

杭州市钱塘区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景  
目标纲要

杭州市钱塘区人民政府

# 目 录

第一篇 高水平打造“智涌钱塘·现代星城”，加快建设现代化国际化一流新区.....	1
第一章 “十三五”时期发展奠定坚实基础.....	1
第二章 新发展阶段面临新机遇新挑战.....	4
第三章 二〇三五年远景目标.....	6
第四章 “十四五”经济社会发展的总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 发展定位.....	8
第三节 基本原则.....	9
第四节 “十四五”时期经济社会发展的主要目标.....	10
第二篇 强化创新驱动战略，构建省市创新发展新高地.....	14
第一章 构筑全球人才集聚洼地.....	15
第一节 大力引进高层次人才和创新团队.....	15
第二节 培育多领域高水平人才队伍.....	16
第三节 优化人才发展综合环境.....	16
第四节 推动人才相关体制机制改革.....	17
第二章 打造具有重要影响力的创新转化策源地.....	18
第一节 以国家高新区建设推动创新发展.....	18
第二节 聚力打造以杭州钱塘科学城为核心的创新版图.....	18
第三节 科学布局建设重大创新平台.....	19
第四节 强化关键共性平台支撑力.....	20
第三章 壮大以企业为主体的技术创新实力.....	21
第一节 培育壮大科技型企业队伍.....	21
第二节 提升企业研发技术中心建设水平.....	22
第三节 强化重大科研项目攻关.....	23
第四章 推进区校合作协同发展.....	23
第一节 深化产学研创新联动.....	23
第二节 大力推动校友创新经济发展.....	24
第五章 构建全域创新生态体系.....	26
第一节 完善科技需求对接机制.....	26
第二节 健全科技多元化投入机制.....	26
第三节 提升科技成果转化能力.....	27
第四节 营造更优创新创业氛围.....	27
第三篇 强化高端产业引领，打造领跑全省的高能级战略平台.....	29
第一章 强化数字经济和新制造业双轮驱动.....	29
第一节 聚焦发展五大先进制造业.....	29
第二节 加快发展数字经济 2.0 核心产业.....	33
第三节 推动制造业数字化转型.....	35
第四节 加快传统产业转型提升.....	35

第二章 提升现代服务业发展能级.....	36
第一节 做强现代服务业支撑功能.....	36
第二节 发展品质化生活性服务业.....	38
第三章 构建高能级产业支撑体系.....	39
第一节 全力打造产业功能平台.....	39
第二节 合理布局新型产业社区.....	40
第三节 推进小微企业园建设.....	40
第四节 增强产业链供应链韧性.....	41
第四篇 服务新发展格局，打造双循环重要战略支点.....	42
第一章 培育国际合作竞争新优势.....	42
第一节 高质量建设自贸区钱塘区块.....	42
第二节 持续扩大对外开放.....	44
第二章 持续扩大有效投资.....	44
第一节 加大重点领域投资.....	44
第二节 夯实有效投资支撑体系.....	45
第三章 打造高品质区域消费新中心.....	45
第一节 培育消费新模式新业态.....	45
第二节 推动传统消费业态升级.....	46
第四章 全面深化国内区域合作.....	47
第一节 全面融入长三角一体化发展.....	47
第二节 主动融入杭州都市圈同城化建设.....	48
第三节 加强与重点地区深度合作.....	49
第五篇 推进全域数字化，打造新时代改革先行区.....	49
第一章 打造数字治理标杆城区.....	49
第一节 推动全域整体智治改革.....	49
第二节 推动数字赋能公共服务水平.....	50
第三节 统筹布局数字新基建.....	51
第二章 构筑国际化一流营商环境.....	52
第一节 促进市场主体发展壮大.....	52
第二节 打造营商环境最优城区.....	53
第三节 深化“最多跑一次”改革.....	53
第三章 高效统筹要素资源配置.....	54
第一节 促进资源要素高效配置.....	54
第二节 深化“亩均论英雄”改革.....	54
第三节 推进国有企业和市场化投融资体制改革.....	55
第六篇 持续深化产城融合，建设共兴共荣现代化新城区.....	56
第一章 塑造产城人协调发展的空间格局.....	56
第一节 强化“一江春水穿城过”的城市架构.....	56
第二节 建设“无限风华两岸生”的品质之城.....	57
第三节 突出以“江滩绿谷”为统领的生态体系.....	58

第四节 打造以“多节点”为支撑的城市功能区.....	58
第二章 推动国土空间集约高效利用.....	59
第一节 加强国土空间管控.....	59
第二节 保障土地要素供给.....	59
第三节 大力推进城市有机更新.....	60
第四节 全力实施土地整备.....	61
第三章 构建高效开放的综合交通枢纽交通体系.....	61
第一节 建设湾区互联立体交通枢纽.....	61
第二节 提升城市路网通达水平.....	62
第三节 打造“公交都市示范区”.....	63
第四章 完善面向未来的城市基础设施建设.....	64
第一节 完善城市功能和配套设施.....	64
第二节 加快提升城市颜值与品位.....	65
第三节 全力服务保障 2022 年亚运会.....	65
第四节 构建现代能源供给保障体系.....	66
第七篇 全面推进乡村振兴，切实促进城乡共富.....	67
第一章 推进农村经济高质量发展.....	67
第一节 着力发展都市高端农业.....	67
第二节 推动农村产业融合发展.....	68
第三节 构建多元化乡村经营体系.....	69
第二章 实施美丽乡村建设行动.....	69
第一节 加强乡村规划统筹建设.....	69
第二节 提升农村基础设施水平.....	70
第三节 全面开展“十美乡村”建设.....	70
第三章 深化城乡融合改革.....	71
第一节 健全城乡融合发展体制机制.....	71
第二节 推进乡村数字化改革.....	71
第三节 提高农民收入水平.....	72
第四节 健全乡村治理机制.....	72
第八篇 实施文化兴盛工程，努力实现物质精神共富.....	73
第一章 传承弘扬特色优势文化.....	73
第一节 传承勇立潮头的潮涌文化.....	73
第二节 发扬艰苦奋斗的围垦文化.....	74
第三节 打造开放包容的移民文化.....	74
第四节 鼓励拼搏进取的创业文化.....	74
第五节 推进文旅融合发展.....	75
第二章 大力发展文化创意产业.....	76
第一节 提升文创产业核心服务能力.....	76
第二节 促进“文化+”新型产业发展.....	77
第三章 完善公共文化服务体系.....	78

第一节	加快公共文化设施规划建设.....	78
第二节	推动公共文化服务创新发展.....	78
第四章	不断提升社会文明程度.....	79
第一节	推进城市精神文明建设.....	79
第二节	加强社会文明宣传教育.....	79
第九篇	全面增进民生福祉，建设共建共享高品质幸福家园.....	80
第一章	打造“宜学钱塘”美好教育先行区.....	80
第一节	推进基础教育高水平发展.....	80
第二节	深化终身教育体系建设.....	81
第三节	推进教育国际化发展.....	82
第四节	加强教育人才队伍建设.....	83
第五节	优化现代教育治理水平.....	83
第二章	构建全周期健康服务体系.....	84
第一节	推动优质医疗资源均衡发展.....	84
第二节	健全公共卫生服务体系.....	85
第三节	构建医养结合养老服务体系.....	86
第四节	打造体育发展示范区.....	87
第三章	营造和谐关爱美好社会.....	88
第一节	提升就业保障服务体系.....	88
第二节	推动健全社会保障体系.....	89
第三节	构建多层次住房保障体系.....	89
第四节	完善社会救助政策体系.....	90
第四章	促进人口高质量发展.....	91
第一节	实现人口长期均衡发展.....	91
第二节	推动人口素质提升.....	92
第三节	优化重点人群共享发展.....	92
第十篇	深入践行“两山”理念，奋力开创美丽钱塘建设新局面.....	93
第一章	打造活力宜居的高品质美丽新城.....	93
第一节	创新打造绿色人文生态圈.....	93
第二节	深入推进生态海岸示范带建设.....	94
第二章	构建可持续发展的生态保护格局.....	95
第一节	筑牢绿色生态本底.....	95
第二节	加强生态修复及治理.....	95
第三节	全面铺开海绵城市建设.....	96
第三章	形成多元共治的环境综合治理体系.....	96
第一节	深化大气环境系统治理.....	96
第二节	统筹流域水环境综合治理.....	97
第三节	扎实推进净土清废和无废城市建设.....	98
第四章	践行绿色低碳的生产生活方式.....	99
第一节	全面推进资源能源高效利用.....	99

第二节 着力推动产业绿色发展.....	99
第三节 积极构建低碳生活方式.....	100
第五章 加快完善生态文明体制机制建设.....	101
第一节 严格落实生态保护责任.....	101
第二节 实施生态文明监管机制.....	101
第三节 健全自然资源高效利用制度.....	102
第十一篇 优化创新治理模式，全面提升社会治理现代化水平.....	102
第一章 提升城市精细化管理.....	102
第一节 加强公共安全基础建设.....	102
第二节 推进基层治理现代化.....	103
第三节 加强应急救援能力建设.....	104
第二章 推进全面依法治区工作.....	105
第一节 坚持和完善法治体系.....	105
第二节 加强法治社会建设.....	105
第三节 深化法治政府建设示范创建.....	106
第三章 构建更高水平的平安钱塘.....	107
第一节 坚决维护政治和经济安全.....	107
第二节 保障人民生命财产安全.....	107
第三节 确保社会稳定和平安.....	108
第四节 提升安全生产保障水平.....	109
第五节 推进平安创建工作.....	109
第四章 打造信用钱塘建设新示范.....	110
第一节 推进社会信用体系建设.....	110
第二节 创新信用全流程监管机制.....	110
第十二篇 强化规划实施保障，确保规划纲要目标实现.....	111
第一章 加强规划实施组织保障.....	111
第一节 坚持党的全面领导.....	111
第二节 加强政府行政能力建设.....	111
第三节 完善人民民主制度保障.....	112
第二章 全力推进清廉钱塘建设.....	112
第一节 构建清廉钱塘总体格局.....	112
第二节 抓好机关党风廉政建设.....	113
第三章 推动规划实施落地见效.....	113
第一节 加强规划衔接和细化.....	113
第二节 落实规划监测及评估.....	113

## 专栏目录

专栏 1	重大科技创新平台建设计划.....	19
专栏 2	科技型企业“领航领飞”梯度培育计划.....	22
专栏 3	主要高校优势学科及省部级重点实验室.....	24
专栏 4	创新孵化空间提升发展计划.....	28
专栏 5	“十四五”重点培育的标志性企业.....	31
专栏 6	新一代信息技术产业重点领域及项目.....	34
专栏 7	现代服务业重点发展领域.....	37
专栏 8	产业功能平台发展重点.....	39
专栏 9	产业强基工程、产业链拓展工程.....	42
专栏 10	商贸消费品质提升工程.....	47
专栏 11	主要综合交通基础设施建设项目.....	63
专栏 12	城市基础设施建设重点项目.....	67
专栏 13	文旅融合发展主要行动.....	75
专栏 14	文化创意产业发展重点.....	77
专栏 15	全民健身场地设施建设工程.....	88
专栏 16	生态海岸带建设重点工程.....	94
专栏 17	应急管理重点工程.....	105

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是钱塘区全面贯彻落实国家和省、市战略部署，凝心聚力推动高质量发展，奋力谱写追赶超越新篇章至关重要的五年。根据国家、省、市“十四五”规划纲要和《中共杭州钱塘区委关于制定钱塘区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，结合钱塘区发展建设实际，编制的《杭州市钱塘区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，既是阐明钱塘区经济社会发展的战略意图，明确区委、区政府工作重点，引导规范市场主体行为，履行经济调节、市场监管、公共服务、社会治理和生态环境保护职责的重要依据，更是钱塘区开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

## **第一篇 高水平打造“智涌钱塘·现代星城”，加快建设现代化国际化一流新区**

### **第一章 “十三五”时期发展奠定坚实基础**

“十三五”时期，面对错综复杂的国际国内形势和体制机制调整的重大突破，全区坚决贯彻中央和省、市各项决策部署，全面推进高质量发展，为开启现代化新征程奠定坚实基础。**经济综合实力迈上新台阶。**地区生产总值突破千亿元大关，规上工业总产值达到 2936.6 亿元，总量位居全市第一；



规上工业增加值达到 656.9 亿元，总量位居全市第二。经开区综合评价位列全国前十、全省第一，综保区发展绩效评估位列全国第六、全省第一，高新区全国排名大幅提升 52 位，省集聚区考核位居全省第二。**科技创新积蓄新动力。**拥有国家高新技术企业 618 家，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 3.97%。全面深化“14+2+N”区校战略，制定区校合作专项政策。启动实施“浙子回归梦钱塘”工程、入选长江经济带国家级转型升级示范开发区、成功获评国家双创示范基地和国家创新人才培养示范基地，承接举办国家“双创”周浙江分会场。累计培育上市企业 14 家，新三板挂牌企业 8 家。**产业质效实现新提升。**发布“1+4+X”产业新政，制造业在全市处于领先地位，生物医药等新兴产业领跑全省，芯智造、汽车制造等上榜全省“链长制”试点，临江区块和外六工段落后化工企业逐步关停退出，制造业落地项目总投资位居全市前列。**改革开放释放新活力。**落地首个省级支持高质量发展政策文件，率先成立全省首个行政审批局。整合设立六大产业平台，推行干部全员绩效考核。启动优化营商环境集成改革试点，社保领域“不见面”办理改革获国家人社部肯定，新区改革提升发展成效向全省各新区发文推广。深化开展浙江自贸试验区杭州片区钱塘区块、跨境零售进口等创新试点。与阿里巴巴合作打造 eWTP 示范园，率先实现跨境电商 B2B 出口 4 种模式全覆盖。**产城融合彰显新魅力。**启动以下沙沿江

5.3 平方公里为重点的城市有机更新、“田园风光、大美钱塘”美丽乡村建设三年行动计划，钱塘生态海岸带列入全省首批示范段。全面实施“22377”交通建设大会战，开展“九纵十横”道路建设，钱塘高铁站纳入市交通强国示范城市建设计划，建成投用地铁7号线、1号线三期，推动钱塘江两岸无缝衔接。加快建设金沙湖城市客厅和东沙湖核心区，城市服务能级进一步提升。云帆未来社区顺利开工建设。**生态文明开创新局面。**实施“149”环境综合整治提升行动，破解“千区一面”问题。谋定临江区块、外六工段转型升级方案，推动60余家企业转型升级。推进实施蓝天保卫、碧水截污、净土清废等行动，建成投运临江能源工程、第三工业固体废物处置中心，成功创建国家级循环化改造重点支持园区。**民生福祉达到新水平。**城乡居民收入持续较快增长，就业和社会保障体系不断健全，公共服务与主城区一体化进程加快，文化、教育、卫生等社会事业稳步发展。竣工安置房284万平方米；投用养正小学、杭高启成学校等学校35所，区域集团化办学覆盖率达80%以上；挂牌成立杭州市第九人民医院，国家级卫生街道实现全覆盖；杭州国际女子马拉松获评国家金牌赛事。

