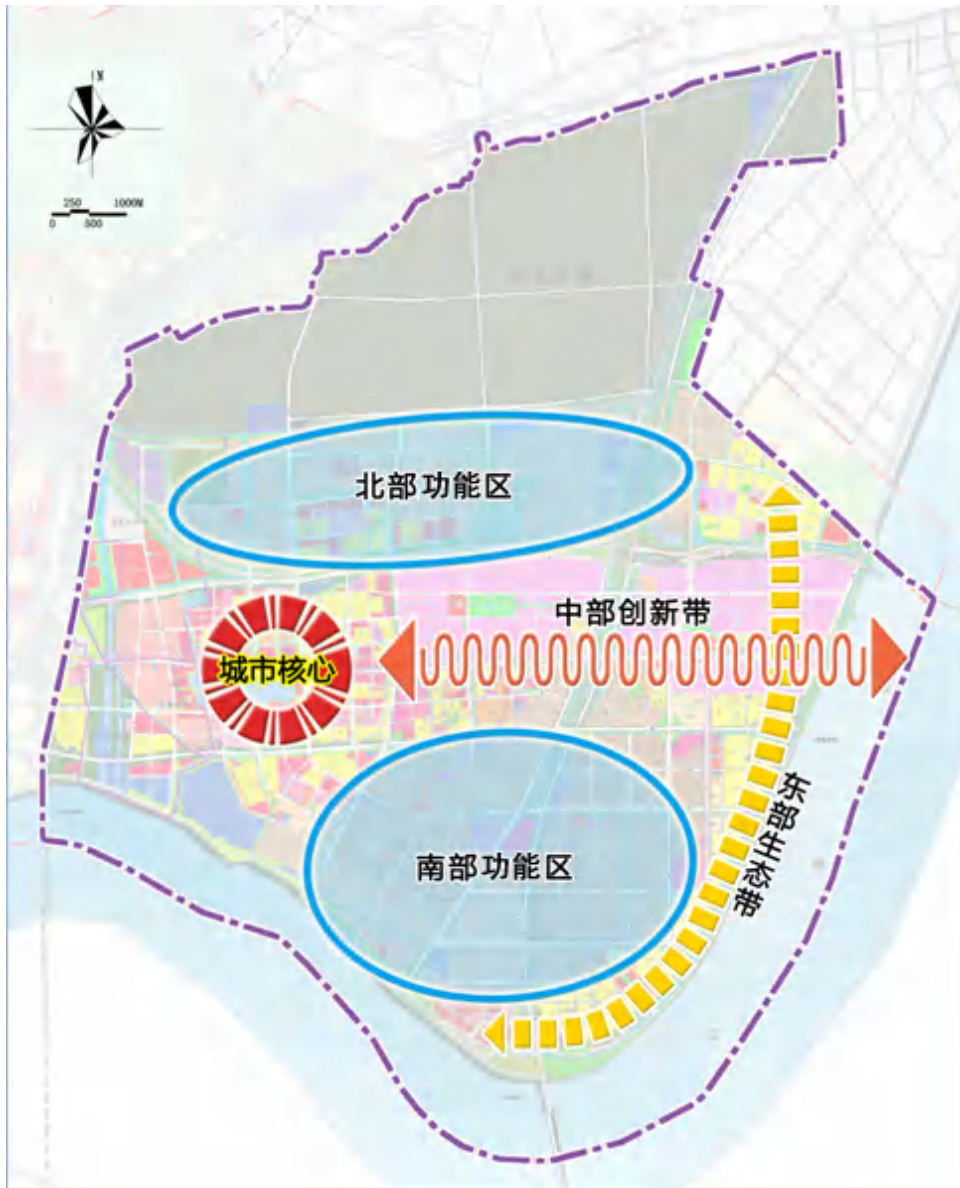


图 5-1 总体布局框架示意图

(二) 整合拓展发展空间

按照“内部挖潜、外部合作”的思路，积极挖掘和拓展发展空间，统筹推进下沙、白杨两个街道功能提升，促进开发区空间集约利用和生产要素优化配置，实现区域功能整合和联动发展。

加快区域一体化开发。继续深化与省军区、省武警、乔司农场

等主体单位的协调合作，重点突破开发区西部、北部用地开发障碍，加快推进道路等基础设施的一体化建设和城市公共服务延伸。整合提升物流专业市场集聚区等区块的开发建设水平，加快北部产业区、大学城北居住组团等新开发区块的公共服务配套建设，推动下沙副城一体化开发。同时，结合实际、着眼长远，按照“地域相邻、优势互补、资源整合、快速辐射”的原则，积极争取省市支持，探索推进周边区域的空间整合拓展，为开发区可持续发展提供支撑。

加强存量空间利用。坚持正面引导和反向倒逼双管齐下，在全面摸清开发区低效用地、闲置厂房情况的基础上，加快制定出台存量土地盘活的实施意见和政策体系，建立健全土地收储机制，切实加强项目用地批后监管，最大限度盘活存量用地空间，为后续招商引资、扩大投入创造条件。逐步推动开发区南部化工企业集群搬迁，提高现有工业企业用地容积率，推进“空间换地”。结合腾笼换鸟、“退二进三”工作打造一批特色楼宇、特色园区，推动“厂区”变“园区”，建设多元化的产业园区，支持工业企业转型发展创新型产业。提高现有高教园区土地集约利用水平，提升用地效率。结合地铁站点建设，积极拓展地下空间。

强化街道功能提升。下沙街道重点围绕城市核心区功能配套，积极融入城市整体建设，以发展集体经济为重点，合理利用集体留用地资源发展楼宇经济和现代服务业，注重经营业态创新和错位发展，避免低端同质竞争；继续推进社区集体经济股份制量化改革，全面完成社区居民回迁安置，加快街道养老中心等公共服务设施建设，不断提高失地农民的生活质量。白杨街道重点整合利用高教园

区、办公楼宇、企业闲置厂房等平台资源，积极发展科技服务、电子商务、影视文创、融资租赁等生产性服务业，吸引科技型小微企业落户集聚；优化完善高教园区、沿江居住区的公共配套服务和社区服务，加强出租房、流动人口等社会管理。

(三) 完善交通服务网络

立足建设枢纽交通，构建适度超前、互联互通、生态安全、便捷高效的开发区综合交通体系，坚持资源共享、设施共建，完善对内对外交通网络，进一步提高公共交通服务水平。

优化对外交通体系。重点围绕开发区对外交通主骨架建设，积极配合杭州市推进艮山东路高架下沙段、地铁1号线沿伸机场段、地铁8号线等重点工程建设。加快开发区北部与九堡、乔司区块的衔接道路建设，进一步优化地面主干路、过境高架高速、地下轨道交通相结合的对外交通体系，直接接轨杭州主城区，增强与大江东、江干、萧山国际机场、海宁等周边区域的便捷交通联系。

完善内部道路体系。完善开发区主、次干路建设，突出“加密度、补短板”，重点推进金沙湖、松合等区块的基础路网贯通建设，加快实施幸福路下穿隧道、金沙大道西延伸段、农垦路下穿绕城段、北苑路跨运河二通道桥梁等项目，并根据各区块项目开发建设进度推进支小路建设，形成较为完善的交通微循环系统，全面提升道路通行能力。沿河道水系和公园绿地建设完善步行道构筑城市慢行系统。

大力发展公共交通。完善以地铁、有轨电车、公交、出租车及公共自行车为支撑的公共交通体系，提高居民公交出行分担率。围绕地铁站点完善公共交通接驳换乘体系，根据开发区建设进度不断扩大公

交线路覆盖面，重点增加北部产业区、大学城北居住组团的公交线路，进一步优化公共自行车租赁服务点布局建设及管理。积极引入社会力量持续加快停车场库建设，大力推进新能源汽车充电桩及服务平台建设。

(四) 增强城市商贸服务

大力发展城市商贸，着力构建以大型商贸、品牌商贸、便民商贸为一体的开发区商贸服务发展格局，积极营造良好的商贸氛围，加快集聚人气，满足居民多元化的消费需求。

提升商贸中心服务能级。围绕金沙湖中央商务区培育形成集购物、休闲、餐饮、娱乐为一体的开发区商贸中心，合理布局建设商贸综合体、大型购物中心、大型超市、品牌旗舰店等，加快推进晓城天地、印象城、盈都五角大楼等项目建成投用。加强商业综合体业态错位和特色化发展，积极发展品牌连锁、线上线下互动(O2O)、特许经营等新型商业模式。