表 1：“十三五”时期主要经济指标完成情况

序号	指标	单位	2015 年	完成情况	
				2020 年	年均增长 (%)
1	地区生产总值	亿元	785.53	1095.7	6.9
2	规上工业总产值	亿元	2549.15	2936.6	2.9

3	规上工业增加值	亿元	586.60	656.9	2.3
4	服务业增加值	亿元	174.4	349.1	14.9
5	固定资产投资	亿元	400.18	411.5	-
6	其中：工业投资	亿元	164.72	109.9	-
7	财政总收入	亿元	177.89	190.3	1.4
8	一般公共预算收入	亿元	74.38	100.3	6.2
9	社会消费品零售总额	亿元	177.90	307.1	11.5
10	进出口总额	亿美元	109.32	126.6	3
11	实际利用外资	亿美元	11.78	12.3	-

## 第二章 新发展阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期，国际国内环境和省情市情发生深刻变化。从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心；但同时国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，经济全球化遭遇逆流，国际经贸规则面临重构，叠加百年不遇的新冠肺炎疫情对全球供应链、产业链、价值链的冲击，世界进入动荡变革期。从国内看，我国踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。从省市来看，浙江处于实现新的更大发展的关键突破期，正在全力争创社会主义现代化先行省，扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区；杭州适逢“亚运会、大都市、现代化”的重要窗口期，围绕“数智杭州·宜居天堂”的发展导向，正加快建设社会主义现代化国际大都市，争当浙江高质量发展建设共同富裕示范

区的城市范例，打造独特韵味别样精彩的世界名城。钱塘区作为承担省、市重大发展和改革任务的重要平台，被赋予打造全省标志性战略性改革开放大平台的特殊使命，长三角一体化、省大湾区建设和杭州“拥江发展”等发展战略在此叠加，高端要素加速集聚，有力地助推了钱塘区高质量发展。2021年4月9日，杭州市钱塘区正式设立，站在“两个一百年”奋斗目标的交汇点，碰撞政区合一赋予新的历史使命和重大机遇，将充分发挥建制区和功能区的体制优势，提高政治站位、扣准时代脉搏，自觉把钱塘发展放到中央、省市发展大局中去思考、去谋划，坚决扛起时代赋予的光荣使命，着力在变局中开新局、在创新中谋发展，全力以赴为社会主义现代化建设贡献钱塘力量，努力在浙江“重要窗口”和杭州“头雁风采”打造中展现钱塘担当。但也要清醒地认识到，钱塘区发展仍面临不少制约因素和突出问题，科创要素集聚和技术支撑不够有力，产业转型升级压力仍然较大，空间资源环境约束趋紧，公共服务供给不够优质均衡，环境治理任务依然繁重，城市功能和品质有待提升，适应高质量发展的高水平优质公共服务资源还较为匮乏，人民群众对美好生活的向往还不能有效满足。面对外部环境和自身条件的深刻变化，我们必须增强机遇意识、忧患意识、使命意识和创新意识，扛起使命、锐意改革，主动适应新形势，深刻认识新阶段所要面临的新矛盾、新挑战，准确把握未来发展的新特征新要求，充分利

用好各种有利条件，着力破解难题，努力开创“十四五”时期钱塘区美好未来新局面。

### 第三章 二〇三五年远景目标

到 2035 年，区域综合实力、产业发展水平、城市服务能级、社会民生福祉大幅度跃升，基本实现高水平社会主义现代化建设目标，全面建成具有核心竞争力的活力新区、具有全球影响力的智造新区、具有浓厚吸引力的美丽新区、具有高度向心力的幸福新区、具有强大聚合力的英才高地，共同富裕基本实现。

——**全面构建形成现代化的创新体系。**以数字化改革带动全面全域创新，自主创新和科研成果转化能力持续增强，在全省全国产业链、价值链、创新链中加速迈向中高端；热带雨林式创新创业生态体系基本构建，区校合作全面深化，钱塘科学城有效辐射带动全域产业高质量发展，高水平创新型先行区建设成效明显。

——**全面构建形成现代化的产业体系。**一二三产高质量融合发展，经济结构更加优化，先进制造业与数字经济双轮驱动、与现代服务业协同发力，产业链现代化水平显著提高，更高水平嵌入全球产业链供应链，更高层次参与国际产业分工协作，打造若干世界级智能制造产业集群；到 2035 年，先进制造业与数字经济融合程度全国一流，制造业增加值相当于杭州其他区域的总和，再造一个杭州制造业，地区生产

总值比 2020 年翻三番，力争突破 8000 亿元大关。

——**全面构建形成现代化的城市体系。**新型城镇化深入实施，产城融合面貌显著改善，城市魅力框架全面成形；美丽钱塘建设深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态宜居环境更加美好，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境显著改善。

——**全面构建形成现代化的治理体系。**和谐钱塘、法治钱塘、平安钱塘建设达到更高水平，实现城乡治理能力与社会管理能力现代化；社会民生福祉显著增强，建成完善多层次高水平的公共服务和社会保障体系，公共服务更加优质均等，硬件环境全面达到杭州市主城区平均水平以上，下沙片区与江东片区差距显著缩小；高品质生活迈上新台阶，群众获得感持续提升，不断实现人民对美好生活的向往。

——**全面构建形成现代化的人才体系。**实施干部队伍培养计划，聚焦干部选用管育全链条全周期，系统性重塑干部队伍能力素质；实施专业人才引育计划，各类人才队伍持续壮大，中长期青年发展规划全域落地，人才总量得到实质性提升；精神文明建设扎实推进，钱塘文化软实力和影响力显著增强，居民综合素质和社会文明程度全面提升，为钱塘发展提供坚强的思想保证、丰润的道德滋养和凝心聚力的团结氛围。

## 第四章 “十四五”经济社会发展的总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在浙江、杭州考察时的重要讲话精神，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻中央、省市各项决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，忠实践行“八八战略”，紧紧围绕世界级智能制造产业集群、长三角地区产城人融合发展示范区、全省标志性战略性改革开放大平台和杭州湾数字经济与高端制造融合创新发展引领区的定位，坚持以人民为中心的发展思想，坚持系统观念和改革突破先行，以人的现代化为牵引，推动创新体系现代化、产业体系现代化、城市建设现代化和治理体系现代化，高水平打造“智涌钱塘·现代星城”，加快建设现代化国际化一流新区，争创浙江高质量发展建设共同富裕示范区的时代样板。

### 第二节 发展定位

——**世界级智能制造产业集群**。聚焦数字经济和新制造业双轮驱动，以“515”产业发展为导向，以联动长三角的制度创新为活力，立足钱塘区先进制造业优势，加快导入长三角先进地区集成电路、生命健康、航空航天、新材料、智能汽车和智能装备等为代表的硬科技制造产业，不断提升钱塘区产业在全球价值链中的位置。

——**长三角地区产城融合发展示范区。**以“三生融合”为发展理念，紧扣“绿色可持续发展”主旋律，依托智慧化城市治理、国际化教育资源、高端化商业配套、舒适化宜居环境，书写智、产、城、人、文“五位一体”的现代、智慧、生态魅力篇章，建设生态文明的幸福家园。

——**全省标志性战略性改革开放大平台。**聚焦长三角要素流通的体制性障碍、结构性瓶颈，提升长三角地区投资贸易便利化水平和金融服务开放化水平，复制推广自贸区和临空经济示范区政策经验，重点推进各类改革试点的集中落实、各类扶持政策的系统集成和各类创新举措的率先突破，构建国际一流营商环境。

——**杭州湾数字经济与高端制造融合创新发展引领区。**聚焦数字经济赋能高端制造，鼓励企业以数字化、网络化、智能化改造为主线，采用新设备、新工艺、新材料实施重大技术改造。深化“创新驱动”战略，突破数字经济和新兴产业的“卡脖子技术”，持续攻关产业链关键核心技术，打造以技术创新、软硬件结合的高新技术产业体系，服务长三角制造业高质量发展。

### 第三节 基本原则

——**坚持站高谋远、先行先试。**牢固树立全球视野、战略思维、国际标准，努力创造新发展格局下钱塘区发展新标杆。坚持“敢为天下先”的探索精神，破除陈旧思想观念和束



缚钱塘区发展的体制藩篱，推动各项改革和创新举措先行先试，为全省改革多出经验、多出样板。

——**坚持质量优先、创新发展。**以供给侧结构性改革为主线，全面实施“新制造业计划”，重点建设先进制造业基地和创新中心，打造数字经济与高端制造融合创新区。以创新驱动、高质量供给为引领，增强创新引领力、区域辐射力和国际竞争力。

——**坚持以人为本、产城融合。**将增强人民获得感、幸福感和安全感作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，紧扣人民对美好生活的向往，推动城市功能提升与公共服务供给有机结合，实现“产城人文”有机融合，共同绘就钱塘版现代富春山居图。

——**坚持开放合作、协同共兴。**积极融入国内国际双循环，抢占长三角发展要素外溢机遇，强化区域合作，深化中国（浙江）自贸试验区杭州片区钱塘区块建设，推动钱塘区在更大范围、更宽领域、更高平台聚集要素资源，高水平建设国际化门户枢纽。

#### 第四节 “十四五”时期经济社会发展的主要目标

锚定二〇三五远景目标，坚持站高谋远、质量优先、创新发展、开放共赢，到“十四五”期末，钱塘区现代产业体系基本确立，产业竞争力和集聚度明显提升，产城人文深度融合，治理效能智慧升级，文化事业特色发展，生态环境全面

优化，民生福祉更加丰厚，基本达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，取得高质量发展推动共同富裕的阶段性成果。

——**综合发展实力实现跨越式发展。**全方位深化对外开放，全力争取省、市充分赋能赋权，对标“四区共学”，争创国家级新区。力争到 2025 年，钱塘区综合实力和核心竞争力明显提升，地区生产总值突破 1600 亿元，力争达到 2000 亿元，人均生产总值达到 16 万元/人；主要经济指标进入国家级新区前 10，经开区、综保区排名保持全国前列，高新区大幅进位。

——**产业发展质效实现飞跃式提升。**围绕航空航天、生命健康、集成电路、智能汽车及智能装备、新材料等五大先进制造业，实现工业总产值 4000 亿元，打造 3 个以上“万亩千亿”新产业平台，国家高新技术企业数量突破 1200 家，规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 75%，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 12%，全员劳动生产率达到 30 万元/人，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 4.5% 以上。

——**产城融合面貌实现阶跃式进展。**高质量推进以人为核心的新型城镇化建设，常住人口城镇化率达到 90%，都市田园和谐共美；城市空间布局不断优化，有机更新全面推进，立体式综合交通体系基本建成，智慧城市基础设施更加完

善，城市配套功能发展均衡，城市国际化水平进一步提升。

——**社会综合治理实现智慧化转型。**新型智慧城市有力推进，治理方式基本实现精细化、现代化、智能化，社会治理水平明显提高，应对处置突发事件的能力大幅提升，平安建设体系更加完善；社会主义民主政治更加健全，法治钱塘建设取得新进展，行政效率和公信力显著提升，社会安定和谐有序局面更加巩固，国际一流营商环境基本形成。

——**文化事业建设实现特色化发展。**社会主义核心价值观深入人心，潮涌文化、围垦文化、移民文化和创业文化得到传承发扬，钱塘城市精神全面彰显；基层文化惠民工程深入实施，人均体育场地面积 2.4 平方米，文化及相关产业增加值达 45 亿元，每万人拥有公共文化设施面积达到 5000 平方米，公共文化服务的供给水平有效提升，文化产业快速发展；居民素质和社会文明程度显著提高，良好风尚蔚然成风，人民群众获得感、幸福感稳步提高。

——**生态环境保护实现全方位优化。**强化对消耗强度及产出效率的控制与引导，碳达峰碳中和工作快速推进，绿色低碳的生产方式和生活方式全面形成，生活垃圾分类覆盖面达到 100%，资源能源利用效率不断提高，主要污染物排放总量持续减少；生态环境日益改善，生态安全屏障更加稳固，城市空气质量优良天数比率达到 90% 以上，市控以上断面达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例达到 100%。

——人民生活品质实现持续性改善。全区财政新增财力三分之二以上用于民生事业支出；基本建成学前教育、公共卫生、养老照料、体育健身等“15分钟公共服务圈”，居民人均可支配收入年均增长率快于地区生产总值年均增长率，城乡居民收入倍差缩小到1.7以内，共同富裕取得较大进展；人民全生命周期需求得到更高水平满足，全民优质教育程度和健康水平不断提升，“美好教育共同体”覆盖率达到100%，基本养老保险参保率达到99%。

表2：“十四五”时期国民经济和社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020年 基数	2025年 目标	年均/ 累计	属性	
经济发展	1	全区地区生产总值（GDP）及增幅	亿元	1095.7	1600	7%左右	预期性	
	2	服务业增加值占GDP比重	%	31.9	38	—	预期性	
	3	工业 主导 产业 产值	半导体产业	亿元	596.1	1000	—	预期性
			生命健康产业	亿元	433.4	1000	—	预期性
			智能汽车及智能装备产业	亿元	823.9	1500	—	预期性
			新材料产业	亿元	641.6	1000	—	预期性
			航空航天产业	亿元	1.5	100	—	预期性
	4	美丽经济产业产值总量	亿元	—	200	—	预期性	
5	全员劳动生产率	万元/人	24.8	30	—	预期性		
6	工业用地亩均税收	万元/亩	28.57	40	—	预期性		
7	常住人口城镇化率	%	88	90	—	预期性		
科技创新	8	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	9.9	12	—	预期性	
	9	R&D经费支出占GDP比重	%	3.97	4.5	—	预期性	
	10	规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	72.5	75	—	预期性	
	11	国家级高新技术企业	家	618	1200	—	预期性	
	12	境内外上市企业	家	14	32	—	预期性	
	13	新认定D类以上高层次人才	人	—	600	—	预期性	
	14	新引进35岁以下大学生	万人	—	15	—	预期性	
	15	人才总量	万人	17.6	27	—	预期性	
	16	每万人高价值发明专利拥有量	件	30	45	—	预期性	
改革开放	17	货物贸易进出口总额	亿美元	126.6	161.5	—	预期性	
	18	服务贸易进出口总额	亿美元	11.3	18.2	—	预期性	
	19	跨境电商进出口交易额	亿美元	36.9	74	—	预期性	