完善片区及居住区商业网络。进一步提升高教园区、沿江居住区等片区商业中心建设，积极发展商贸综合体、高端酒店等商贸业态。结合居住区布局完善连锁超市、便利店、餐馆、农贸市场等商业设施网点，重点完善北部产业区、大学城北居住组团的商业综合体、农贸市场、连锁超市等商业网络构建，为开发区居民提供多元、便捷、品质化的生活配套服务。

(五) 推进城市管理智慧化

创新智慧城市管理。加快推进杭州市智慧城市综合管理平台试点工作，持续加大投入力度，在完善互联网、移动网络、无线网

络、大数据平台、云计算平台等基础设施建设的前提下，全面建成“一个平台、三个中心、四大数据库”的智慧化城市管理运行体系。先期启动智慧环保、智慧平安、智慧城管、智慧交通等功能的智慧综合治理应用系统开发，逐步启动智慧社区、智慧健康、智慧教育、智慧水务等智慧公共服务应用系统开发，形成跨部门、多领域、智能化的“大监管、大服务”模式，促进城市管理更加科学、精准、高效，人民群众生活更加舒适、便捷。

提升城市管理水平。秉承“细致、精致、极致”的城市管理理念，开展精细化、专业化、规范化城市管理。加强城市管理投入和维护经费保障，全力实施“实事工程”，健全城市管理长效机制。以国家卫生城市复评和“无违建区”创建为抓手，集中力量推进“五水共治”、“三改一拆”等省市重点工作以及“五气共治”“交通治堵”“四边三化”等专项整治，完善以区为主、区街分级的城市基础设施养护管理模式，不断优化城市市容环境和秩序，全面提升城市“五化”水平。提高城市管理的市场化、社会化水平，逐步形成政府引导、公众参与、共建共管的城市管理新格局。

第六章 共建幸福下沙新家园

健全城市公共服务设施建设，接轨国际化城市建设要求，全面优化升级公共服务体系，促进教育、医疗、文化、社会保障等民生事业快速发展，进一步增强人民群众的获得感和幸福感。

（一）加快教育现代化发展

围绕“率先实现教育现代化”目标，突出教育优先发展战略，持续扩大优质教育规模，提升基础教育质量，完善现代教育体系，大力发展名校集团化教育、国际化教育，力争进入杭州市教育领先队列。

实现义务教育优质均衡发展。科学制定和实施开发区中小学校建设计划，切实扩大各学段教育规模，“十三五”期间建设完成养正学校、启源中学、松合小学等6所中小学、10所幼儿园。扎实推进“轻负高质”素质教育发展，贯彻落实义务教育新课程改革，全面提高教育教学质量。坚持公办为主、民办为辅的多元化办学格局，积极吸引优质民办教育资源落户开发区，制定开发区加强民办学校管理与扶持的相关政策，切实提高办学水平，确保外来创业、务工人员子女享有平等的教育条件。健全对低保家庭、困难家庭子女和残疾儿童的教育资助体系。坚持立德树人、文化育人，切实加强德育教育，促进学生德智体美全面发展。

构建终身教育体系。高标准普及15年教育，加快学前教育和普通高中教育发展。逐步推进“托幼一体化”发展，大力实施幼儿园标准化建设，提高等级幼儿园人数覆盖率与优质学前教育资源覆盖率，

巩固学前教育达标区建设。加强职业教育创新发展，推动产教融合、校企合作，形成一批职业教育品牌实训基地和特色优势专业，继续保持开发区高职教育在全市的领先地位。完善针对残疾人、智力障碍人群的特殊教育体系，加快开发区青少年宫、教师进修学校及社区学院建设，统筹推进成人教育、社区教育、老年教育发展，构建能满足广大群众终身学习需求的教育体系，建设学习型社会。

加强教育支撑体系建设。深入推进公办学校、幼儿园标准化建设，稳步提高开发区学校基础设施建设水平，统一完善数字教学设备、专用教室设备、校园网、标准田径场等设施设备，积极推进学校后勤社会化管理，进一步扩大优质教育资源覆盖面，力争办学条件达到杭州市领先水平。提高教育信息化水平，积极发展智慧教育，促进信息技术与教育教学深度融合。扎实推进平安校园建设，实施学生交通安全保障工程，完善校园安全长效机制和“四防”体系。积极开展美丽学校建设，营造整洁优雅的校园环境和积极向上的校园文化。

建立高素质教育人才队伍。加大教育人才引进力度，完善人才引进鼓励政策，优化教师队伍年龄、学历和专业技术结构。建立区域校长、教师合理流动机制，激发队伍活力和工作热情。创新教师培养培训机制，健全教师继续教育长效机制，设立专项经费用于促进教师梯级培养、鼓励教师教育科研、支持教师专业培训。继续推进实施“名师名校长”工程，加大对不同层级优秀教师、校长的认定、培养、考核与奖励，选派优秀人才到名校挂职学习，提高教师队伍整体素质。“十三五”期间，争取引进和培养 60 名以上省市级优秀教师、教坛新秀、学科带头人等骨干教师和知名校长。

树立优质教育品牌。不断加大教育经费投入，全面深入推进名校集团化建设，借力高教园区的教育资源，深化与杭州师范大学等高校及知名教育集团、省市教科研单位的教育合作关系，积极推广“名校+新校”“名校+弱校”“名校+民校”“高校+新校”等办学模式，中小学名校集团化覆盖率达到70%以上。鼓励学校探索个性化的特色发展之路，提升办学质量和竞争力。加强教育国际交流合作力度，积极学习借鉴国际先进教育思想、办学理念、教学方法和管理经验，加快建设开办国际学校，提升开发区国际化教育发展水平。

(二) 增强文化软实力

巩固全国文明城市创建成果，全面加强群众精神文明建设，建成覆盖全区、发展均衡、功能健全、服务优质的开发区公共文化服务体系，全面提升文化软实力与竞争力，彰显“文化下沙”魅力。

夯实精神文明建设成果。培育和践行社会主义核心价值观，深化公民思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，积极开展道德文明讲堂、文明单位创建等活动，不断提升城市文明程度和市民素养。积极传播正能量，发展积极向上的网络文化，深化“最美下沙人”等主题宣传实践活动。加快塑造兼容并蓄具有时代特点和新城特征的下沙新文化，加快推进外来文化与本土文化，高校文化、企业文化与社区文化等多元文化的融合发展，增强市民的公益意识、服务意识、创新意识，以良好的市民形象展现下沙的亲和力和吸引力。

强化公共文化阵地建设。立足开发区城市长远发展，紧密围绕群众文化需求，进一步加强群众文化活动设施建设力度，“十三五”期间建成开发区大剧院、公共图书馆、青少年活动中心等一批重点工

程。完善基层文化服务设施网络，加快推进街道图书馆、文化站等公共文化服务阵地建设，提升配套设施及服务功能，推进实现全区公共文化设施覆盖。加快建设网上图书馆、网上博物馆等网络文化平台，构建公共文化信息服务体系。积极打造具有下沙特色的标志性文化设施和公共文化空间，提升城市形象和文化品味。

繁荣公共文化艺术事业。深入挖掘围垦文化、潮文化、民间非遗文化等特色资源，打造一批地方文化特色的精品。大力开展群众性文化活动，重点组织开展“新城文化节”等系列文化活动，坚持开展“文化进社区”等公益性文化活动，培育扶持各类文化社团建设，营造良好文化氛围，不断扩大群众参与公共文化活动的规模和质量。积极扩大和引导图书报刊、广播影视、演艺娱乐等文化消费，规范文化市场经营行为，营造健康市场环境。加强公共文化服务队伍建设，建立完善文化人才引进、培养、管理、奖励机制，鼓励高校毕业生到基层从事文化服务工作，强化文化服务人员培训。加强对外文化交流与合作，积极组织大型文化交流、讲学、演出活动，增强区内高校文化、企业文化的国内和国际影响力，做大做强开发区文化品牌，不断增强“文化下沙”的引领力、辐射力。

创新公共文化服务机制。构建多元化公共产品供给模式，采取政府采购、服务外包、平台支持、特许经营等多种方式，调动社会力量参与公共文体服务的积极性，支持民办公益性文化机构发展，提高公共服务供给的效率和水平。深化区校“文体合作”示范共建，通过共建共享的合作模式，推动高校文化资源与地方文化资源优势转化和相互融合，完善开发区驻高校“文化站”功能，培育高素质文体示范团队，推动高校图书馆、剧院等文化阵地对外开放。建立以群众