类别	序号	指标名称	单位	2020年基数	2025年目标	年均/累计	属性
	20	实际使用外资	亿美元	12.3	—	省市下达指标	预期性
文化发展	21	文化及相关产业增加值	亿元	27.9	45	—	预期性
	22	每万人拥有公共文化设施面积	m <sup>2</sup>	—	5000	—	预期性
生态环境	23	单位GDP能耗降低	%	—	—	省市下达指标	约束性
	24	单位GDP二氧化碳排放降低	%	—	—	省市下达指标	约束性
	25	单位GDP用水量降低	%	—	—	省市下达指标	约束性
	26	城市空气质量优良天数比率	%	90.1	省市下达指标	省市下达指标	约束性
	27	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度	微克/立方米	32.2	省市下达指标	省市下达指标	约束性
	28	市控以上断面达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例	%	100	100	省市下达指标	约束性
市域治理	29	综合行政执法事项占比	%	20	50	—	约束性
	30	营商环境便利度	%	82	90	省市下达指标	预期性
社会民生	31	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	1.8	3.5	—	预期性
	32	每千人执业（助理）医师数（常住人口）	人	3.9	5.0	—	预期性
	33	综合性等级医院数量	家	3	4	—	预期性
	34	“美好教育共同体”覆盖率	%	85	100	—	预期性
	35	随迁子女在公办学校就读比例	%	≥70	≥85	—	预期性
	36	基本养老保险参保率	%	98	99	—	预期性
	37	居民人均可支配收入年平均增幅	%	—	—	快于GDP年均增幅	预期性
	38	城乡居民收入倍差	—	—	≤1.7	—	预期性
	39	未来社区	处	3	≥10	—	预期性
	40	人均体育场地面积	m <sup>2</sup>	2.1	2.4	—	预期性
	41	人均预期寿命	岁	76.5	≥80	—	预期性
安全保障	42	亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	0.011	0.01	—	约束性
	43	粮食综合生产能力	万吨	2.9	3.2	—	约束性
<p><b>备注：</b></p> <p>1.全区地区生产总值增长按可比价计算；</p> <p>2.全员劳动生产率、货物贸易进出口额、服务贸易进出口额、实际使用外资额按当年价格计算；</p> <p>3.境内外上市企业含境内外主板、科创板、创业板挂牌上市公司；</p> <p>4.2025年指标为截止累计数或当年实现数；其中，新引进35岁以下大学生数为5年累计数；</p> <p>5.以上以下包括本数。</p>							

## 第二篇 强化创新驱动战略，构建省市创新发展新高地

坚持创新驱动，强化国家高新区、国家自主创新示范区

核心区创新引领作用，完善以企业为主体的技术创新体系建设，以超常规力度补齐重大创新平台短板，加快汇聚高层次创新创业人才，推进区校合作，构建完善创新生态，打造杭州钱塘科学城。

## 第一章 构筑全球人才集聚洼地

### 第一节 大力引进高层次人才和创新团队

深化“高精尖缺”创新人才招引，坚持“以产业集聚人才，以人才引领产业”理念，立足现代化产业体系，进一步对接省市重点人才计划，实施顶尖人才集聚计划、产业人才汇聚计划，建立主导产业紧缺人才目录，推进全球引才顾问、引才联络站、联合实验室、平台基地等招才引智枢纽建设，重点引进培育一批生物医药、集成电路等重点产业领域的人才和团队，助力重点产业转型升级。面向海内外精准化招引科学、技术、工程和数学类（STEM 专业）青年人才，支撑区内产业纵向深度发展。鼓励企业采取聘用制、雇员制、合作制等“柔性引才”方式，引进国内外相关技术领域优秀专家、人才团队作为项目领衔者。实施引才网络全球布点计划，支持企业建设海外“人才飞地”、院士专家工作站、博士后工作站，积极招引拥有自主知识产权、产业化前景广阔的创新创业团队。到 2025 年，累计建立博士后工作站 40 家，新增市级高层次人才 2000 人，新增区级高层次人才 4000 人。

## 第二节 培育多领域高水平人才队伍

创新人才培育机制，统筹推进党政人才、经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等6支人才队伍培养。实施青年人才星辰计划，创新青年人才发现和培养体系，不断拓宽青年人才引进渠道，完善青年人才激励和保障机制。深化产教融合发展，启动“金蓝领”职业技能提升行动，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系。加强技能大师工作室、技师工作站、高技能人才培训基地等工匠基地建设，集聚一批高技能人才队伍。推动综保区与周边高校、职业院校开展战略合作，加快培育跨境电商专业人才梯队。支持下沙高校优化专业设置，探索建立从高中教育到高等教育、职业教育的全程人才培养方案。到2025年，新增大学生创业企业800家，新增专业技术人才5000人，社会工作人才每万人口拥有持证社会工作专业人才数达20人。

## 第三节 优化人才发展综合环境

积极争创“人才特区”试点建设，探索开设外籍人才移民管理服务机构，开展海外人才永久居留、出入境等便利服务试点以及外籍人才创办科技型企业国民待遇试点，建立高层次外国人才担任省市重大科研项目主持人或首席科学家制度。鼓励优秀外国留学生在钱塘区创业就业，推动符合条件的外国留学生可直接申请工作许可和居留许可。坚持“人才服

务无小事”理念，深化“钱塘人才卡”服务，用心打造人才服务的“钱塘金口碑”。着眼于人才对公共服务资源的需求，建立惠及所有人才的住房、医疗、教育体系的人才配套服务体系，为钱塘区引进培养的高层次人才和其他创新创业人才提供多渠道的住房保障。“十四五”期间，新建人才专项租赁住房面积约 63 万平方米。加快国际学校和中外合作办学项目建设，推进教育国际化进程，更好满足高层次人才子女对国际化教育的需求。探索健全国际医疗保险国内使用机制，加强与国内外医疗机构的联合办医，积极为海外高层次人才提供多层次、多样化的优质医疗卫生服务。

#### 第四节 推动人才相关体制机制改革

以创新能力、质量、实效、贡献为导向完善钱塘区人才评价办法。推动区内院所、平台开展科研人员“双聘”制度，建立完善企业和院所双向流动机制。探索顶尖人才薪资“知识价值分配机制”。推行实施重点攻关项目“揭榜挂帅”人才使用机制。探索竞争性人才使用机制，试点重大科技攻关项目面向市场遴选首席专家，实行首席专家责任制。探索可行路径赋予科研人员更大的资源自助支配权和技术路线决定权。鼓励科研单位和科研人员通过科研发展基金等方式，将成果转化收益继续用于中试熟化和新项目研发等科技创新活动。引进人才小贷公司和人才担保公司，设立人才科创银行，健全完善人才创新创业风险补偿机制。



## 第二章 打造具有重要影响力的创新转化策源地

### 第一节 以国家高新区建设推动创新发展

全力做强临江国家高新区创新引擎，按照布局集中、产业集聚、用地集约、特色鲜明、规模适度、配套完善的要求，努力建成促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体。主动对接上海张江、城西科创大走廊等创新策源地，引进一批新一代信息技术、生物医药、高端制造等创新项目。支持临江国家高新区以骨干企业为主体，联合高等学校、科研院所建设市场化运行的高水平实验设施、创新基地、新型研发机构等产业技术创新组织。构建区、校、企、社协同创新模式，支持园区内骨干企业与高等院校共建共管现代产业学院，培养高端人才。

### 第二节 聚力打造以杭州钱塘科学城为核心的创新版图

对标世界一流科学城，整合高教园、高新区、全国双创示范基地以及国家级科研机构等资源，聚力打造“一核引领、两区联动、全域覆盖”的钱塘科学城，初步建成科技创新综合实力走在长三角前列、特色领域创新具有国际影响力的国内一流创新高地。加强与中科院、清华大学、浙江大学等知名高校合作，面向产业需求构建科创体系，引进共建一流机构，有序布局重大科学装置、国家实验室等一流科研平台。吸引国内外创新型企业、科研机构在科学城设立研发中心、实验室，组建国际一流的研发团队，开展高水平技术研发活动。

### 第三节 科学布局建设重大创新平台

面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加大基础和应用研究投入，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术联合攻关和产业化应用。大力引进和培育半导体、生命健康、智能汽车及智能装备、航空航天等重点领域高校科研院所和应用型研究机构，高水平建设钱塘科创中心，加快中国科学院基础医学与肿瘤研究所、浙江大学智能创新药物研究院等建设。发挥区内高校及奥克兰大学创新研究院、帝工先进技术研究院、柔性电子与智能技术全球研究中心等平台创新资源集聚功能，全力争取浙江省实验室在钱塘区布局。

#### 专栏 1 重大科技创新平台建设计划

**1.钱塘科创中心。**作为国家相关部委和浙江省人民政府联合发起共建的省属新型事业单位，中心面向国家战略需求，以创建世界一流的柔性电子技术研发高地为目标，加强前沿基础研究布局，深化军地创新协同，重点发展柔性芯片和柔性智能微系统、关键柔性电子材料与智能制造、柔性智能感知技术、人机混合智能系统、可穿戴技术与生物电子等领域，加快推进芯片封测、有机光电材料、微纳加工等实验室、表征平台及信息超材料等重大项目建设，争取国家重大科技基础设施（装置）布局，谋划建设钱塘实验室。

**2.中国科学院基础医学与肿瘤研究所。**根据省政府与中科院的合作协议，双方将合作共建中科院基础医学与肿瘤研究所、中科院大学杭州临床医学院，并依托浙江省肿瘤医院建设中科院大学附属肿瘤医院。研究所聚焦推动基础研究、应用研究和产业化融通发展，集聚全省肿瘤研究、临床、产业研究相关资源，建设肿瘤省级治疗中心和肿瘤智能诊断与分子技术平台，打造集肿瘤及相关领域临床、教学、科研于一体的一流医院和研究平台。

**3.浙江大学智能创新药物研究院。**由浙江大学吴朝晖校长领衔、四位院士参与，依托浙江大学的人工智能、计算机信息与科学、脑科学、药学、材料科学、工程科学等学科资源，借助长三角研究性大学联盟整合优势力量，由浙江大学和杭州钱塘区合作共建人工智能制药平台、脑机交互与“数字药物”研发平台、大数据驱动分子实体库和虚拟库平台、创新药物临床前研究平台四大平台。

**4.浙江大学（杭州）创新医药研究院。**依托浙江大学医药领域的研究力量，

开展生物医药的转化研究，促进已有成果的转化应用，孵化创新型企业，并利用浙江大学的国际交流资源，加强开发区的国际合作。研究院在下设五个创新研究中心，包括精准药靶结构研究中心、纳米药物研发中心、小分子创新药物研发中心、中药与大健康研究中心、药物信息和计算生物学中心。

**5.中国药科大学（杭州）创新药物研究院。**研究院由中国药科大学和钱塘区管委会联合共建，以创新药物制剂、全工艺过程质量风险控制为特色，以小分子药物、中药、生物大分子药物的研发为基础，重点建设高端长效药物制剂研发服务中心、药学研究服务中心、生物医药产业育成中心、仿制药物一致性评价中心等四大区域公共技术服务平台。

**6.生物医药加速器。**旨在打造生物医药领域的研发平台、小试中试空间、初创型企业创新孵化平台与规模企业加速产业化平台，构建起“众创空间—创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”一条龙的创业体系，为种企业提供完善、轻松自由的发展空间，形成一个强有力的产业集群，助力杭州医药港建设成为引领全区高质量发展的主平台。

#### 第四节 强化关键共性平台支撑力

精准布局一批通用型产业级高层次重大公共技术服务平台，鼓励龙头企业或产业联盟设立中试机构，承担样品生产、技术鉴定、小批量试制、产品鉴定等工作，打造具有全球竞争力的国际中试服务平台。围绕生物技术药物临床、转化、评价等共性需求，与浙医一院、浙大二院、邵逸夫医院、省人民医院、省肿瘤医院 5 家医院共建杭州医药港临床试验中心，重点建设杭州医药港动物实验中心、浙江省疫苗批签发试验室等服务平台。充分发挥清华长三角生物技术转化中心、浙医一院创新转化中心、MAH 转化平台等转化平台、新药安评中心浙江分中心、省级生物医药产业创新服务综合体等重点平台作用，进一步激发药明生物 CRO、瑞博制药 CDMO、和泽医药 CRO、奕安济世 CDMO、澳亚生物 CMO 等市场研发服务企业市场活力。

### 第三章 壮大以企业为主体的技术创新实力

#### 第一节 培育壮大科技型企业队伍

以构建创新生态链为导向，实施科技型企业“领航领飞”梯度培育计划，壮大“头雁”“雨燕”“雏鹰”“凤凰”企业集群，形成龙头企业、平台企业、种子企业、独角兽企业梯度成长发展格局。加大龙头企业培育力度，精选一批创新驱动能力突出、营业收入可达千亿级规模的科技龙头企业，支持企业搭建开放式创新平台，建立企业创新生态圈，大幅提升核心技术开发、品牌建设能力。扶持壮大平台型“链主型”企业，支持综合实力强、发展潜能大的平台企业进行跨地区、跨行业整合资源，积极培育一批行业带动力强、具有国内外影响力的平台型“链主型”企业。高标准规划建设若干大企业研发总部基地，重点面向世界 500 强、央企、中国民营企业 100 强等招引科技型企业总部和研发总部、研发中心。发挥综合保税区体制机制优势，加快集聚跨国公司创新研发中心，大力推进保税研发发展。支持高校、科研院所、企业和个人创办科技型企业，支持科技型中小企业广泛参与龙头骨干企业、高校、科研院所等牵头的项目，推动科技型中小企业快速成长为专精特新“小巨人”、隐形冠军和单项冠军。持续壮大国家高新技术企业队伍，深入推进“国高企业规上化”“规上企业国高化”的“双向转型”战略。到 2025 年，力争国家高新技术企业突破 1200 家。

## 专栏 2 科技型企业“领航领飞”梯度培育计划

**1.省科技型中小企业。**参照省科技型中小企业认定标准，每年遴选一批具有相应研发投入和知识产权的科技型企业进入后备科技型中小企业培育库。力争到2025年，累计认定科技型中小企业突破2500家。

**2.雏鹰企业。**参照雏鹰企业认定标准，培育一批技术水平领先、竞争能力强、成长性好的科技型企业群体。力争到2025年，雏鹰企业突破600家。

**3.国家高新技术企业。**参照国家高新技术企业认定标准，按照行业前景、研发投入、技术水平、研发能力、成长性等基础条件，每年遴选一批技术先进、成长较快的科技型企业进入后备高新技术企业培育库，开展针对性强的培育服务。力争到2025年，国家级高新技术企业突破1200家。

**4.独角兽企业。**研究制定独角兽企业专项支持政策。参照独角兽企业认定标准，筛选获得过私募股权投资且具有较高市场估值和较强自主创新能力的企业进行培育支持。

## 第二节 提升企业研发技术中心建设水平

支持企业建立研发准备金制度，建立健全创新激励机制和研发投入稳定增长机制，支持企业开展产品创新、商业模式创新、组织方式创新，强化企业作为自主创新的主体地位。推动大中型企业创建工程（技术）研究中心、重点实验室、企业研究院、院士（专家）工作站等，到2025年，规上工业企业市级以上研发机构覆盖率达50%以上。加快建设一批省级制造业创新中心、产业创新中心、应用技术协同创新中心等，形成国家级平台“后备军”。支持有条件的企业联合国内外高等院校和科研机构在前沿交叉、优势特色领域建设企业国家重点实验室，积极创建国家级生物技术药物产业创新中心。加快建设电子信息、生物医药、工业互联网等引领性开源开放公共平台。

### 第三节 强化重大科研项目攻关

组织发布区内关键技术攻关计划清单，争取在生物技术、半导体、新材料等领域实现关键技术突破和成果转化应用，在前沿交叉研究、先进制造工程技术等方面形成领先优势。完善企业创新研发激励机制，鼓励支持龙头企业、高校科研机构主动对接国家科技创新 2030 重大项目、国家重点研发计划和省“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”等计划，开展“卡脖子”关键核心技术、战略性前沿技术和颠覆性技术攻关。引导支持龙头骨干企业、创新型领军企业等建设“技术攻关联合体”，加快形成辐射带动区域产业发展的全过程创新链。

## 第四章 推进区校合作协同发展

### 第一节 深化产学研创新联动

发挥钱塘区高校科研院所原始创新引擎功能，深入开展教学、基础研究和应用研究，推动一批“从 1 到 N”的应用型研究成果，全面提升杭州高教园区基础研究和原始创新实力。大力实施新一轮区校战略合作计划，推动高校科技成果转化、创新创业平台、协同创新中心等项目落地，全力推进区校平台共建、产业共兴、人才共育、资源共享、氛围共创“五大工程”，深化“沪杭众创联盟”建设，打造长三角高校联盟众创空间。积极打造产教融合示范基地，实施“人才进校”“博士入企”、学生带薪实习等项目，探索区校顶尖人才的柔性流动和共享机制。加快打通政产学研用协同创新全链

条，形成校院企地“智力群协同发力、多主体共生共赢”的创新生态。

## 第二节 大力推动校友创新经济发展

大力实施“浙子回归梦钱塘”校友回归工程，构建“14+2+N”的校友经济工作网络，以区内14所高校和浙大、工大等省内龙头高校为重点，逐步将工作范围拓展至长三角区域乃至海外知名高校。加快推进国际人才创业创新园建设，高标准举办高校创新创业大赛国际国内赛事，搭建海内外人才项目交流平台。出台校友回归实施方案、创新校友项目评审机制，在钱塘区范围布局和拓展一批校友创业项目平台，形成有一定规模效应的校友经济产业集群，推动校友经济发展成为钱塘区高质量发展的新动能。

专栏 3 主要高校优势学科及省部级重点实验室

序号	学校名称	学科优势		省部级重点实验室
		重点学科	博士点	
1	浙江理工大学	纺织科学与工程、生物学、机械工程、化学工程与技术	3个一级	浙江省丝纤维材料及加工技术实验室、浙江省现代纺织装备技术实验室、浙江省家蚕生物反应器和生物医药重点实验室、浙江省机电产品可靠性技术研究重点实验室、浙江省流体传输技术研究重点实验室、浙江省产业纺织材料与制备技术重点实验室、浙江省种植装备技术重点实验室、浙江省植物次生代谢调控重点实验室、浙江省光场调控技术重点实验室先进纺织材料与制备技术教育部重点实验室、丝绸文化传承与产品设计数字化技术实验室、纺织纤维材料与加工技术国家地方联合工程实验室、流体传输技术国家地方联合工程实验室

2	杭州电子科技大学	电子科学与技术、控制科学与工程、计算机科学与技术	6个一级	射频电路与系统重点实验室、浙江省物联感知与信息融合技术重点实验室、浙江省船港机械装备技术研究重点实验室、浙江省数据存储传输及应用技术重点实验室、浙江省大规模集成电路设计重点实验室、浙江省嵌入式系统与应用重点实验室、浙江省装备电子研究重点实验室、浙江省脑机协同智能重点实验室、通信信息传输与融合技术重点实验室、特种加工重点实验室、计算机应用技术重点实验室、信号与信息处理重点实验室、电子商务与会计电算化重点实验室、电子材料与器件重点实验室、系统集成电重点实验室、视听认知健康与智能影像分析评价重点实验室
3	浙江工商大学	统计学、食品科学与工程、环境	6个一级	浙江省食品安全重点实验室、浙江省水产品加工技术研究联合重点实验室、浙江省电子商务与物流信息技术研究重点实验室、浙江省固体废物处理与资源化重点实验室、浙江省食品微生物技术研究重点实验室、浙江省新型网络标准及应用技术重点实验室
4	中国计量大学	仪器科学与技术、控制科学与工程、管理科学与工程	——	浙江省流量计量技术研究重点实验室、浙江省在线检测装备校准技术研究重点实验室、浙江省生物计量及检验检疫重点实验室、浙江省现代计量测试技术与仪器重点实验室、浙江省电磁波信息技术与计量检测重点实验室、浙江省稀土光电材料与器件重点实验室
5	浙江财经大学	应用经济学、统计学	1	——
6	浙江传媒学院	通信与信息系统、交互媒体技术	——	浙江省影视媒体技术研究重点实验室
7	杭州师范大学	教育学、化学、植物学与动物学、人体解剖和组织胚胎学	1	有机硅化学及材料技术实验室、浙江省城市湿地与区域变化研究重点实验室、浙江药用植物种质改良与质量控制技术重点实验室、浙江省器官发育与再生技术研究重点实验室、浙江省认知障碍评估技术研究重点实验室、浙江省衰老与癌变生物学重点实验室
8	浙江水利水电学院	水利工程、测绘科学与技术、环境水利	——	浙江省农村水利水电资源配置与调控关键技术重点实验室
9	杭州职业技术学院	机械设计与制造、电梯工程技术	——	——



10	浙江金融职业学院	市场营销、计算机信息管理、国际金融	——	——
11	浙江警官职业学院	安全防范技术专业、司法信息安全专业、行政执法专业	——	——
12	浙江经贸职业技术学院	电子商务、食品营养与检测、会展策划与管理	——	——
13	浙江经济职业技术学院	报关与国际货运、汽车检测与维修技术	——	——
14	浙江育英职业技术学院	计算机应用技术、空中乘务	——	——

## 第五章 构建全域创新生态体系

### 第一节 完善科技需求对接机制

全面开展“揭榜挂帅”创新模式，滚动编制和持续迭代“急用先行”“重点产业”“前沿技术”等关键核心技术攻关清单，争取在半导体、生命健康、智能汽车及智能装备、航空航天、新材料等领域突破一批关键核心技术。聚焦“潜在市场需求—技术应用示范—创新产品研制—应用技术研发—基础研究”逆向技术创新链条，在生物技术、半导体、新材料等比较优势领域，促进重大关键技术突破和成果转化应用。

### 第二节 健全科技多元化投入机制

围绕企业“创立—孵化—加速—上市”等不同阶段融资需求，支持天使投资、创业投资、股权投资发展，促进国内外优质资本、产业项目、技术和人才向钱塘区集聚，促进产业链、创新链、资金链和政策链深度融合，构建基金支持产业

发展服务体系。以大创小镇为试点，建设基于互联网的科技金融服务平台，提供还贷周转、投融资咨询、项目推介、创业辅导等全方位、专业化、一站式科技金融服务。鼓励境内外投资机构合作组建创新投资基金，引进海外天使投资人等国际创投资本和机构，支持私募基金参与科技企业融资。鼓励银行、保险等金融机构在钱塘区设立科技金融专营机构，创新合作机制，合作开发针对科技型中小企业发展的金融产品。探索开展投贷联动、知识产权证券化、政银合作信用贷款和存托凭证等试点，建立质押贷款风险补偿机制。

### 第三节 提升科技成果转化能力

积极推动技术转移机构、科技咨询与评估机构、创业投资服务机构等中介服务机构发展，搭建一批市场化、国际化、专业化的科研成果转化平台，深化省级知识产权服务业集聚发展示范区建设。围绕五大主导产业布局高端科研机构及转化平台，集聚科研团队和研发成果，建设具有产业带动效应的创新链条。加快建设国际技术转移中心，构建联动境内外、全方位、全流程科技成果转移转化服务体系，建成全球领先科技成果产业化首选地。支持人工智能、物联网等领域龙头企业发挥深度学习、人脸识别技术优势，助力钱塘区智慧城市建设。

### 第四节 营造更优创新创业氛围

完善国家双创示范基地建设，以“国际化、专业化、市场

化、精准化”提升新加坡（杭州）科技园、高科技企业孵化器、海聚中心等重点创新创业平台能级。着力构筑“产学研用金、才政介美云”十联动的热带雨林式创新创业生态体系，培育建设一批国家级科技孵化器、创新技术联盟及产业创新服务综合体，加快形成“一核十星百园”的高能级创新平台体系，打造涵盖从创业苗圃区、众创空间区、孵化区、科技园区、产业加速区以及公共服务配套区的全过程创新要素空间。利用硅谷钱塘中心探索离岸孵化模式，支持具备条件的企业或研究机构在全球创新资源密集地区设立海外创新中心或孵化器。充分用好下沙电子商务园、巢生资本孵化器、创岩国际孵化中心、以色列（杭州）创新中心等“基金+专业国际孵化器”平台，加快建设“国际新兴技术创新孵化平台”，形成“国内+国际”联动的创新孵化模式。围绕打造创新创业服务品牌，着力推进各类双创活动、赛事、文化等的承接和宣传，形成与创新生态、产业生态交互的创业新场景。

#### 专栏 4 创新孵化空间提升发展计划

**1.浙江省海外留学人员创业园。**由浙江省委统战部、浙江省侨联与钱塘区（杭州经济技术开发区）管委会共同打造，是面对浙江省海创会、欧美同学会、省侨联海归人员等海外高层次人才的创业基地。致力于成为引进海外一流的高端人才、科技、产业及资本的集聚地，成为全国海归人才最佳创业创新示范园区，重点发展先进装备、生物医药、电子信息、新能源新材料、文化创意及服务外包等产业。

**2.龙驰科创园。**由杭州龙驰科创园管理有限公司运营管理，可用孵化场地面积 3.5 万余平方米，是以数字信息、生命健康为主导的综合性现代化科技企业孵化器。目前已筹备成立一站式便企服务中心，服务内容涵盖了企业注册及入驻手续办理、财务代理、政策咨询及申报、人才招聘、物业服务等 11 项，并免费为入驻企业提供人力资源服务，努力成为企业发展过程中强有力的人才培养与输送基地。

**3.上正文创园。**由上正服饰（杭州）有限公司将老旧工业厂房改造而成，可用孵化场地面积近1.8万平方米，旨在打造一个以服装设计、品牌推广、独立设计师工作室、品牌孵化平台、商业摄影、短视频直播、电子商务及进出口贸易为主要内容，集时尚与民俗文化产品设计于一体的时尚创意平台。上正文创园自建公共技术服务平台“上正服饰公共技术服务平台”，同时与企业合作共建直播间“上正共享直播平台”。结合园区融资、律所、会所等第三方服务机构，构建园区完善的文创产品生态圈。

**4.正泰中自科技园。**由正泰集团投资控股的新型自动化产业园，是太阳能光伏与建筑一体化应用达到屋顶全覆盖的新能源应用节能产业示范园。园区以自动化、新能源信息化、智能电网、物联网、生物医药等产业为主导，着力打造“空间+孵化+加速器”的链条式孵化园区。

**5.“尚+众创空间”。**由卓尚服饰（杭州）有限公司投资建立，联合浙江理工大学，合力构建的校企合作+互联网开放型时尚人才培养平台。聚焦时尚服装、配饰及文化创意相关产业，着力培育设计研发、销售展示、教育与培训等时尚创意产业。

## 第三篇 强化高端产业引领，打造领跑全省的高能级战略平台

坚持产业立区，着力推进“515”产业体系优化提升，全力参与全球先进制造业基地建设，提升现代服务业发展能级，深化先进制造业和现代服务业两业融合发展，构建具有国际竞争力的现代化产业新体系。

### 第一章 强化数字经济和新制造业双轮驱动

#### 第一节 聚焦发展五大先进制造业

立足现有产业基础，着眼全球新一轮科技革命和产业变革的新趋势新方向，健全完善政策环境，着力推进半导体、生命健康、智能汽车及智能装备、航空航天、新材料等五大先进制造业产业体系优化提升。统筹实施产业集聚、军民融合、技术创新、成果转化、技术标准等重大工程，着力推进

下沙生命健康、江东半导体、前进智能汽车及智能装备、临江新材料等产业组团上下游链接合作和产业链协同共赢，高水平共建钱塘江智造港湾。到 2025 年，制造业实现工业总产值 4000 亿元。

——**半导体产业**。以钱塘芯谷、大创小镇为产业布局重点，依托赛德、士兰微、中欣晶圆、芯英科技等龙头骨干企业，大力发展半导体材料、集成电路制造、智能终端生产为重点，配套发展芯片设计和测试、智能应用等产业。到 2025 年，力争形成千亿级产值规模。

——**生命健康产业**。以医药港小镇、前进智造园为产业布局重点，依托药明生物、天境生物、华东医药、统一食品等龙头骨干企业，着力发展生物医药、高端医疗器械、生命医学工程、智慧医疗、健康食品，构建完整生物医药产业生态圈，快速推进生物技术制药、高端药物制剂、高端影像设备、植介入医疗器械、快速检测试剂等产业发展。到 2025 年，力争形成千亿级产值规模。

——**智能汽车及智能装备产业**。以前进智造园、钱塘芯谷为产业布局重点，依托长安福特、广汽、吉利等龙头骨干企业，重点发展智能和新能源汽车整车、动力总成、控制系统、电子系统等关键零部件。以智能装备产业作为全区产业发展新引擎，攻克智能装备关键核心技术和高精度、高性能核心部件制造，大力发展以自主品牌和技术为主的工业母