需求为导向、优质高效、普遍均等化的开发区公共文化服务机制，建立科学合理的投入绩效评价机制，切实提高公共文体设施的整体使用效益。

（三）提升医疗健康水平

深化医药卫生体制改革，全面提高医疗卫生设施建设和服务水平，促进基本医疗卫生服务均等化，提高全民健康素质，促进人口均衡发展，全面建设健康开发区。

深化医药卫生体制改革。深入贯彻国家最新医改政策，实行医疗、医保、医药联动，全面推进医药分开。落实医保惠民政策，稳步提高基本医疗保险待遇水平，逐步统一城乡居民基本医保标准，认真落实开发区征地农转非人员医保补助办法，推进征地农转非人员参保工作。加强基本医疗保障制度建设，继续完善医疗救助制度，落实各项减免措施，切实缓解困难人群的“就医难”问题。完善医疗纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

提升医疗卫生服务能力。逐步构建以综合医院、社区卫生服务中心为主体，以民营医疗机构为补充的“政府主导、社会参与、办医主体多元、办医形式多样”的开发区医疗服务体系，推进资源配置合理化，鼓励和引导社会资本发展医疗卫生事业，满足人民群众多层次的医疗服务需求。强化市级优质医疗资源向开发区延伸，大力推进完善邵逸夫医院下沙院区及浙江省中医院下沙院区两大三甲医院的建设与发展，加快建设邵逸夫医院下沙院区国际诊疗中心、大学城北公共卫生服务中心等。逐步建立健全分级诊疗与医联体制度，健全基层首诊和双向转诊制度，推动各级各类医院规范化经营，强化行业标准管理，提升医疗服务质量和服务水平。完善中医医疗服

务体系，加快中医药事业发展。

健全公共卫生服务网络。建立健全疾病预防控制、卫生监督、医疗急救、精神卫生、健康教育等专业公共卫生服务网络，建成开发区妇幼保健计划生育服务中心等公共卫生服务设施。提高重大疾病防控能力、卫生应急保障能力和综合执法能力，完善疾病预防控制体系和突发公共卫生事件应急预案体系，加快应急指挥体系和应急装备建设，保障公共卫生安全。健全医疗急救网络，完善杭州市急救中心—下沙急救分中心—下沙急救点—医院急诊室的开发区急救网络，不断提高医疗急救水平。加强精神心理卫生工作，健全精神卫生专业服务机构和工疗站建设。继续推进以居民电子健康档案和患者电子病历为核心的开发区卫生信息化建设。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市先进城区的创建成果。

提高社区卫生服务水平。统筹推进城乡卫生服务，完善社区卫生服务绩效评价体系，不断提高基层医疗卫生机构服务能力。加快构建“15分钟公共卫生服务圈”，实现每个社区建有一个社区卫生服务站，实现社区卫生服务站服务人口覆盖率达到100%，建设市内领先、省内一流的初级公共卫生服务网。推进以社区全科医生培养为重点的基层医疗卫生队伍建设，全面推进医养护一体化、智慧医疗等便民利民措施，积极推广家庭医生制度，提高社区卫生服务水平。

提升群众健康素质。广泛开展全民健身运动，树立科学健身理念，提高群众身体素质和健康水平。完善群众健身活动场所和设施建设，“十三五”期间建成开发区体育中心、沿江体育公园等一批重点工程，并以创建浙江省体育先进社区为抓手，逐步完善“三级”体育阵

地设施网络，实现区内中小学场地设施向社会开放率达到 100%，推动高校体育场馆等体育阵地对外开放。加快体育事业发展，大力开展群众性体育活动，精心组织羽毛球联赛、健美操大赛、风筝节等区域性群众体育特色活动，同时依托高校体育场馆密集优势，积极举办国内外大型体育赛事等活动，争取实现承办国际体育赛事重大突破，提升开发区竞技体育水平。

促进人口健康均衡发展。坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、优生优育、妇幼保健等公共服务水平，加大对存在特殊困难计划生育家庭的帮扶力度，加强流动人口计划生育服务。坚持男女平等基本国策，不断提升孕产妇和儿童健康管理水平，保障妇女儿童合法权益，保护青少年身心健康。支持残疾人事业发展，健全残疾人救助保障和托养服务体系，加快开发区残疾人活动中心建设，支持民办康复机构发展。

(四) 提高社会保障水平

建立健全覆盖城乡、全民共享的社会保障体系，以社会保险、社会救助、社会养老、住房保障、就业保障为重点，以增强公平性、适应流动性为目标，着力提升社会保障服务能力。

构建城乡一体社会保险体系。继续推进城乡五项基本社会保险的扩面提质工作，实现社会保险“应保尽保”，继续推进社会保险全覆盖，实现社会保险管理的规范化、科学化和精确化。逐步提高居民社会保障水平，缩小城乡社会保障待遇差距。积极推进职工养老保险和城乡居民社会养老保险制度，稳步提高养老待遇水平，确保城乡居民老有所养。建立健全社会保障制度和管理服务体系，完善企业退休职工社会化管理，加强外来务工人员的社会保障。“十三五”期

末，争取城乡居民社会保险全民参保登记率达到 100%。

健全社会救助体系。完善“四级救助”网络，落实各项社会救助政策，切实提高社会救助成效。逐步提高城乡居民最低生活保障标准和优抚对象的抚恤、生活补助标准，完善临时救助和医疗救助制度，落实对被征地农民、外来务工人员、低收入家庭等困难群众的帮扶救助政策措施，做好困难群体扶贫助学助困工作，确保城乡低收入家庭“应保尽保”，切实保障被征地农民基本生活水平。完善救灾预警运行机制，提高灾害紧急救助能力。创新社会慈善救助新举措，深化“春风行动”，加大对拆迁过渡户、生活困难户、残疾人、下沙新市民的有关程度。

构建多级养老服务体系。积极应对开发区人口老龄化问题，大力推进多级养老服务体系，逐步建立以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、政府扶持为后盾的养老服务体系，积极推进医养结合，提升专业化养老服务能力。“十三五”期间，加快启动开发区养老院和街道养老中心建设，填补开发区大型养老机构空缺。大力推进社区养老服务设施建设，统一社区养老设施建设、收费和管理标准，深化居家养老、“智慧养老”服务，争取每个社区建设 1 个“智慧养老照料中心”，基本实现社区居家养老服务网点全覆盖。大力扶持公办民营社会化养老机构发展，落实新建养老机构床位补助和运营补贴。

完善住房保障体系。加快推进公共租赁住房建设，不断扩大开发区保障性住房覆盖面，着力破解“住房难”问题。根据杭州市统一安排，认真推进公共租赁住房申请工作，通过公共租赁住房、租房等社会化方式解决企业职工住房问题，完善相关租房补贴政策。“十三五”期

间，完成全部社区回迁安置工作。

增强公共就业服务能力。完善覆盖城乡的公共就业服务体系，鼓励创业带动就业，全面落实各项就业创业扶持政策，重点支持高质量的大学生创业团队，构建政府、高校、企业“三位一体”的创业、就业指导服务体系。实施对失业人员、失土农民、就业困难人员、未就业大学生的菜单式专项就业帮扶，城镇登记失业率控制在4%以内。强化社会就业培训，建立以高校为主，以职业学校和社会培训机构为补充的职业培训网络，帮助失土农民、失业人员、就业困难人员提升技能，实现更高质量的就业。全面提升劳动者技能素质，加强在职人员继续教育和技能强化培训，继续深入开展全区各行各业岗位练兵和企业技能竞赛活动。深入开展“职工关爱企业、企业爱护职工”专项活动，全面抓好劳资纠纷源头管理，完善劳动争议处理机制，切实保障劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

(五) 打造生态宜居环境

以成功创建国家生态工业示范园区、低碳工业园等为契机，继续深入推进“五水共治”“五气共治”“五废共治”等专项行动，塑造开发区生态宜居环境。

塑造绿色自然环境。加强绿带、绿道、绿地建设，优化景观设计，塑造“一江一湖二廊三园”绿色自然环境网络。以沿江景观大道、生态公园景观带、高教园区中央景观带、绕城公路、金沙湖等为重点，推进道路、河道综合整治和绿化等环境保护工程建设，建立林网、林带、片林和路、河、沟、渠、堤两侧绿化有机结合的综合防护林体系，提升区内公园、绿地和绿道建设水平，构建沿钱塘江湿地生态区、金沙湖生态区、绕城高速东线和北线两条生态长廊、高教

东区公园和西区公园以及体育生态公园三大公园，形成“一江一湖二廊三园”自然环境网络。

营造低碳宜居环境。以国家低碳园区试点建设为契机，加强能源低碳化发展，推广先进低碳技术，创建低碳示范主体，营造低碳宜居环境。积极利用低碳新能源，推广应用低碳新技术，支持创建低碳示范企业、示范社区、示范学校。支持在工业厂房、政府机关、学校、医院等公共建筑建设太阳能光伏项目，在大学城生活园区、居民区推广太阳能热水系统。加快杭联热电烟气深度治理和华电下沙热电厂建设，大力推进余热余压利用、能源管控中心建设、工业中水回用、冷热电气四联供。到 2020 年，低碳新能源应用比例不低于 10%，5 年内累计 25 家企业通过省级绿色企业验收，创建低碳示范社区 10 个左右，省级绿色社区 5 个、省级绿色学校 5 所。

持续开展专项治理行动。深入实施“五水共治”，以“治污水、排涝水、抓节水”为重点，积极打造“污水零直排区”，持续改善水环境质量；加快海绵城市建设，提高城市防洪排涝能力。贯彻落实省市大气污染防治要求，以“一转五治，联防联控”为重点，统筹推进“五气共治”，实现 PM2.5 浓度持续下降，空气质量优良天数比率稳步提升。扎实开展“五废共治”，深化落实生活垃圾“三化四分”，切实强化固体废弃物监管，积极推动固废整治从末端治理到全过程管理的转变。

第七章 树立改革开放新样板

贯彻国家及省市深化改革政策意见，以深化重点领域改革、建设阳光服务型政府、打造国际化开放平台、深化推进产业国际化为重要抓手，提升政府服务效率、服务水平，树立一流国际化营商环境和开放平台，塑造杭州乃至全省改革开放新样板。

（一）深化重点领域改革创新

资源要素差别化配置改革。建立以“亩产效益”和企业综合效益为导向的资源要素差别化配置机制。重点建立健全分类分档、公开排序、动态管理的企业综合评价机制，构建反映开发区实际和发展需要的企业综合效益评价体系；建立差别化电价、排污权有偿使用和交易等机制，倒逼落后产能淘汰，提高资源利用效率，形成差别化资源要素价格机制；建立要素交易综合平台，推动土地、排污权、用能、碳排放等资源要素市场化配置。

产业结构调整机制创新。贯彻国家、全省供给侧结构性改革精神，建立推进正向激励与反向倒逼相结合的产业结构调整创新机制。建立行业准入、空间准入、项目准入“三位一体”项目投资准入制度，促进产业向主平台集中、项目向重点产业集中、要素向优质项目集中。规范创新型产业用地管理，促进存量产业优化调整。建立以“四换三名”为核心的企业分类指导制度，激励和倒逼产业结构调整 and 落后产能退出。

投融资体制改革。完善开发区债券管理，提升融资平台融资能力。大力推广城市建设发展基金、政府和社会资本合作（PPP）等

模式，鼓励引导民间资本进入基础设施、公共事业、金融服务和社会事业等领域。在基础设施建设、教育、卫生、文化、体育、养老等社会公共服务设施建设等领域建立健全投资经营公平准入竞争机制，创新完善民间资本投资回报机制。

科技创新领域改革。建立健全市场导向、企业主体、产学研协同的技术创新体制机制。加强以产品成果与市场实绩为导向的科技创新评价制度建设，完善创新政策体系。建立以人本化分类制度为着力点的科技人员创业激励机制。建立以股本与“知本”相结合为着力点的科技投资创业促进机制。完善知识产权保护制度。

国有企业改革。贯彻国家、省市深化国有企业改革有关精神，开展公益类、商业类国有企业分类改革，完善以建立健全法人治理结构为核心，配套国有企业领导人员分类分层管理制度、与市场经济相适应的企业薪酬分配制度、公开招聘竞争上岗的内部用人制度等相关制度的完善现代企业制度。完善以管资本为主的国有资产监管、国有资本授权经营体制，推进国有企业混合所有制改革、探索混合所有制企业职工持股等创新做法。

(二) 建设阳光服务型政府

明确权责边界。继续瘦身政府权力清单、企业投资负面清单、财政资金清单，优化政府责任清单，完善政务服务网，进一步优化政府权责边界，赋予市场主体更多自主权。建立健全政府重大决策咨询制度，提升政府科学决策能力。

开展高质高效服务。总结推广国家自由贸易试验区、国家自主创新示范区等先行区域可复制改革试点经验，结合省市要求，深化推进行政审批制度改革，简化审批方式，推进并联审批和全流程优

化，完善投资项目网上审批机制，规范中介服务，营造审批事项少、办事效率高、服务质量高的优质服务环境。

深化市场化运作。探索开发区建设、招商、运营、管理市场化运作模式，建立政府推动、企业经营、市场运作、多元投入的开发运营模式，鼓励和引导民间资本、外资等各类社会资本参与开发区建设运营。

实施有效监管。强化政府监管职能，建设监管综合信息服务平台，构建监管系统，形成以市场准入标准为基础，开工许可、施工监管和竣工验收为主要内容的事中事后监管服务体系。对食品药品安全、环保等重点监管领域和关键环节，明确监管责任主体，强化现场监管，推进协同监管和综合执法。

(三) 提升城市国际化水平

提升城区国际化水平。贯彻落实杭州城市国际化相关文件精神，按照杭州推进城市国际化的总体要求，加快金沙湖中央商务区建设，着力推进国际会议中心、剧院等配套设施建设，努力打造具有现代化水准、鲜明特色的商务区。鼓励引导商业综合体向差异化、特色化、品质化方向发展，努力提升开发区商业服务品质和业态档次。加快推进国际学校、国际医院、国际社区建设，实施国际化标识改造工程，着力构建国际化的营商环境、人居环境，让高端人才创业更加便利、生活更加舒适。

实施旅游国际化行动。落实实施杭州新一轮旅游国际化行动计划，挖掘利用好开发区自然资源、历史文化资源，打造具有开发区特色的国际化旅游产品和品牌，助力杭州打造国际重要旅游休闲中心。要充分利用钱塘江、沿江湿地、金沙湖、河渠等资源，挖掘大

学城、现代工厂等建筑特征，突出“潮”“水”“文”等特色，打造一批独具韵味的江南水乡景观，更好地体现地域特征、下沙特色和国际风范。

提高国际赛事承办能力。抓住杭州承办亚运会、世界短池游泳锦标赛、全国学生运动会等机遇，依托区内高校体育场馆密集优势，积极争取组织承办若干项体育赛事，实现开发区承办国际体育赛事重大突破。配合杭州打响游泳等本土赛事品牌，提高赛事国际知名度。加强与国际性体育赛事组织的联系与合作，培育引进一批体育赛事运营企业和项目，提高国际赛事运营推广能力，助力杭州打造国际赛事之城。

深化国际文化教育交流。打响“文化下沙”品牌，深入挖掘围垦文化、“潮”文化、民间非遗文化等特色资源，推出一批特色文化精品，彰显文化魅力，推动“文化下沙”走向国际。充分发挥开发区高校、外企数量多优势，推动各类高校、外资企业加强国际交流合作，策划一批形式多样的文化、教育等交流活动，形成开发区国际文化教育交流特色。

(四) 推动产业国际化发展

打造国际化开放窗口。加快升级综合保税区，健全口岸、物流、加工三大主要功能，完善仓储物流、对外贸易、国际采购、分销配送、国际中转、售后服务、商品展示等具体功能。积极推动海关特殊监管区整合类型、整合功能、整合政策、整合管理，有效推进跨境电子商务示范园建设，推行便利化通关模式、外汇支付业务试点等多项改革措施，接轨国际市场，打造开发区国际化开放的重要载体和窗口。

建设中外合作园载体。加快推进新加坡（杭州）科技园建设，积极引导建设中美、中日、中德等若干个中外合作园，争取在中外合作园落实开展贸易、投资便利化改革，建立与国际接轨的制度规则体系。积极推动开发区中外合作园品牌高端化、合作业态多样化，促进开发区企业全面参与全球经济合作与竞争。

引导外资布局和对外投资。继续大力引进国际知名企业、海外高层次人才，放宽外资在投资、研发、服务业等领域的市场准入，进一步优化开发区外资投资布局。鼓励开发区企业开展科技创新、项目对接、信息交流、人力资源开发等多方面国际合作，形成引资、引智良性发展局面。推动开发区企业全球化配置资源，支持企业参与境外并购、境外上市、境外设立研发机构等跨国经营活动，融入全球产业链、价值链，提高企业国际竞争力和开发区产业国际化程度。

优化升级对外贸易。加快对外贸易优化升级，完善对外贸易布局，创新外贸发展模式，提高贸易便利化水平，健全贸易摩擦应对机制，促进外贸提质增效升级。大力发展服务贸易，制定与国际接轨的服务业标准化体系，加强人才培养、资格互认、标准制定等方面国际合作，推进服务贸易便利化、自由化，提升服务跨境交付能力，建设好服务外包示范园区。