机、精密仪器仪表、增材制造等高端智能装备产业。到 2025 年，力争实现产值规模达 1500 亿元以上。

——**新材料产业**。以临江高科园为产业布局重点，依托恒逸集团、吉华集团、百合花集团等龙头骨干企业，大力发展化工新材料（化学原料及中间体、新型涂料颜料染料、环保型助剂、新型功能型纤维和高性能纤维）、电子信息材料（集成电路用电子化学品、5G 终端用液晶高分子材料、电磁屏蔽材料和导热材料）、新型医用材料（聚酰胺类手术缝合线材等外用材料、医学成像与诊断用纳米材料、医用增材制造材料）、前沿新材料（高能量密度电极材料等新型能源材料、新型显示材料、3D 打印有机硅材料）等产业。到 2025 年，力争形成千亿级产值规模。

——**航空航天产业**。以前进智造园为产业布局重点，依托艾美依、西子航空、嘉航科技等龙头骨干企业，着力引入一批重点型号、动力装备、核心关键技术等制造企业，着力推动商业航天、通用航空、微小卫星、无人机的研制与产业配套，延伸发展航空维修、航空新材料、航空物流、航空技术咨询等相关产业。到 2025 年，力争实现产值规模达 100 亿元以上。

专栏 5“十四五”重点培育的标志性企业			
序号	领域	企业名称	主要经营领域
1	半导体	统合电子（杭州）有限公司	开发、生产服务器设备、网络通讯系统设备、高端路由器、交换机及其零配件；售后服务等业务

2		珉能科技（杭州）有限公司	研发、生产、销售笔记本电脑产品及周边设备
3		杭州安费诺飞凤通信部品有限公司	手机电脑配件生产：精密转轴铰链、自动化设备、微型同轴电缆，以及手机镜片和苹果金属 Logo 等产品
4		怡得乐电子（杭州）有限公司	电子元件及组件生产：传感器壳体、连接器、刹车控制系统单元等汽车零部件；金属屏蔽罩、手机支架、外观装饰配件、USB 等手机电脑精密零件
5		杭州和利时自动化有限公司	自动化控制系统及信息系统的研发、设计、生产、工程实施及面向客户提供行业解决方案和系统服务
6		杭州士兰集成电路有限公司	BIPOLAR、CMOS、BICMOS、BCD 等工艺技术的集成电路产品和低压 MOSFET、高压 MOSFET、稳压管、肖特基管、开关二极管、TVS 管、超快恢复二极管等特种分立器件产品
7		杭州立昂微电子股份有限公司	集成电路用半导体材料和半导体功率芯片设计、开发、制造、销售，如肖特基芯片
8		杭州中欣晶圆半导体股份有限公司	研发、制造：高品质（功率器件、集成电路用）半导体硅片、半导体集成电路零部件
9		杭州美迪凯光电科技股份有限公司	人工智能、大数据领域的核心光学部品、光电部品等的研发、制造和销售
10	生命健康	杭州默沙东制药有限公司	进口药品分包装（注射剂、片剂、颗粒剂、胶囊剂）
11		杭州中美华东制药有限公司	发酵冬虫夏草菌粉、糖尿病系列用药等药品
12		天境生物科技（杭州）有限公司	肿瘤免疫和自身免疫疾病研发创新抗体药物
13		明峰医疗系统股份有限公司	高端医学影像系列设备、人工智能系统平台、医疗影像装备
14		杭州明德生物医药技术有限公司	机器人无菌制剂灌装生产
15		杭州奥泰生物技术股份有限公司	主要产品包括女性健康监测、肿瘤标志物检测、传染病检测、药物滥用检测、心肌标志物检测等系列
16	汽车及装	广汽乘用车（杭州）有限公司	传祺全新战略车型轿车 GA4、GS5、GS3 以及新能源等系列产品
17		杭州吉利汽车有限公司	ICON 车型及新引进新能源车型

18	备	浙江零跑科技零部件有限公司	新能源汽车的研发、生产与销售
19		中策橡胶集团有限公司	全钢子午线胎生产
20		浙江三花汽车零部件有限公司	聚焦新能源汽车热管理，形成了阀类、泵类、换热器类和集成模块全系列产品
21		杭州新松机器人自动化有限公司	机器人产品、机器人系统集成、自动化装配检测生产线、激光自动化装备、智能物流仓储系统等行业解决方案
22		史陶比尔（杭州）精密机械电子有限公司	工业连接器、工业机器人和纺织机械领域机电一体化解决方案全球专业供应商
23		泰瑞机器股份有限公司	注射成型机的制造与研发
24	新材料	浙江恒逸高新材料有限公司	聚酯切片、POY 和 FDY 长丝以及短纤生产
25		百合花集团股份有限公司	各种高性能有机颜料和颜料中间体
26		浙江吉华集团股份有限公司	染料及染料中间体精细化工产品
27		杭州聚合顺新材料股份有限公司	锦纶 6 切片研发、生产、销售
28		杭州格林达电子材料股份有限公司	湿电子化学品及其配套服务与解决方案
29	航空航天	浙江华瑞航空制造有限公司	复合材料机身部件生产线
30		浙江西子势必锐航空工业有限公司	航空结构零部件制造与研发
31		杭州艾美依航空制造装备有限公司	飞机自动化装配成套工艺装备、生产线；高性能复合材料成型工艺装备、成型系统
32		浙江嘉航科技有限公司	飞机及汽车铝合金锻造产品深加工

## 第二节 加快发展数字经济 2.0 核心产业

探索布局代表未来科技革命和产业变革新趋势新方向的颠覆性技术和前沿性产业，以更大力度开放集聚人工智能、虚拟现实、增材制造、量子信息等科技前沿领域创新资源，抢抓未来产业发展主动权。建设一批 5G 产业园、5G 智



创园等特色产业园区，招引 5G 产业链相关企业或团队，孵化 5G 创新产品和项目，推进 5G 与智能制造、工业互联网等深度融合，推动重点扶持政策、重点产业项目向 5G 产业园区集中集聚。与清华大学、京东方合作共建柔性电子全球研究中心，加快引入柔性 OLED 面板企业，以及玻璃基板、彩色滤片、液晶显示元器件等产业链上下游企业、技术，突破国内技术空白，形成终端面板生产环节的完整产业链。依托钱塘芯谷，做强集成电路、新型显示、移动智能终端、新型元器件等产业链，吸引基带芯片、射频前端滤波器、功率放大器核心器件厂商入驻。大力引进关键环节的龙头企业，建立细分产业“隐形冠军”招商目标库，围绕产业链上下游开展精准招商，推动“AI+5G+8K”的应用。到 2025 年，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 12%。

### 专栏 6 新一代信息技术产业重点领域及项目

**加快 5G 产业布局。**重点发展 5G 天线及射频元器件、IPv6 网络设备与终端产品，空地一体化网络研究与应用，面向物联网、车联网等移动网络设施的软硬件产品及解决方案。建设智能网联交通测试平台等重点示范项目，规划建设 5G 产业集聚区，支持重点企业组建 5G 产业联盟。

**促进集成电路发展。**重点发展移动智能终端芯片、数字电视芯片、网络通信芯片、智能穿戴设备芯片。以芯片设计为核心，适度布局高端芯片制造。

**创新发展柔性电子研发。**重点发展柔性集成电路及芯片、柔性能源器件、柔性生物电子、柔性感知与智能技术，加快产业化应用。加快清华柔性电子与智能技术全球研究中心等项目建设，建设世界领先的柔性电子及智能技术产业平台。

**加快工业互联网应用和平台建设。**深入实施“企业上云上平台”行动，推进管理上云和业务上云，开展基于云的移动化、互联网化业务落地和智能化提升，实现规上制造业企业上云 100%覆盖。依托钱塘区产业园区、特色小镇、孵化基地和公共服务平台，推动各类工业企业充分依托公有云、行业云平台，应用成熟的设计、管理、仓储、供销等云应用软件和云服务。

### 第三节 推动制造业数字化转型

持续深化机器换人、工厂物联网、企业上云、数字小微园、未来工厂等建设行动，加快制造业数字化、网络化、智能化改造。在数字经济“产业大脑”架构下，完善“未来工厂”新体系，率先构建大数据资源治理体系，建立数据资源合作共享机制，开展数字化改造诊断工作，推动企业有针对性开展工厂物联网、数字攻关等数字化改造，提升企业数字化改造实效。加速利用数字软件技术，重点开发面向特定行业、特定场景的工业 APP，实现工业技术、工艺经验、制造知识和方法的软件化、显性化和系统化。加快发展关键技术装备制造及高性能工业机器人等智能制造装备制造，培育智能终端、智能专用设备等硬件设备制造，以生物医药、家电、汽车、食品、纺织化纤等为重点，推广应用数字化智能化设计工具，构建标准零部件库、材料库、模具库、知识库等，吸引集聚一批数字经济生态链企业，积极培育一批“聚能工厂”“链主工厂”“智能工厂”，努力打造一批“数字化车间”，探索发布一批“云端工厂”。到 2021 年，实现规上工业企业上云 100%全覆盖，到 2025 年，全区上云企业数量累计超过 2000 家，打造省级上云标杆（示范）企业 5 家。

### 第四节 加快传统产业转型提升

按照省市传统产业改造提升十大重点行业，立足钱塘区产业发展实际，以亩产效益综合评价结果应用为手段，通过

倒逼与提升、淘汰与培育有机结合，加快纺织印染、塑料橡胶、化工、化纤等传统产业改造提升，“十四五”期间，累计淘汰退出、改造提升低效企业 200 家。推动纺织印染向高端、智能、绿色、集聚方向发展，推进纺织技术向纺织新材料、新面料、无水少水印染、功能性面料整理技术等转型。加快塑料橡胶产业转型升级，重点提升中策橡胶、优科豪马等骨干企业的优势产品，转型发展绿色轮胎、高性能橡胶制品、高端塑料制品等，提升产品附加值，提高单位能耗产出比，扩大市场占有率。加快传统化工向高端高分子新材料、高端专用和精细化学品转型。推动包装印刷产业转型发展，优化企业生产工艺，加快推动省级数字印刷产业园落地。

## **第二章 提升现代服务业发展能级**

### **第一节 做强现代服务业支撑功能**

深化服务业与制造业融合发展、提升城乡居民品质生活，着力构建“双核双带十园多点”空间格局。推动钱塘区服务业向专业化、高端化、现代化转型，加快形成以研发检测、电子商务、科技金融、软件信息、文化旅游等为重点的五大现代服务业体系，积极谋划未来经济、创意经济、高端物流、跨境电商和电竞娱乐等前沿产业。深入推进国家双创示范基地建设，营造激励现代服务业创新发展的宽松环境，促进技术工艺、产业形态、商业模式创新应用，以信息技术和先进文化提升服务业发展水平。加快推进服务业数字化发展，引

培一批智能制造服务中心、区域技术创新中心、工业设计中心、专利服务中心、质量检测中心服务机构。聚焦服务业重点领域和发展短板，促进研发检测、科技金融、软件信息等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。改善服务体验，全面提升服务品质和消费满意度，大力培育电商新业态，鼓励发展个性化电商和跨境商贸，开展旅游休闲提质升级行动，推动旅游资源开发集约化、产品多样化、服务优质化。力争到 2025 年，服务业增加值突破 600 亿元，服务业增加值年均增长 11.5%以上，规上服务业企业数量突破 1500 家，亿元以上企业达到 200 家以上。

### 专栏 7 现代服务业重点发展领域

**1.研发检测产业。**重点引进国际国内一流大院名校名所，强化区校战略合作，构建“技术研发+小试中试+孵化加速+成果产业化+检验检测”全过程研发检测体系。加快集聚国内外优质检验检测资源、机构、企业，推进检验检测数字化融合，开发应用在线智能化、多参数、信息化、网络化等新技术，创新“互联网+检验检测”服务模式。

**2.电子商务产业。**围绕杭州跨境电子商务综合试验区，重点发展国际转口贸易，国际采购等跨境电商业务，加强跨境电子商务园区平台建设，大力推进传统制造业及外贸企业应用跨境电子商务推动传统经济转型升级。引进国内外知名电子商务龙头企业设立区域性总部或运营中心，加强与阿里巴巴等 B2B 电子商务平台合作。鼓励个性化电商发展，推动企业开展网络直播，借用网红资源、专业团队力量拓展市场。

**3.科技金融产业。**重点集聚发展银行、保险、证券等金融机构一级分支机构，鼓励开发符合新产业新业态发展的信贷产品、保险产品。建立普惠金融体系，争取更多创投机构、天使投资落户钱塘区。

**4.软件信息产业。**重点面向半导体、生命健康、智能汽车、智能装备等区域优势制造业，发展基础通用软件、未来产业软件、行业应用软件、工业互联网软件等领域，探索研发通用性开源开发工具，加快打造工业自主软件技术体系。

**5.文化旅游产业。**重点培育生态观光、主题游乐、创意设计等多种文化旅游新型业态，打造国家级生态旅游休憩胜地，推行江滩湿地恢复、水系整治等生态修复工程。加强重大文化旅游项目招引，做好项目落地工作，优先土地保障。完善政策扶持引导，扶持推动一二三产与文化旅游产业深度融合。

## 第二节 发展品质化生活性服务业

推动生活性服务业品质化、精细化发展，提升发展商贸、文化、旅游、健康、养老、育幼、体育、家政、物业等重点领域，加强公益性、基础性服务业供给。按照“下沙提质发展，江东提速加档”格局，建立以金沙湖和东沙湖为核心的城市布局合理、新旧业态交叠融合的“商业综合体-商业街区-社区商业小店”便民生活服务体系，培育一批门店宅配、“前置仓+提货站”，形成“15分钟便民生活服务圈”。下沙区块以金沙湖CBD商圈国际化高品质功能提升为引领，着力做好“东整（构建沿江商圈）、南建（打造东部湾商圈）、西优（打造金沙湖商圈）、北补（打造大学城北商圈）”的四篇文章，推动整体商圈业态协调布置、加速提质，打造成为杭州大都市区东部商业“副中心”。江东区块以东沙湖江东新城为核心，义蓬、河庄街道为副中心，新湾、前进、临江为组团商圈，形成“一主两副三组团”的城市商圈发展格局。以未来社区、邻里中心等模式，重点优化新湾、前进、临江组团商圈，推进“六个一”工程（一个商贸综合服务中心、一个品牌连锁超市、一个规范化农贸市场、一家知名酒店、一家星级农家乐、一条特色街区）建设，打造新湾高铁新城商业中心和前进、临江产业园区商业中心。