第八章 构建社会治理新范式

以建立完善“信用下沙”、健全社会管理服务体系、推进民主法治建设、保障社会公共安全为重要抓手，强化大数据应用，提升政府社会治理和管理服务能力，构建社会治理新范式。

（一）建立完善“信用下沙”

强化信用主体建设。推进政务诚信建设，在行政许可、政府采购、招标投标、劳动就业、社会保障等领域，率先使用信用信息和信用产品，培育信用服务市场。引导企业诚信经营，培育诚信守法的市场主体，使企业成为社会信用体系建设的积极参与者与受益者，形成下沙企业良好的整体信用形象。引导企业在市场交易中采用信用产品，积极创建信用建设示范行业和信用管理示范企业，扩大信用交易规模，降低市场交易风险。依托国家金融信用信息基础数据库，建立完善自然人在经济社会活动中的信用记录，实现全区范围内自然人信用记录全覆盖。

建立守信激励和失信惩戒机制。推动政府各部门在社会管理、公共服务、招标投标、政府采购等活动中，有效使用信用信息，实施信用分类监管，让守信者受到褒奖，使失信者受到惩戒。广泛应用各类信用产品，对诚实守信者实行优先办理和重点支持等激励政策。利用社交媒体和网络资源，加强对失信行为的披露和曝光，营造失信惩戒、守信激励的舆论氛围。建立信用修复机制，通过实施主动纠正违法失信行为、培养优良信用行为等措施，恢复企业或个人信用。

积极培育信用市场。加快开发区各部门在信用信息数据归集、应用推进、制度建设等领域进程，建立信用档案，形成部门信用信息数据库。促进信用评级行业发展，积极引入国内有资质、有品牌的评级机构。鼓励信用服务产品开发和创新，政策引导刺激市场信用信息需求，在登记注册、行政许可、资质认定和管理等社会管理和公共服务领域率先使用信用产品和信用信息。

(二) 健全社会管理服务体系

构建现代社会组织体制，加强分类指导和扶持，培育城乡社区服务类、公益慈善类、行业协会商会类等社会组织，激发社会组织活力，形成政府主导、公共参与、多元协同治理的新格局。抓好预防性、源头性工作，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。健全基层社会服务管理机制，扎实推进街道社会服务管理中心规范化建设，建立健全新型社区管理机制和基层综合服务管理平台。建立社区财政投入激励制度，落实社区运行人力、财力保障，完善社区基础设施，推进服务设施标准化建设，强化智慧化管理，建设“智慧社区”。建立新杭州人社会融合机制，推进新杭州人积分入户入学制度，有序导入外来人口、优化外来人口结构。

(三) 推进民主法治建设

提高党员干部法治思维和依法办事能力，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为，全面提高依法执政能力和水平。健全作风建设长效机制，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，加大正风肃纪力度，形成作风建设“新常态”。围绕提高办案质量，完善司法机关内部管理机制。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法

行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权互相配合、互相制约的体制机制。

(四) 保障社会公共安全

加强全民安全意识教育，健全公共安全体系。完善落实安全生产责任和管理制度，健全预警应急机制，加大企业安全生产监管执法力度，及时排查化解安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。加强消防、气象灾害、地质灾害等防灾减灾能力建设，提高突发事件事故应急处置和人防救援指挥能力，切实维护人民生命财产安全。健全食品药品安全长效监管体系，加大食品药品生产加工、流通和市场准入监管力度，强化医保定点医疗机构和零售药店管理，深入推进各类专项综合整治，保障食品药品安全。

第九章 强化规划落实实施

“十三五”时期是杭州经济技术开发区经济社会转型发展的关键时期，要在党的领导下，围绕开发区未来五年重大项目，提升要素支撑能力和实施保障机制，确保开发区“十三五”规划顺利实施。

（一）加强组织领导

坚持党的领导是实现开发区“十三五”国民经济和社会发展的根本保证。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带动群众高水平建成小康社会。加强制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，注重运用法治思维和法治方式推动发展。优化领导干部知识结构和专业结构，提高专业化水平。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，充分调动各级干部的工作积极性、主动性、创造性。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，为经济社会发展营造良好政治生态。

（二）实施重大项目

实施产业升级项目。“十三五”时期，围绕“4+1”产业集群，重点规划辉瑞全球生物技术中心、吉立亚研发生产基地、杭州东部湾总部基地总部大楼、华海药业、贝瑞和康、东芝开利、达内科技、网创科技等 45 项产业升级项目，计划总投资 340 亿元。

实施创新发展项目。“十三五”时期，围绕创新驱动，重点规划

实施中国电信创新产业园、新加坡科技园、东部高新产业园加速器项目、浙大数码港改造、和达杭电创新中心、中肽全球创新中心、长三院促进中心、中科院理化所杭州分所、九洲药业研发中心、娃哈哈国际科创小镇等 17 项创新发展项目，计划总投资 200 亿元。

实施城市配套项目。“十三五”时期，围绕产城融合，重点规划实施大创小镇会议中心、开发区体育中心、大学城北医院、大学城北体育馆、大剧院、国际会议中心、图书馆、沿江公园体育中心等 22 项城市配套项目，计划总投资 248 亿元。

实施基础设施项目。“十三五”时期，重点规划实施良山东路提升工程（下沙段）、地铁 1 号线三期、东部医药港小镇电力上改下工程、550kv 钱江变—月雅变出线管廊（下沙段）、地铁 8 号线、运河二通道（下沙段）、有轨电车、绕城下沙西互通、北苑路跨运河二通道桥梁、农垦路（文津北路—规划支路）[穿绕城段]等 17 项基础设施项目，计划总投资 152 亿元。

实施社会民生项目。“十三五”时期，重点规划实施 21 项社会民生项目，计划总投资 77 亿元。主要包括建申房产、润都房产、浙水房产下沙住宅配套项目 3 项房地产项目，养正学校、启源中学、松合小学、幼儿园等 9 项教育配套项目，开发区养老院、大学城北公共服务中心、省高校人才公共租赁房等 9 项健康与社会福利项目。

实施生态环境项目。“十三五”时期，重点规划实施七格污水处理厂四期、“五水共治”项目、东部医药港小镇环境整体提升工程，以及城市市政提升工程、绿地景观提升工程、平路整治提升工程、河道江堤提升工程等 13 项生态环境项目，计划总投资 57.8 亿元。

表 9-1 杭州经济技术开发区重点项目“十三五”投资表

序号	项目领域类别	项目数	总投资 (亿)	“十三五”投资 (亿元)
1	产业升级	45	521.87	339.45
2	创新发展	17	230.10	201.60
3	城市配套	22	309.02	248.65
4	基础设施	17	161.14	152.0
5	社会民生	21	81.84	77.02
6	生态环境	13	68.4	57.8
合计		134	1372.37	1076.52

(三) 强化要素保障

人才要素保障。强化人才是第一资源、第一要素理念，加快落实“杭州人才新政 27 条”相关政策，围绕各类人才迫切需要解决的公共服务保障问题、激发人才活力问题，个性化、细化制定开发区人才吸引集聚政策。创造最优人才发展环境，通过集聚海内外高层次人才、就近吸纳大学城人才资源、校企联合培养高技能人才等途径强化开发区人才要素保障。

空间要素保障。一谋划编制经营性用地做地、出让计划，适时推进土地出让工作。二加快低效用地开发。加快盘活开发区空置（闲置）土地，提高存量空间集约利用水平，分类推进低效用地的二次开发。启动中心区高压架空线路上改下工程，为金沙湖区块的土地开发拓展空间。鼓励引导企业建设多层厂房，利用地上、地下空间来布置非生产性设施。三积极拓展发展空间。积极对金沙湖西侧武警部队用地、德胜路沿线省军区用地、北部乔司区块等发展空间进行研究。

资金要素保障。结合重大平台、重大工程、重大项目推进，分

析预测未来五年重大财政收支情况，研究编制中期财政规划、财政资金平衡预案。制订并出台开发区金融政策，重点支持金融创新平台建设，引导各类金融服务机构向平台集聚。设立开发区产业基金，力争经过 3-5 年的持续投入和滚动运作，逐步形成总规模为 30 亿元的政策性产业母基金，撬动金融资本和社会投资 100 亿元以上的投入。鼓励和引导民间资本以 PPP 等形式参与医院、学校等基础设施建设，缓解财政压力，控制政府负债规模。