### 第三章 构建高能级产业支撑体系

#### 第一节 全力打造产业功能平台

坚持差异化发展原则，着眼长远产业定位，按照强化特色、发挥优势、错位发展的思路，构建符合主导产业发展需求的产业功能平台，优化协作联动，促进产业集聚化、高端化发展。发挥医药港小镇、大创小镇产业功能平台的产业生态优势，招引产业链头部企业、关键环节企业和平台型企业，增强产业发展带动力。依托临江高科园、杭州综保区、钱塘芯谷、前进智造园四大产业区块发展基础，建设高品质产业支撑平台，以创新驱动为核心动能，植入优质产业资源和服务体系。加快推动钱塘产城融合核心区、钱塘科学城、杭州美丽云城三大产业功能新平台实体化运作，对标国际先进城市，高起点规划、高品质建设，吸引更多国内外知名企业、产业人才、重大项目进驻产业平台。做实做大做强“万亩千亿”新产业平台、特色小镇、产业服务综合体、小微企业园等各类特色功能平台。

#### 专栏 8 产业功能平台发展重点

**钱塘科学城。**重点围绕生命健康、数字经济、智能制造优势产业，深化“14+2+N”区校合作，引进部署重大科学装置，培育建设新型研发机构，形成具有高成长性的科技型企业梯队，成为具有全国影响力的应用创新高地。紧盯物联网、云计算、大数据、人工智能、虚拟现实、增材制造等未来产业，逐步推进未来工厂建设，合力打造未来经济新社区。

**钱塘产城融合核心区。**重点发展科创、商务、总部经济、现代金融、公共服务、文化休闲等现代服务业，适当发展都市型制造业，优先配套优质教育，补齐城市功能短板，提升城市生活品质，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的未来城市样板，成为激活杭州湾“大湾区”的核心引擎。

**杭州美丽云城。**重点推进传统制造业向都市型制造业、智能型制造业、服务型制造业、低碳型制造业转型提升，做深现有美服、美图、美妆、美食、美生活等美丽经济产业，推进一二三产融合发展，做大做强美丽经济。

**杭州医药港小镇。**重点发展生物医药、高性能医疗器械、数字医疗和健康食品，全力打造生物医药万亩千亿产业大平台。依托金沙湖商务区，深入推进国家检验检测高技术服务业集聚区（杭州园区）核心区建设。

**杭州大创小镇。**重点发展双创、人才科技项目和总部经济，全力打造数字经济、校友经济、人才集聚、创新创业、总部经济五个高地。

**杭州综保区。**重点以跨境电商、综合保税、临空经济、转口贸易和出口加工为基础，加快构建以保税加工、保税物流和跨境电商、展览销售为主导，现代金融，检测维修、研发设计、加工制造业为支撑的“保税+”新业态。

**钱塘芯谷。**重点以半导体产业、未来产业为主导方向，发展集成电路、柔性电子显示、智能终端、人工智能、5G、虚拟显示、区块链、增材制造等产业，打造半导体千亿产业大平台和杭州的芯片之城。

**临江高科园。**重点推进转型升级，在知识和技术创新、产业升级和结构优化、国际化和参与全球竞争能力、可持续发展能力等方面不断提档升级，打造新材料千亿产业大平台，争取临江高新区排名提升10位。

**前进智造园。**重点发展航空航天、汽车及零部件、智能机器人等产业，打造航空航天和汽车及零部件两个万亩千亿产业大平台。

## 第二节 合理布局新型产业社区

以满足产业生产需求和产业人群生活需求为核心，建设集人文景观、居住消费、生态体验、生产研发等多种功能于一体的新型产业平台。编制产业社区规划，精细测算产业社区未来人口规模和需求结构，统筹规划一批产业邻里社区。加快配置公共服务设施，建设社区服务中心、应急公共服务设施、社区商业、学校、文化活动中心等必须配置类服务设施。强化试点示范，加快建设示范产业邻里社区，以点促面带动产业社区整体提升。

## 第三节 推进小微企业园建设

以小微企业园建设为重点，完善小微企业园产业服务功能，打造基础设施配套齐全、公共服务便捷优化、社会服务

高效集成的产业功能区。提升小微园区平台能级，深入实施小微企业园“三年百园”计划，以制造业小微企业园建设为重点，坚持“一园一品”，建设专、精、特、新的小微企业园，引导同行业、产业链上下游企业入园集聚发展，形成布局合理、服务优质、各具特色的小微企业园高质量发展新格局。简化和完善覆盖小微企业园建设全流程的项目审批机制，深化小微企业园建设项目“联合审批+联合验收”改革。鼓励天使基金、创投基金、产业基金等为小微企业提供直接融资服务。到 2025 年，建成产业空间达 1000 万平方米，集聚小微企业 10000 家、主导产业集聚度 70%以上，亩均税收 70 万以上。

#### 第四节 增强产业链供应链韧性

立足“双循环”，实施产业强基工程、产业链拓展工程，增强产业链韧性和供应链可控性。深入推进平台改革，优化升级“一链一平台”“一链一集群”“一链一政策”举措，持续推进主导产业建链、补链、延链、强链，形成产业发展新动能，打造“全链式布局+集群式发展”高质量发展新格局。依托企业智能制造厂房，聚焦工业互联网、5G、智能装备、集成电路等重点领域，加强面向产业的核心技术攻关，建设跨学科、大协作、高强度的协同创新基础平台，加快突破关键核心领域“卡脖子”技术。聚焦产业链关键环节、薄弱环节，着力招大商、招优商、招好商，延伸和完善产业链。到 2025 年，成功打造半导体、智能汽车、新材料、生命健康等若干千亿



级先进制造业产业集群，培育一批百亿级明星产业集群，改造提升一批传统产业集群；到 2025 年，规上企业增加至 800-1000 家，百亿企业增加至 6-8 家，十亿以上企业增加至 80-100 家，显著提升钱塘区产业集群综合竞争力。

### 专栏 9 产业强基工程、产业链拓展工程

**加强基础研究和突破。**聚焦关键共性技术、前瞻技术、战略性技术研究，加大基础研究投入。努力完善试验验证、计量、标准、检验检测、认证、信息服务等基础服务体系，大力提升全区基础设施水平。

**加大企业主体扶持力度。**培育有利于激发创新特别是颠覆性技术创新的环境，加大对中小企业创新支持力度，充分发挥中小企业在技术创新方面的重要作用。紧紧围绕产业研发领域和信息技术领域存在的“卡脖子”问题，探索建立协同攻关创新的体制机制。

**明确产业强基、产业链拓展重点领域。**加快建设一批现代化工厂，在生产制造层面，以核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等领域为重点，加快要素集成、优化流程、培育人才。

## 第四篇 服务新发展格局，打造双循环重要战略支点

坚持服务构建新发展格局，深化浙江自贸试验区杭州片区钱塘区块建设，着力满足更高层次、更多元的消费需求。主动接轨长三角，持续扩大有效投资，全面承接上海科技资源溢出，更广泛地参与国内外交流与合作，形成国际合作新优势。

### 第一章 培育国际合作竞争新优势

#### 第一节 高质量建设自贸区钱塘区块

以建设中国（浙江）自贸试验区杭州片区钱塘区块为契机，加快复制国家推广的自贸试验区改革试点经验。与浙江

工商大学合作共建自贸学院，建设自贸展厅、建立自贸指数，全面对外展示钱塘区块形象，打造“综保区+自贸试验区+联动创新区+钱塘区”的发展格局。探索在限额放开、通关便利、结算退汇、海外仓监管、物流配送等方面进行体制机制改革，提升跨境贸易便利度和普惠性，构建全球最优跨境电商生态圈。以全国跨境电商第一园、全国数字贸易第一区为目标，以数字赋能自由贸易，数字赋能产业发展，支持以市场化方式加快建设 eWTP（世界电子贸易平台）全球示范区，打造数字贸易丝绸之路战略枢纽。创新跨境电商进出口模式，依托菜鸟二期、天猫国际、盒马鲜生等项目，做大跨境电商保税 1210 进口模式、进口商品新零售模式、9710、9810 出口模式，试点跨境药械保税进口，创新建设跨境电商全球售后服务中心。创新“互联网+口岸”服务，建设具有数据联通、数字围网、秒级通关、智能物流、综合服务等功能“数字口岸”，探索海陆空多式联运新模式，打造“一区多功能，一仓多形态”的全球物流分拨中心，实现非保税与保税货物同仓存储、调拨、交割、运输服务一条龙。加强国际协同创新，着力招引全球知名高校、科研机构和高技术公司在自贸区设立研发中心，探索建立“离岸研发、就地转化”的研发合作新机制。着重引进具有国际视野、通晓国际规则、掌握世界领先技术的高层次人才与团队，完善人才发展环境，加大人才引留力度。探索推进自贸区跨境金融发展，以“一带一路”沿线国家为重

点，加快落实拓宽跨境人民币结算通道，积极开展跨境人民币结算试点示范。推动“保税租赁+跨境金融”发展，深化开展仓单质押贷款、应收账款质押贷款、知识产权质押贷款等业务。壮大开放型产业集群，依托顾家集团、中策橡胶、艾博生物等骨干企业，培育一批产业链条完整、产品特色鲜明、竞争优势明显的出口产业示范集群。

## 第二节 持续扩大对外开放

加强境内外驻点招商网络搭建，对接全球先进制造地区，抢抓 RCEP 协定等机遇，加强境内外驻点招商网络搭建，推进境外钱塘中心（QBay Center）和中以、中非等国际产业园建设。巩固提升欧美、日韩等传统出口市场的份额，拓展“一带一路”新兴国家和地区市场，创新外贸发展方式，提升机械电子、智能汽车、新材料等产品出口比重，强化服务贸易业态培育，推动技术、管理、标准、服务“走出去”。积极参与长三角一体化对外投资合作发展联盟，开拓多元化外贸市场，支持钱塘区企业联合长三角企业抱团开拓“一带一路”“数字丝绸之路”市场。

## 第二章 持续扩大有效投资

### 第一节 加大重点领域投资

结合钱塘区实际，科学、系统、深入谋划建设项目，提高项目综合效益。优化投资结构，保持投资合理增长，补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、科

技教育、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，扩大科技创新、生产力提升、产业链建设、公共服务、战略性新兴产业等方面的投资。围绕“两新一重”重点领域，推进重大科研设施、公共卫生应急保障、生态系统修复等一批对促进钱塘区经济社会发展具有基础性、先导性、全局性意义的重大项目建设，不断完善城市功能建设。“十四五”期间，力争钱塘区有效投资累计达到 2300 亿元。

## 第二节 夯实有效投资支撑体系

加大项目谋划储备力度，强化土地、人才、资金等要素保障。创新投融资机制，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。完善政府资金配置多渠道投融资模式，用好各类专项债。健全民间资本推介项目长效机制，规范 PPP 模式，积极开展基础设施 REITs 试点。完善投资项目管理制度，加强项目科学调度，确保项目尽快落地投产。

# 第三章 打造高品质区域消费新中心

## 第一节 培育消费新模式新业态

培育壮大新零售新消费业态，强化在线新经济商圈、社区商业中心、商业载体间的联动赋能，加快建设钱塘创新消费体验区。加快构建数字化消费生态体系，探索消费与 5G+VR/AR、5G+AI 等技术融合，推动“互联网+社会服务”线上线下融合的场景化新零售模式，创新发展定制消费、电

电子竞技、直播经济等业态。依托下沙大学城加快夜商圈建设，改造提升大学城小型商超、餐饮、娱乐门店，加强夜间经济整体规划布局，搭建夜间消费平台，着力建设一批“夜地标”“夜生活 IP”“夜生活网红打卡地”等夜间经济载体，打造若干“夜钱塘”地标。主动承接中国国际进口博览会的溢出效应，加强进口与新零售、消费升级深度融合，打造“网购保税+实体新零售”、社交电商等创新型商业模式。整合提升“云惠钱塘”等消费活动，组织区内消费品制造商开展线上直营、工厂内购等活动，鼓励产业链上下游企业优先采购本地产品，带动区域消费发展。大力推进“品字标”区域公共品牌建设，推进“品字标”提质扩面，支持产业集群创建全国质量品牌提升示范区，打响钱塘区源头制造品牌。

## 第二节 推动传统消费业态升级

支持金沙天街、金沙印象城、银泰百货等提升品牌档次，引进一批知名中高端商品品牌和品牌零售商，加快东沙湖城市商业中心和文化休闲中心建设，推进集购、娱、赏、食、游为一体的综合消费商业布局，鼓励文化、艺术、社交、科技和零售跨界融合，引进复合书店、智能酒店等新型复合消费业态。深化与区内高校设计学院合作，开展义蓬中路、河庄永丰路、临江创慧园等特色街区“互联网+”改造提升工程，积极争取市商务委专项资金扶持。完善产业园区零距离服务配套，推动前进智造园、临江高科园等结合特色产业，新建、

改造提升小型商超、餐饮、娱乐门店等，鼓励探索“工业旅游+新消费场景”构建，提升商场软硬件配套，结合人工智能、移动支付、物联网、AR、VR 等技术，实现特色化、场景化、智能化消费新环境。

### 专栏 10 商贸消费品质提升工程

**高端商业载体建设工程。**以金沙湖和东湖区块为核心，高标准规划建设商业载体，提升商贸服务能级，加快建成龙湖、宝龙等城市综合体及酒店、公寓等生活性配套设施和高端酒店等商业载体。

**服务零售业转型升级工程。**大力发展居民服务业，结合新建社区，加大社区连锁生鲜超市、便利店等终端的社区覆盖率，完善社区商业服务网点；连片统筹打造零售商圈，完善金沙湖商圈、高沙商圈、义蓬商圈道路、停车位等基础设施，改造整体风貌、提升业态品质，引导商贸业回流、升级、集聚发展。

**商贸服务业态创新工程。**大力发展连锁经营、新零售等现代商贸业态，培育一批具有品牌价值的商贸企业。吸引国内外知名的商贸服务企业建设新零售超市、体验式购物中心等，发展人货交互、产品形态及消费场景创新的“线上+线下+物流”新零售模式。

**跨境商贸提升发展工程。**发挥杭州综保区优势，吸引跨贸批发企业入驻，打造跨境商品展销中心。鼓励大型商贸企业“走出去”，积极向外拓展，以“市场采购+外贸出口”方式推动内外贸一体化发展。

## 第四章 全面深化国内区域合作

### 第一节 全面融入长三角一体化发展

大力承接上海高端外溢资源，以 G60 科创大走廊和城东智造大走廊为依托，主动接轨长三角，坚持服务借力大上海，全面承接上海“五个中心”功能溢出效应，推动上海科研溢出在钱塘区智造落地，支持和达高科建设上海科创园区，形成“张江研究+钱塘智造”产业转化模式。积极参与沪杭产业创新带建设，探索与复旦大学、同济大学、中国药科大学等建立研发合作平台，加强沪杭在创新药物研发、生物制药和智能