环境要素保障。认真执行规划环境影响评价制度，强化主要污染物排放总量控制。严格控制污染增量，严格限制高耗能、高污染产业项目进入。持续推进污染存量减排，支持企业淘汰落后产能和开展节能降耗技术改造。实施环境容量市场化配置改革，根据产业类型、三废排放总量等条件设立差别化的企业用能、用水激励政策和倒逼机制，扩大排污权交易制度实施范围。

(四) 落实实施机制

加强规划落实。进一步发挥总体规划的统领作用，做深做实专项规划，把“十三五”规划纲要确定的主要目标任务落到实处。制定规划纲要分解落实方案和年度实施计划，明确实施主体和工作要求。

健全规划监测评估制度。全面推进规划年度监测和中期评估工作。建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的动态管理，建立规划实施监督长效机制。

完善考核制度。建立科学、合理、有效的绩效考核制度，按照预期性、约束性指标的不同要求，对规划目标、重点任务、建设项目等实行分类评价考核，提高规划实施的约束性和实效性。

鼓励全民参与。加强媒体宣传力度，增加规划透明度，增强民

主参与度，积极营造关心规划、支持规划、监督规划的良好氛围，引导企业和社会各界广泛参与。

附表

杭州经济技术开发区“十三五”重大建设项目规划表

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十三五”计划 投资 (亿元)	建设性质
	合计 (共计 134 个)		1372.37	1076.52	
	一、产业升级项目 (小计 45 个)		521.87	339.45	
1	士兰集成 8 英寸芯片生产线		10.00	7.50	续建
2	士兰明芯扩建工程		5.90	5.00	续建
3	龙驰幕墙二期工程		3.20	2.20	续建
4	科泰电气项目		3.00	1.00	续建
5	容贝电子项目		3.38	2.48	续建
6	娃哈哈启力食品集团新建生产基地		5.00	4.00	续建
7	先途电子项目		1.12	0.20	续建
8	华新电缆改扩建工程	建筑面积 16000 平方米	1.27	1.07	续建
9	杭州东部湾总部基地总部大楼项目	198m 超高层建筑, 建筑面积 22 万 m ² , 占地 52.69 亩	23.00	15.00	续建
10	辉瑞全球生物技术中心	84 亩	20.00	20.00	新建
11	立昂东芯第二代半导体射频集成电路项目		10.00	10.00	新建
12	安控科技项目	38 亩	3.00	3.00	新建
13	菜鸟 (传云物联网) 项目	87 亩	4.35	4.35	新建
14	吉立亚研发生产基地	30 亩	4.00	4.00	新建
15	奕安济世药业项目		3.70	3.70	新建
16	耕德电子生产基地项目	60 亩	2.5	2.5	新建
17	和而泰项目	35 亩	3.00	3.00	新建
18	飞越机电项目	30 亩	2.80	2.80	新建
19	科惠医疗项目	30 亩	2.00	2.00	新建
20	娃哈哈生物技术项目	45.3 亩	3.30	3.30	新建

21	大进科技项目	16 亩	1.25	1.25	新建
22	新界泵业项目	总建筑面积 87170 平方米	2	2	新建
23	佳宝 MG8-15-2 地块项目	总建筑面积 158835 平方米, 用地面积 33555 平方米	2.3	2.3	新建
24	华海药业项目	100 亩	8.00	8.00	新建
25	贝瑞和康项目	45.6 亩	6.00	6.00	新建
26	诗华医药项目	20 亩	3.70	3.70	新建
27	东芝开利项目	80 亩	5.50	5.50	新建
28	普望生物项目	20 亩	1.50	1.50	新建
29	三花零部件扩建项目	厂房扩建	1.70	1.70	新建
30	泰瑞机器总部项目	工业总部基地, 30 亩	3	3	新建
31	福膜新材料总部项目	工业总部基地, 20 亩	3	3	新建
32	杭华油墨项目	工业总部及 5000 吨紫外光固化 (UV) 油墨产能置换技改项目	6.20	6.20	新建
33	优科豪马轮胎扩建项目	新增/改扩建现有生产线	2.00	2.00	新建
34	能可爱心扩建项目	新增/改扩建现有生产线	1.50	1.50	新建
35	网创科技	22 亩	2.00	2.00	新建
36	达内科技	30 亩	2.20	2.20	新建
37	百草味	15 亩	1.50	1.50	新建
38	互联在线	30 亩	3.00	3.00	新建
39	杭州综合保税区升级工程	根据综保区建设验收标准, 在现加工区范围内进行软硬件改造升级。	1.00	1.00	新建
40	工业企业现代化技术改造项目	腾龙换鸟、盘活闲置用地、现代化技改	120.00	120.00	新建
41	士兰集成 12 英寸项目	12 英寸	20.00	20.00	预备
42	士兰明芯技改项目	新增/改扩建现有生产线	10.00	10.00	预备
43	龙焱能源薄膜电池扩建项目	新增/改扩建现有生产线	10.00	10.00	预备
44	富士康园区转型升级项目		30.00	15.00	预备
45	虹视科技激光显示材料项目		160.00	10.00	新建

二、创新平台项目（小计 17 个）			230.10	201.60	
46	休斯顿阳光华城二期		4.4	1	续建
47	杭政储出[2011]64号(白杨置业)	杭政储出[2011]64号，商业金融业用房及社会停车场库，总建筑面积 43719.9 m ²	3.70	1.90	续建
48	杭州东部创智天地	占地 49.08 亩	8.60	2.30	续建
49	东部高新产业园加速器项目一期	杭政工出【2014】13号地块工业厂房，总建筑面积 134836.7 m ² ，由一栋综合楼（12层），四栋厂房及一栋危险品仓库组成。	4.50	2.50	续建
50	东部高新产业园加速器项目二期	占地面积 50 亩，地上建筑面积 6 万平方米，建设专业化生物医药园区	2.50	2.50	新建
51	东部高新产业园加速器项目三期	占地面积 160 亩，地上建筑面积 19.2 万平方米，建设专业化生物医药园区	7.70	7.70	新建
52	中国电信创新产业园	120 亩	20.00	20.00	新建
53	浙大数码港改造	占地面积 52 亩	2.40	2.40	新建
54	新加坡科技园	3-6 期，规划建筑面积 100 万方	35.00	20.00	新建
55	中肽全球创新中心		8	8	新建
56	娃哈哈国际科创小镇		100	100	新建
57	和达杭电创新中心		12.00	12.00	预备
58	九洲药业研发中心		1.50	1.50	预备
59	中科院理化所杭州分所		2.80	2.80	预备
60	浙工大绿色制药中心		1.00	1.00	预备
61	长三院促进中心		1.00	1.00	预备
62	区校企合作创新平台建设	杭电海洋中心、财经大学数据研究院等高校项目 10 个	15.00	15.00	预备
三、城市配套项目（小计 22 个）			309.02	248.65	
63	龙湖[2009]88号地块		12.00	4.00	续建
64	F1F2（商业商务用房）项目	F1 总建筑面积分别为 89025 m ² ，F2 总建筑面积 48944 m ²	11.82	5.00	续建
65	深国投印象城（润灏）		13.70	6.70	续建

66	盈都-五角广场	东至规划上沙渠绿化,南至规划九沙大道,西至景苑北路,北至规划建业大厦北侧支路,占地 52 亩,总建筑面积 279576 平方米	14.00	5.20	续建
67	美达晓城天地商业中心		13.00	7.70	续建
68	东方天福财智大厦		10.00	3.00	续建
69	七格中豪项目		6.70	1.30	续建
70	高沙民族民品城项目		7.00	2.00	续建
71	钱塘福缘项目		8.00	1.00	续建
72	下沉式广场		1.50	1.50	新建
73	大创小镇会议中心	占地面积 14.5 亩,地上建筑面积 1.3 万平方米,建设大创小镇会议中心	1.50	1.50	新建
74	开发区体育中心(含停车场)	用地面积 58000 m ² , 建筑面积 34800 m ² , 含停车场	3.30	3.30	新建
75	大学城北医院		2.50	2.50	新建
76	大学城北体育馆	约 18000 m ²	2.30	2.30	新建
77	大剧院		3.80	3.80	新建
78	国际会议中心		5.00	5.00	新建
79	图书馆		2.50	2.50	新建
80	开发区法院审判业务用房	建筑面积 23050 平方米	1.25	1.25	新建
81	下沙街道留用地项目		35.00	35.00	预备
82	经营性用地出让项目	大学城北、湿地单元 12 个商业、住宅地块	150	150	预备
83	开发区职工服务中心	总面积 17000 m ² , 设有剧场、图书馆、维权中心、活动中心、培训室、辅助用房等	1.60	1.60	预备
84	沿江公园体育中心	总用地 213 亩, 80000 m ²	2.56	2.50	预备
四、基础设施项目(小计 17 个)			161.14	152.00	
85	幸福北路下穿金沙湖隧道(含污水干管)	九沙大道—北苑路 850*40, 34000m ²	2.80	0.20	续建
86	绕城下沙南互通工程		6.30	1.20	续建
87	市公交集团公交场站项目		1	0.7	续建
88	文海南路站地铁换乘停车场	用地 14884 m ²	1.00	1.00	新建

89	南部工业区国际化改造	白改黑，绿改彩，城市小品国际化	2.80	2.80	新建
90	农垦路（文津北路—规划支路）[穿绕城段]	实际实施（文津北路—文汇北路）段 805*40,40000m ²	3.20	3.20	新建
91	东部医药港小镇电力上改下工程		4.80	4.80	新建
92	运河二通道（下沙段）		15.00	15.00	新建
93	550kv 钱江变—月雅变出线管廊（下沙段）		2.50	2.50	新建
94	艮山东路提升工程（下沙段）	聚首路—钱塘江中心线	51.00	51.00	新建
95	地铁 1 号线三期	下沙段长 1.62 公里	10.98	10.00	新建
96	艮山东路提升改造工程		1.50	1.50	新建
97	城市道路提升项目	幸福路四期、文海南北路、文津北路（德胜路—围垦路）、天城东路（月雅河—新华河）、银海街（文海北路—云涛北路）等道路整治工程	20.00	20.00	新建
98	地铁 8 号线	下沙段长 3.56 公里	26.16	26.00	预备
99	有轨电车		2.40	2.40	预备
100	绕城下沙西互通		5.00	5.00	预备
101	北苑路跨运河二通道桥梁（土地）		4.70	4.70	预备
	五、社会民生项目（小计 20 个）		81.84	77.02	
102	大学城北地块公共租赁房	占地 31 亩，建筑面积 8.5 万 m ²	2.57	1.00	续建
103	集镇供销社拆迁安置房	中心区块，建筑面积 122200 m ² ，占地面积 29350 m ²	4.70	2.00	续建
104	残疾人服务中心工程	总建筑面积 26686 m ² ，由一栋主楼（16 层），一栋裙楼组成。	1.79	1.19	续建
105	建申房产	杭政储出[2015]49 号地块	11	11	新建
106	润都房产	杭政储出[2015]50 号地块	8	8	新建
107	大学城北公共服务中心	新建居住区配套公共服务设施用房，总建筑面积 27591.8 m ²	1.30	1.30	新建
108	浙水房产下沙住宅配套项目		8.2	8.2	新建
109	省高校人才公共租赁房(下沙)建设工程		2.8	2.8	新建
110	市文广集团文化设施项目	建筑面积 3.4 万方	1.5	1.5	新建

111	开发区养老院	区级养老机构, 600 张床位, 占地 40 亩, 建筑面积约 27000 平方米	1.76	1.76	新建
112	元西小学	30 个班级规划小学	1.35	1.40	新建
113	启源中学	54 个班级中学	2.75	2.75	新建
114	养正学校	48 个班级规划初中	4.50	4.50	新建
115	金保小学	36 个班级规划小学	1.55	1.55	新建
116	松合小学	36 个班级规划小学	2.17	2.17	新建
117	规划小学项目	4 个小学, 大学城北单元规划小学-1-2, 大学城东单元规划小学-1, 七格区块规划小学-1	8.00	8.00	新建
118	规划幼儿园项目	12 个幼儿园, 大学城北 4 个, 中心区 2 个, 七格 2 个, 湿地区块 1 个, 听涛 2 期, 启源 2 期, 湾南	4.60	4.60	新建
119	元成单元规划初中-1	30 个班级	1.80	1.80	新建
120	高教园区学校建设项目		10.00	10.00	新建
121	杭州肉类离岸进口查验场建设	根据国家质检总局关于肉类查验场的建设要求进行建设, 初步规划用地 40 亩	1.50	1.50	新建
六、生态环境项目 (小计 13 个)			68.40	57.80	
122	金沙湖公园		8.00	5.00	续建
123	金沙湖彩虹绿轴	下沉广场-上沙渠 250*30	2.50	2.50	续建
124	沿江 40 米绿化带一期	6#路-19#路	1.40		续建
125	开发区沿江景观公园	总用地 52.28 公顷	7.40	3.50	续建
126	七格污水厂提标改造工程	一、二、三期出水水质提标	7.30	5.00	续建
127	七格污水处理厂四期	七格污水厂	24.30	24.30	新建
128	城市市政提升工程	美化、亮化、彩化工程, 特色街区打造, 智慧城市建设	2.00	2.00	新建
129	东部医药港小镇环境整体提升工程		1.00	1.00	新建
130	绿地景观提升工程	秀水街北侧、水云街北侧公共绿地及地下停车场工程, 生态公园绿化长廊, 道路侧绿化带提升工程 9 个	3.00	3.00	新建
131	新建河公园工程	文渊北路-文津北路、月雅河-军区界河道及两侧绿化	1.30	1.30	新建
132	河道江堤提升工程		1.20	1.20	新建