医疗设备科研成果产业化等方面的合作。依托上海链接世界资源，引入上海的全球服务商、区域技术服务商、科技中介机构来钱塘区设立分支机构。积极推进与上海、南京、苏州、合肥等城市的产业发展、创新创业、人才资源的合作力度，深入融入长三角区域发展创新链和产业链，鼓励医药港、钱塘芯谷、临江高科园、前进智造园等到上海、合肥、南京等城市建设科创飞地，支持长三角城市到钱塘区建设飞地孵化平台，全面打造长三角区域科技和产业化的重要承载地。

## 第二节 主动融入杭州都市圈同城化建设

围绕杭州宁波“双城记”，强化与宁波前湾新区开展战略合作，协同推进两地科技创新、产业互补、基础设施、公共服务、环境治理等领域的跨区域一体化创新合作。主动参与共建杭嘉一体化，积极推进与嘉兴海宁协同发展，全面深化两地区域战略合作，积极推进两地在互联互通、产业发展、社会事业等各方面的全面对接合作，加快推进江东三路过江通道、长安至下沙城际铁路等重点项目建设，谋划推动水乡线规划建设工作；与余杭、海宁、桐乡等地联动推进运河二通道两侧规划建设，打造长三角跨市域同城化发展示范区。参与共建杭绍一体化发展先行区，以钱塘区—滨海新区—萧山益农等区域为重点，协调保护钱塘江湿地生态系统，推进跨区域路网建设，逐步建立一体化的交通体系、产业体系、城镇体系，打造杭绍发展新高地。

### 第三节 加强与重点地区深度合作

加强与京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等国内重点城市群合作，建立政府、企业、民间多层次交流合作机制，深化在数字经济、先进制造、通关贸易等领域的合作，加强科技创新资源对接与产业创新合作，推广跨境电商等新兴商业模式和业态，推动钱塘区的产品与服务进入消费水平高、市场容量大、辐射能力强的高端市场。全面落实对口帮扶工作，积极深化与理塘等地对口协作，抓好产业合作、消费扶贫、人才支援、教育卫生扶贫、结对帮扶等重点工作，促进协作区域共同富裕。

## 第五篇 推进全域数字化，打造新时代改革先行区

坚持向改革要动力，以推进全域数字化改革为牵引，带动钱塘改革走向深入，全力推进营商环境集成改革试点，加快建立“政府有为、市场有效、企业有利、百姓受益”的体制机制。推动国有企业、“亩均论英雄”、投融资体制改革，推进土地、资金等要素高效统筹、畅通循环。

### 第一章 打造数字治理标杆城区

#### 第一节 推动全域整体智治改革

突出党建引领、整体智治、高效协同，以数字化改革为牵引，依托经济体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、党的建设制度改革、



纪律检查体制改革等 7 个改革领域专项小组及数字化改革“1+5”专班，按照“一年出成果、两年大变样、五年新飞跃”的要求，统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，聚焦我区的痛点、难点，到 2025 年底，完成 10 个以上特色应用场景建设；一体化智能化公共数据平台全面建成，实现共享需求满足率达 99.5%，分钟级数据共享需求满足率达 95%以上，公共信用相关事项应用覆盖率达到 95%以上；党政机关整体系统智治系统重大任务贯彻落实机制日趋完善、核心业务实现网上协同，党政机关整体智治理念深入人心；数字政府系统全面实现政务服务“一网通办”，基本建成“整体智治、唯实惟先”的现代政府，有效推进治理现代化；数字经济系统“产业大脑”多元数据融合应用全面建立，实现百亿以上产业集群产业大脑应用和工业互联网平台全覆盖；数字社会系统，推动数字社会服务“人本化”，人民群众的获得感、幸福感、安全感全面提升；数字法治系统刑事案件卷宗源头数字化率稳定在 60%以上，单轨制办案比例稳定在 95%以上，社会矛盾纠纷化解业务协同更加高效。实现从点到面，打造“整体智治”的现代政府，进一步推动全区治理体系和治理能力现代化，实现全域整体智治、高效协同，为全省打造成为全球数字变革高地贡献钱塘“力量”。

## 第二节 推动数字赋能公共服务水平

围绕杭州加快建设“全国数字治理第一城”，利用互联网、

大数据、人工智能等技术手段提升城市服务，加强城市管理、市场监管、社会监管、安全监管、应急管理、生态环境保护等社会治理领域数字化应用，谋划推进“数字钱塘”建设。全面推进社会事业数字化，围绕婴育、教育、就业、居住等 12 个领域，加快跨部门多业务协同及场景梳理，探索“一件事”集成协同场景。构建智能化警务实战模型，依托杭州城市大脑警务操作系统和“智慧钱塘警务平台”开发完善重点人员、警情案情、风险排查、实有人口、数据可视、队伍管理六大应用模块系统，推动警务工作智能化转型升级。实施全面共享数字红利行动，制定填补“数字鸿沟”的政策机制。积极推进与阿里巴巴共建“数字钱塘”联合实验室，在政府深化应用、政企联动服务增效、社会治理创新方式等领域深化合作。突出“人本性、公共性、协同性”价值导向，建立第三方质量评估机制，构建立体化数字治理评价体系，监测治理效能。借助数字化手段与平台，加快形成政府与企业、第三方组织等各类社会主体的协同治理机制，构建统一决策、分工负责、运行有序的治理网络。

### 第三节 统筹布局数字新基建

落实国家、省市 5G 基础设施规划建设要求，加快推动云计算、大数据、物联网和下一代互联网等新技术开发利用，充分利用公共服务设施、综合管廊等基础设施和地下空间建设契机，适度超前建设城市信息基础设施。全力支持电信设

备运营商建站挂机，加快大数据中心、业务数据中心、通信机楼、通信机房、通信基站、多功能智能杆及通信管道等基础设施建设。到 2025 年，实现全区 5G 网络全覆盖，5G 基站建设密度达到全市领先水平。推进千兆光纤入户工程，率先打造“钱塘区-街道-社区-小区”四级光纤网络体系。打造安全可控的社会资源专网。以全域自动驾驶与车路协同“新基建”项目建设为试点，探索建立智能网联开放测试道路和测试场，深入推进 OTN 高速骨干网建设，广泛布设复合型智能灯杆、地下管线监测、智慧高速公路、智能监控、智能停车场、智能楼宇、智能交通等感知设施，形成“万物互联、人机交互、覆盖全域、智能动态、空天地一体”的数字城市神经网络，通过动态监测实现实时感知城市运行状态。

## 第二章 构筑国际化一流营商环境

### 第一节 促进市场主体发展壮大

优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，培育一批产业链龙头骨干企业和细分领域隐形冠军企业。落实减税降费等政策措施，破除制约民营企业发展的壁垒，加大产权和企业家合法权益保护力度，激活民营经济创新活力。鼓励民营资本参与公共服务领域项目，灵活使用 PPP 模式，推进交通、新基建等领域开放。把握外资项目引进政策，增强外商投资新业态、新模式的服务意识和协调能力，提高高质量外资项目备案效率。加强外资投资服务和合法权益保护，建设

吸引外商投资强磁场。

## 第二节 打造营商环境最优城区

以优化营商环境集成改革省级试点为契机，按照顶格标准研究完善改革试点方案，谋深谋细各项指标落实路径，打造法治化、国际化、便利化、数字化、特色化一流营商环境。对标世行营商环境评价前 20 位先进经济体，全面提升开办企业、施工许可、财产登记、纳税、跨境贸易等营商环境指标，全面优化政务服务、投资贸易、产业发展、创业创新、法治、生态人文六大环境，着力打响“投资钱塘就是投资未来”品牌。

## 第三节 深化“最多跑一次”改革

深化政务服务“去中心化”改革，将窗口前移、审批事权下沉，构建 15 分钟便民政务服务圈。在街道公共服务中心实现便民事项“一门受理、一站办结”。以医药港政务服务驿站为试点，打造“6+X”服务模式，实现平台内企业办事不出园区，构建投资项目中心办、便民服务街村办、园区企业平台办的模式。深化政银合作，探索不动产登记、市民卡等审批业务入驻银行网点。以“一件事”的理念进行流程再造，以政府“集成单一窗口”向企业提供极简审批服务。进一步深化行政审批告知承诺改革，在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域，广泛推行承诺制，简化审批流程，压缩审批时间，形成宽进严管、相互监督、相互制约的新管理模式。拥

抱数字化变革，以“算力”赋能人力，在区内全域构建以“移动端”为主、“PC端”为辅、“自助端”补充、“实体端”兜底的“四端协同”政务服务模式。进一步提升办事智能化水平，掌上办从“能办、可办”向“好办、易办”迭代升级。以杭州“城市大脑”和“亲清在线”数字平台为指引，系统谋划“一个口子对企”的政策优企、服务惠企管理机制，深化“亲清钱塘”数字政企服务平台建设。

### 第三章 高效统筹要素资源配置

#### 第一节 促进资源要素高效配置

深化“标准地”集成改革，优化供地标准、考核和监督方式。支持企业“零土地”技改，以招拍挂方式出让工业用地，鼓励以弹性年期出让、先租后让、租让结合的方式供地。完善土地混合利用和建筑功能复合开发政策，加强商业、办公、居住、公共设施与市政基础设施等用地的复合开发。对高品质科创空间内的项目加大用地计划保障力度，配备一定比例满足职住平衡、产业配套服务等需求的配套用房。稳妥推进农村土地制度改革，深化农村集体产权制度、农合联“三位一体”改革。

#### 第二节 深化“亩均论英雄”改革

深化“亩均论英雄”改革，推进“全域亩均化”，推动要素向优势区块、优势产业、优势项目集中，实现土地价值最大化。到2025年，规上工业企业平均亩均税收达到40万元/

亩。推动资源要素的高效配置，探索构建低效工业用地司法拍卖府院联动、绩效评价 C 档及 D 档工业企业股权转让预先告知、城市有机更新全域拓展等机制。实施工业用地全生命周期监管，严格按照《履约监管协议》落实监管责任。持续盘活存量建设用地，加快低效用地改造提升，创新和完善“云读地”等要素保障举措。完善地下空间利用政策机制，把公共活动中心、轨道交通换乘枢纽等作为重点，分层、分类、分期逐步开发地下空间资源。

### 第三节 推进国有企业和市场化投融资体制改革

推动国有经济布局优化，提高国有资产运营效率。建立健全管资本为主的国有资产监管体制，做强做优做大国有资本和国有企业，促进国有资产保值增值，分层分类推进国资国企改革，积极稳妥推进混合所有制改革。推动国有企业采取 IPO、分拆、借壳等方式加快上市，实现国有资产证券化。加强财政资源统筹，推动预算绩效管理改革。推进财政支出标准化，提高财政资源配置效率和使用效益。探索钱塘区投融资体制改革，建立长期稳定的资金投入机制。深化融资畅通工程，充分发挥钱塘区政银企党建联盟作用，切实破解企业融资难、融资贵困境。加大金融助推产业发展力度，打造完善的融合天使投资风险投资和股权投资的产业基金体系，发挥基金引导和带动作用，支持重点产业化项目、领军型创新团队在钱塘区落地。细化深化企业上市培育，加强与交易所、

浙股交等战略合作，深入实施“企业上市一件事”改革。

## **第六篇 持续深化产城融合，建设共兴共荣现代化新城区**

坚持以人为核心，前瞻构建面向未来的城市发展格局。优化国土空间布局，推进城市有机更新，多元保障土地要素供给。全力服务保障亚运会，优化提升城市配套功能和城市颜值。推进立体式综合交通体系建设，完善智慧城市基础设施建设。

### **第一章 塑造产城人协调发展的空间格局**

#### **第一节 强化“一江春水穿城过”的城市架构**

以杭州实施拥江发展战略为引领，借本轮国土空间规划编制契机，落实“优核强星”战略和融核提升要求，依托“一江春水穿城过”的地理脉络，充分挖掘我区农田林网、河湖水系相互交融的蓝绿本底特质，湖城相依、水脉串珠，打造“城在田野中，城中现田园”人与自然和谐共生的田园都市。借助杭州市重点“两大走廊”之一的城东智造大走廊重要机遇，在田园中铸就创新之魂，在生态中融入文化神韵，形成“都市下沙、田园江东”的整体空间特色，加快建成城市功能完善、综合交通便捷、自然生态秀美、产业特色鲜明、文化魅力彰显的城市功能格局，着力打造城区紧凑、乡村疏朗、城乡协调、功能协调的湾区样板和产、城、人融合的郊区新城，构建全国知名的田园未来城典范之地。到2025年，基本建成6.24平

方公里产城融合启动区。

## 第二节 建设“无限风华两岸生”的品质之城

树立“田园城市”建设理念，高起点谋划、高标准推进城市规划建设，基本建成都市风情与田园风光交相辉映的高品质未来之城。下沙区块围绕金沙湖商务区核心，联动东部湾、医药港、高教园、有机更新等重点区域，以国际化视野、国际化水平高标准塑造现代化都市城区，进一步集聚城市经济、科技和文化职能，完善商务金融、投资贸易、服务咨询、文化展览等城市功能，着力打造“总部+基地、科技+创新、智慧+运用”模式的智能制造技术研发服务与集成应用的创新发展区，以创新创业激发城市活力和生机，形成“俯瞰金沙、吟赏烟霞”的国际一流现代都市型城区。江东区块以东沙湖城市中心区和钱塘高铁新城为核心，形成规模较大的连绵中心城区，联动制造产业功能平台，以南沙大堤串联古海塘、蜀山等历史文化资源，打造四大都市生态斑块，以水为脉、以绿为底、以创新发展为魂，凸显繁华都市与自然生态的交相辉映，构建“云树绕堤、重湖叠嶂”的钱塘韵味江南田园未来城。针对主导产业用地空间，引导产业空间和生活空间簇团组团化布局，楔形绿地多维度渗入生产空间，三生空间有效融合，推进未来社区建设布局，完善创新链、产业链、设施网、生态网的“双链双网”协同建设机制，构建公共服务15分钟生活圈，培育成为环杭州湾活力中心区，未来城市引领