133	平路整治工程		5.00	5.00	新建
134	“五水共治”项目	截污纳管、生态治理等 12 个项目	4.00	4.00	新建

附图

附图 1 杭州经济技术开发区区位示意图

杭州经济技术开发区
国民经济和社会发展“十三五”规划纲要

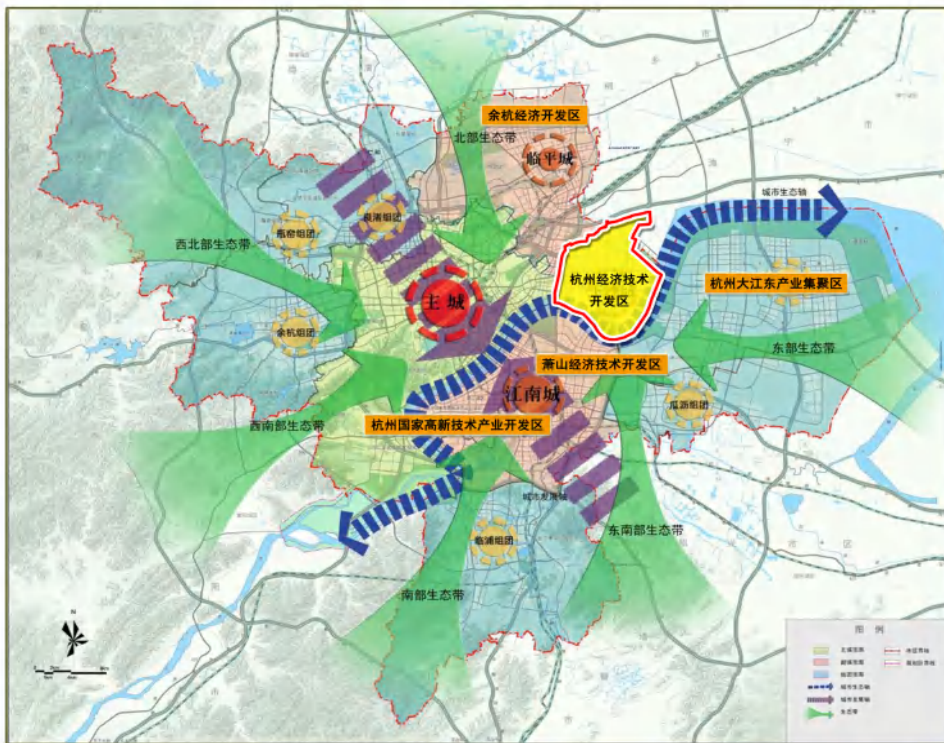
01 区位示意图



在杭州湾经济圈中的位置



在杭州市域中的位置



在杭州市的位置

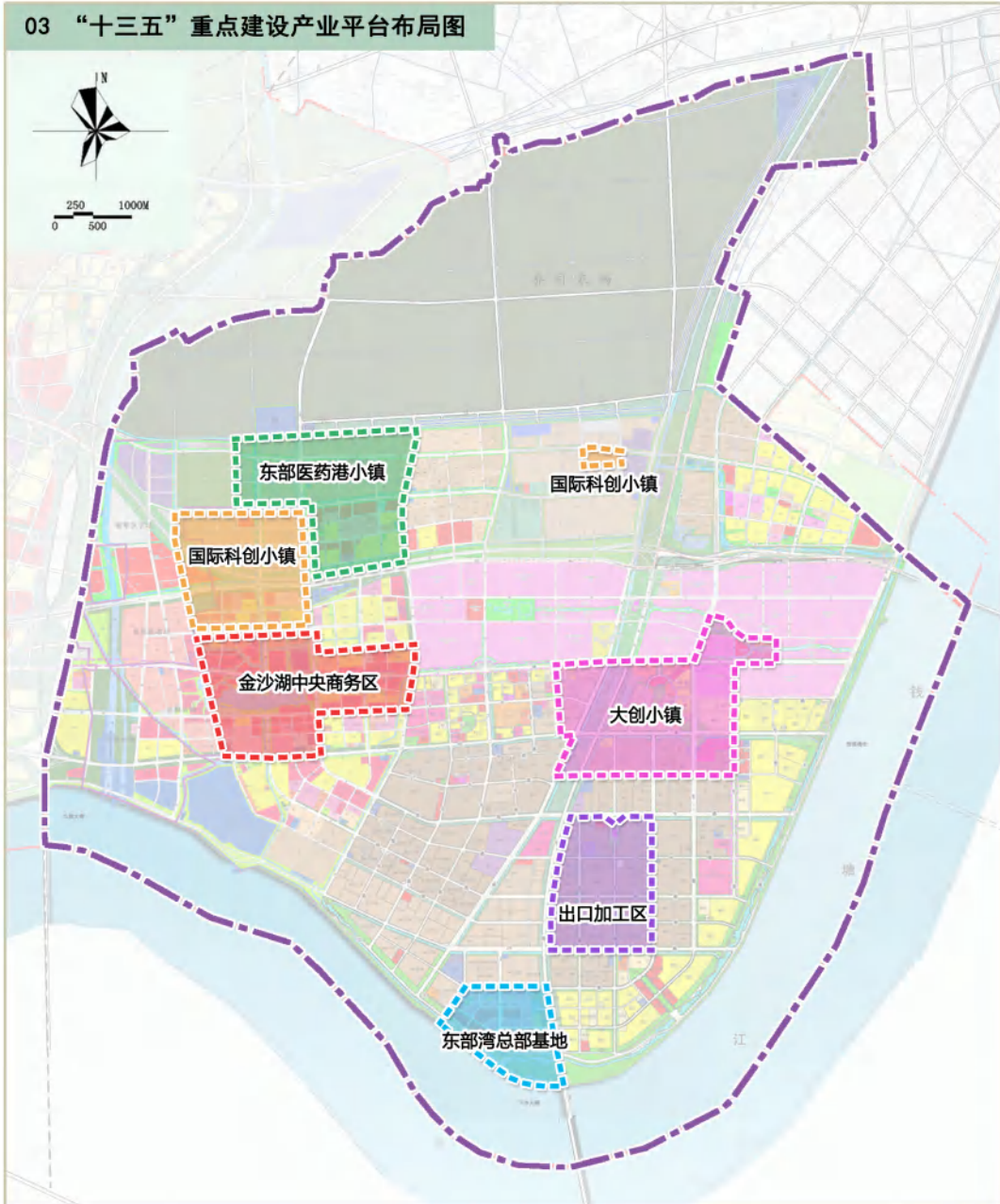
附图2 杭州经济技术开发区“十三五”总体空间布局图



附图3 杭州经济技术开发区“十三五”重点建设产业平台布局图

杭州经济技术开发区
国民经济和社会发展“十三五”规划纲要

03 “十三五”重点建设产业平台布局图



杭州经济技术开发区管理委员会

二〇一六

附件

杭州经济技术开发区“十三五”规划修改说明

2015年4月，杭州经济技术开发区（以下简称“开发区”）成立开发区“十三五”规划编制工作领导小组，经党工委会议讨论通过了“十三五”规划编制方案，并组织召开了开发区“十三五”规划动员会，正式启动规划编制工作。规划编制过程中，多次征求开发区企业、街道、社区、高校代表和管委会经发局、委办、社发局等各职能部门修改意见，分别于2015年11月召开开发区管委会征求意见会，11月底向管委会主要领导和部门进行汇报，2016年1月召开企业代表征求意见会、街道社区征求意见会、高校代表征求意见会、管委会征求意见会等。同时，结合杭州城市国际化等最新重大文件精神要求以及开发区特色小镇建设等最新发展形势，形成规划最终成果并于2016年12月正式对外公开发布。现将历次征求意见会提出的主要修改意见及规划进行的相应修改进行梳理，分四个方面进行集中说明：

1、战略定位与发展目标

相关建议：

2015年11月、2016年1月管委会部门征求意见会：开发区委办发展研究中心提出分析省市对开发区发展的定位或者与开发区密切相关的战略定位，比如省市里提出的打造城东智造走廊、钱塘江金融港湾、建设智慧城市等等，同时提出调整“建设成为国内一流青年创业港”的提法，并增加开放型经济指标、城市功能指标等相应发展指标。经发局建议开发区“十三五”战略定位要与“十二五”提出的战略定位相衔接。商务局提出鉴于国内外

经济形势不确定性等因素，实际到位内资、外贸出口等指标适当下调。经发局统计部门对 2015 年基准年数据进行了调整。

2016 年 1 月高校代表征求意见会：高校代表提出要在指导思想中体现开发区与高校融合发展有关内容。

相应修改：规划编制组梳理了开发区“十二五”战略定位脉络，并集合国家、省、市发展导向，提出了新的战略定位：高端智造基地、创业创新港湾、美丽智慧副城。同时，根据开发区实际进一步调整开发区“十三五”发展目标。

2、开发区创新发展

相关建议：

2015 年 11 月、2016 年 1 月管委会部门征求意见会：经发局、委办发展研究中心等部门提出要重视发挥引进的中科院理化所杭州分所等重大创新载体作用。

2016 年 1 月企业代表征求意见会：企业代表提出开发区内企业设立创投基金寻求转型，应给予政府扶持。同时，政府应为企业提供条件、搭建平台，促进开发区企业间产业创新协作。

2016 年 1 月高校代表征求意见会：高校代表提出规划中要强化开发区产学研合作方面的内容，加大高校资源开放力度，充分利用好开发区高校资源集聚优势；同时，提出争取高校成果转化在开发区实现，做好留住人才文章。

相应修改：规划编制组从培育重大创新平台、壮大企业创新平台、提升大学科技园、建设孵化加速园等四个维度提出了开发区培育创新载体的

主要路径；同时提出集聚高层次人才、科员人员、大学生等三大类创新创业人才，以及通过培育多元化创新服务主体、推进政产学研协同创新、建立产业技术创新战略联盟、强化科技金融服务支撑、营造创新创业氛围等方式加快完善创新创业生态。

3、现代产业体系建设

相关建议：

2015年11月、2016年1月管委会部门征求意见会：开发区委办发展研究中心提出要强化产业发展路径、具体举措。经发局等部门提出进一步明确开发区服务业发展方向和产业发展平台。财政局提出要明确淘汰转移的产业项目，促进产业结构优化调整。

2016年1月企业代表征求意见会：企业代表普遍要求开发区要重视对区内企业扶持力度，加大人才支持力度，规划文本中要体现“互联网+”相关内容。

2016年1月街道社区征求意见会：街道提出集体留用地产业招商要依托开发区，统一产业业态。解决军地园区企业的办证问题，推动专业市场、物流企业良性发展。

2016年1月高校代表征求意见会：增加大文化创意产业有关描述。

相应修改：规划编制组根据部门反馈意见，综合提出聚焦高端装备、生物医药、信息技术、新能源新材料等四大优势制造业，着力发展电子商务、金融服务、科技服务、文化创意、商贸物流、总部商务等六大高端服务业，以及建设东部医药港小镇、大创小镇、国际科创小镇、金沙湖中央商务区、出口加工区、东部湾总部基地“三镇两区一基地”六大产业平台。

4、公共服务体系建

相关建议：

2015年11月、2016年1月管委会部门征求意见会：开发区社发局提出增加文化建设内容，增加养老院项目，并针对教育、医疗等公共服务发展目标提出了具体修改意见。

2016年1月企业代表征求意见会：企业要担负起社会责任，加大资源节约和节能减排力度，改善开发区空气环境质量。

2016年1月街道社区征求意见会：要求规划中要重视流动人口教育问题和养老设施统一建设问题，政府要加大对教育、养老、文化等公共服务设施的支持，补齐公共服务短板。

相应修改：规划编制组对有关章节进行了合并调整，从加快教育现代化发展、增强文化软实力、提升医疗健康水平、提高社会保障水平、打造生态宜居环境等方面全面阐释开发区公共服务体系建设内容。