区，生态田园都市典范地，率先成为长三角地区产城人创融合发展示范区。

### 第三节 突出以“江滩绿谷”为统领的生态体系

根植钱塘区一江穿城的独特滨海都市风情，构建以“江滩绿谷”为统领的生态海岸体系，严控两岸生态红线，注重江滩景观与生态休闲相结合，深入推进生态海岸带示范段建设，优化江湾生态空间格局，修复湿地保护区，营造滩地自然景观，有机串联沿江绿道网络，培育发展美丽经济。围绕江东区块中部乡村田野景观风貌，突出生态保护理念，以大地景观为主导，融入艺术交流、主题游乐、禅寺文化、郊野公园等多样功能，打造承载国际艺术节功能的生态绿谷。

### 第四节 打造以“多节点”为支撑的城市功能区

以钱塘区功能性产业平台运作为重点，围绕打造高水平现代化平台体系，打响产业“组合拳”，激发产业新动能。以钱塘产城融合核心区为引领，高质量推进城市核心区服务业态品质化、高端化、国际化提升，重点发展为未来产业服务的科技研发、检验检测、软件信息、文化会展、科技金融等现代服务经济，适当发展都市型制造业，补齐城市功能短板，提升城市生活品质，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的未来城市样板，打造成为激活杭州湾“大湾区”的核心引擎。加快建设东部湾总部基地，推进电子商务、软件信息、研发检测等主导产业总部办公集群，打造总部经济企

业集聚首选地。科学规划江东桥头堡区块建设，依托滨海都市型生态海岸带建设，打造创新型人才理想生活栖息地。积极谋划高铁新城、临空经济区建设，发挥毗邻空港新城、大会展中心优势，借力钱塘高铁站落地建设，做好“临空+”“高铁+”的产业文章，打造江东片区城市发展新中心、新门户。

## 第二章 推动国土空间集约高效利用

### 第一节 加强国土空间管控

严守生态保护红线和永久基本农田控制线，科学、高效、集约利用城镇开发建设空间。严格控制建设用地总规模，推进“多规合一”和地上地下空间统筹协调开发。编制土地成片开发方案，保障经济社会发展合理用地。推进标准地改革，强化土地批后监管，加大闲置土地处置力度，防范新增低效用地。加强原农村集体用地监管使用，推动非农用地节约集约利用。创新域内“飞地”处置模式，积极探索“产业飞地”到“创新飞地”的转换，与萧山、滨江等兄弟区县共同打造科创要素对接服务平台，建立完善科技资源共建共享和服务机制，推动创新要素跨区域流动共享。

### 第二节 保障土地要素供给

综合运用新增用地、城市更新、土地整备、利益统筹、综合整治等多元手段，对建设用地的结构和功能进行合理调整与优化，逐步实现新增用地和存量用地的相互协调与平衡。积极争取国家省市预留指标，努力将重大产业投资、产

业功能平台、城市功能平台、交通、能源等项目纳入国家、省级、市级重点项目库，争取国家预留的新增建设用地计划专项指标，推进 15000 亩占补平衡指标落实。科学配置资源要素，规范工业区块线管理，保障工业发展空间。加强公共管理与服务设施用地保障，提升民生服务水平。推行 TOD 开发模式，开展重要地铁站点周边功能研究和形象设计，梳理地铁三期、四期站点周边用地情况，采用“地铁+物业”的站城一体开发模式，推动站点周边土地地上地下高强度联动、集聚、多元化功能开发建设。

### 第三节 大力推进城市有机更新

衔接区国土空间发展规划，加强重点区域城市更新设计，编制并推动有机更新专项规划落地，强力推动城市更新项目实施，拓展城市发展空间，力争“十四五”期间，在城市腹地累计整理腾出土地 5000 亩以上。结合自身发展的特点，针对传统工业区块、飞地区块、部队区块、土地权属复杂区块等，探索差异化的城市更新模式和路径。坚持统筹规划、整体开发，鼓励集中连片实施更新，协调各方利益，带动基础设施建设和城市功能结构系统优化。推进全域系统联动，加强统筹各街道城市更新，探索“刚弹结合”的监督保障措施，实现城市更新“一盘棋”。遵循有机更新理念，保留工业历史元素，鼓励增加现代公共建筑、艺术场所、体育文化、滨水公共活力区域等城市空间，提升城市整体形象与环境品质。

稳步推进部队区块土地置换工作，适时探索开发建设。

#### 第四节 全力实施土地整备

综合运用利益统筹、房屋征收、城市更新、土地置换等多种手段，兼顾政府、原农村集体、土地权利人、市场主体等多方利益，着力推进土地整备，加快存量土地盘活和产业空间释放。围绕轨道交通建设、重点道路建设、生态环境治理、公共配套服务、重点产业发展等领域，以重点项目为抓手，加快土地整备，全力保障重大项目落地。加强土地整备项目管理，完善土地整备项目的全过程管理机制，建立土地整备项目数据库，及时跟踪、反馈项目进展、资金使用、土地入库等情况。进一步加强低效用地整治、城市有机更新和土地整理储备等政策的统筹，建立协调互促、灵活高效的低效用地开发与管理机制。

### 第三章 构建高效开放的综合枢纽交通体系

#### 第一节 建设湾区互联立体交通枢纽

链接“一带一路”，加强对外货运集疏散功能，充分联动杭州湾区海港、义新欧铁路门户，谋划集空运（萧山国际机场）、铁运（杭绍台铁路、杭州湾货运铁路）、水运（京杭运河二通道、杭甬运河萧绍段复线、临江出海码头等）、陆运（沪杭高速、苏绍高速、杭绍甬高速、绕城北线、杭州中环、红十五线等）等多种运输方式于一体的货运体系，重点依托区域高速路和外围快速路形成骨干货运走廊，构筑内畅外

联、客货分离的货运组织方式，全面提升钱塘区交通辐射能力，打造湾区“1小时城际交通圈”。启动新建铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程和钱塘高铁枢纽站建设，建设下沙至长安城际铁路，有效联结杭绍台铁路、沪乍杭铁路、杭甬二通道等，打造轨道上的新城，实现与杭州城区功能节点40分钟通勤，保障与国家中心城市、关键节点城市之间高铁快速可达。统筹谋划内河航道，加快建设通江达海的水运网，提升内河航道及港口、码头基础设施，完成八堡船闸建设，建成运河二通道钱塘区段，同步建成下沙综合作业区，先行启动临江作业区建设。谋划提升临江出海码头服务能级。

## 第二节 提升城市路网通达水平

紧抓全市轨道建设逐步向外围圈层扩展契机，结合城市空间发展需要，加快钱塘区大运量轨道网络骨架建设，形成融合互补的轨道交通体系。积极承接和推动更多的轨道交通布局，联动杭州城市中心和重要功能区。加快钱塘区高速公路、国省道、快速路等城市路网建设，积极推动艮山东路过江隧道、江东大道改造提升建设，系统研究钱塘江过江通道，打通区县边界断头路。强化钱塘区快速路网建设，促进快慢交通分离，提升城市运作效率。完善城市内部干支路网建设，提升城市建设品质。加快推进形成“四横三纵两延”的快速路网格和“五横八纵一连”的一级主干路系统，加强全区各功能组团间及组团内部片区的交通联系。结合城市有机更新等

重大项目，稳步推进次支路网建设，提高片区交通可达性。

### 专栏 11 主要综合交通基础设施建设项目

**铁路。**钱塘高铁站枢纽交通配套工程；  
**高速公路。**杭绍甬高速公路（G92N 杭州湾地区环线并行线）；  
**国省道一级公路主干线。**桐乡至洞头公路钱塘区段工程、镇海至萧山公路萧山南阳至钱塘区义蓬段一期工程、104 国道杭州河庄至衙前段、钱海通道及接线工程（江东三路过江通道）、前进至党湾公路（钱江通道地面道路）新建工程；  
**快速路。**江东大道提升改造工程（滨江二路-苏绍高速）、下沙路与 12 号路提升改造及附属配套工程、艮山东路过江隧道工程；  
**航运。**运河二通道（八堡船闸）、下沙综合作业区；  
**城市道路。**金乔街跨运河桥梁及连接线工程、银海街跨运河桥梁及连接线工程、青西三路（江东一路-塘新线）工程、河景路（靖江路-头蓬快速路）。

### 第三节 打造“公交都市示范区”

以公共交通引导城市发展为理念，强化轨道交通、常规公交与土地协调互动，通过设施、服务和信息化等综合手段，实现轨道网、公交网、慢行网三网融合治理，形成“轨道交通为骨架、常规公交为网络、出租车为补充、慢行交通为延伸”的一体化公共交通体系，大幅提高公共交通通达率、准点率和换乘便捷度、服务满意度，打造“公交都市示范区”。紧密结合公交客流特征，动态调整公交场站规模布局、公交车型结构等资源供给策略，扩大产业功能平台公交站点覆盖，加快促进各类交通设施无缝衔接，提升交通基础设施复合利用水平和资源运转效率。到 2025 年，新建 1 处公交停保基地、1 处公交中心站；新增 100 座公交停靠站；新辟、优化 30 条公交线路。实现有条件的轨道站点公交 50 米内“无缝”换乘、150 米内近距离换乘比例达到 100%；建成区公共交通出行量

占机动化方式出行量的比重达 30%、非建成区公共交通出行量占机动化方式出行量的比重达 20%。加强全域机非分流设施建设，加快沿江慢行系统规划建设。

## 第四章 完善面向未来的城市基础设施建设

### 第一节 完善城市功能和配套设施

夯实城市公用基础设施建设，完善供水系统、雨污水管网系统、电力供应系统等。分区建设供水系统，倡导设施共建共享。结合海绵城市等相关建设，加强雨水泵站及管网设施新建改造，提升重点河道防洪能力，增强区域安全韧性。合理布局变电站，选址应满足节约用地、靠近用电负荷中心、便于就近出线、方便交通运输等基本原则。统筹安排电力电缆路径与其它市政管线，综合考虑安全、方便、经济等因素。完善城市地下空间功能布局，与轨道交通等城市公共设施建设相结合，加强与临近轨道交通站点、地上地下交通设施的连通建设，打造地下步行商业交通体系，缓解城市交通拥堵，增强城市综合承载力。坚持高标准建设和配建停车泊位，优化城市公共停车资源，新建公共停车场（库）12 座，新增停车泊位 8000 个以上。加快城市核心区、地铁周边 P+R 换乘停车泊位建设。加快停车场库信息化建设，增强公共停车场库停车泊位使用效率和资源共享。到 2025 年，推动 32 个市政公用设施项目建设。

## 第二节 加快提升城市颜值与品位

严格落实城市设计导则控制性要求，交叉综合建筑、交通、开放空间、绿化体系等城市子系统，细致把控新建地块的建筑布局、街区形态、沿街立面、天际线、区域色彩、标志系统，整体形成联结渗透状态。推进新型城镇化建设，不断补齐建设短板，探索将高质量住房建设作为提升城市形象的亮点工程，全力实施城市更新行动，推动城市结构优化、品质提升。推动全区实施道路品质提升工程，以下沙金沙湖核心区的海达南路和德胜东路周边环境景观提升工程为示范，做好道路绿化带及两侧景观提升、人行道铺装和交通设施提升、管道修复、景观亮化、海绵城市等的设计。结合重点区块成片开发、旧城有机更新、地下交通设施建设等工作，开展环境综合整治和“美丽街区”“美丽社区”试点示范，有效提升街区街面净化、两侧绿化、立面美化、环境优化、夜景靓化等精细化管理水平，打造都市风、花园式、国际范的现代城区。

## 第三节 全力服务保障 2022 年亚运会

遵循“绿色、智能、节俭、文明”的办赛理念，全力保障 2022 年亚运会顺利进行，按计划有序推进亚运轮滑馆、训练馆配套服务用房建设，以及东部湾体育公园城市道路、景观等市政基础设施改造提升，确保场馆建设高质量满足亚运会赛事要求。推进亚运会安保配套设施建设，确保有场地、有



用房、有装备。扎实配合做好志愿者服务、市民素质提升、宣传发动、安保维稳等工作，全面提升钱塘区整体城市环境，做好机场、交通组织等全方位保障工作，确保各项流程和环节有序高效运行。

#### 第四节 构建现代能源供给保障体系

加强新一代信息和智能技术与城市能源基础设施建设深度融合，建设安全高效智能的城市能源基础设施。完善电力供应系统，积极推动南阳 220kV 输变电工程、沙南 220kV 输变电工程、德东 110kV 输变电工程等 11 个电网项目加快建设，优化网架结构。开展多元融合高弹性电网建设，建立削峰填谷负荷响应资源库，推进电力需求侧响应工作，支持可再生能源电力接入，探索分布式能源、储能柔性直流电网等新技术的应用。推进新能源产业发展，加大充电基础设施建设力度，加快完善公共领域新能源汽车的应用。力争“十四五”期间，新增新能源充电桩 12000 个以上，其中公共新能源充电桩 2000 个以上，私人新能源充电桩 10000 个以上。完善燃气系统，构建以天然气为主、液化石油气为辅的燃气格局，实现天然气高压、次高压和中压等各等级管网的连接水平，积极推进与嘉、绍两市高压燃气管网互联互通。推进天然气入户工程，到 2025 年，钱塘区燃气管网实现全覆盖，建成管道总长度 3900km，供气站达到 5 座。

## 专栏 12 城市基础设施建设重点项目

**能源环境配套项目。**临江环境能源项目配套工程，包括易腐垃圾资源化项目、炉渣资源化项目、杭州第三固废处置中心二期项目等三个固废处置及资源化项目；

**电力工程。**沙南 220 千伏输电变工程、南阳 220 千伏输变电工程、春澜 110 千伏输变电工程、灯塔 110 千伏输变电工程、闸北 110 千伏输变电工程、永丰 110 千伏输变电工程、义盛 110 千伏输变电工程、宏波 110 千伏输变电工程、德东 110 千伏输变电工程、七格 110 千伏输变电工程、幸福 110 千伏输变电工程。

## 第七篇 全面推进乡村振兴，切实促进城乡共富

以农业农村现代化建设为抓手，建设宜居宜业的新时代乡村，盘活土地资源和集体资产，促进城乡资源双向流动，实现城乡统筹发展、农业高质高效、乡村美丽繁荣、农民安居乐业的美好目标，建设成为共同富裕的钱塘示范样板。

### 第一章 推进农村经济高质量发展

#### 第一节 着力发展都市高端农业

以高端化、有机化、精品化为导向，大力发展现代高效生态农业，发挥“粮仓”效应，完成粮食生产功能区整治优化，至“十四五”末期，粮食生产面积累计达 9 万亩，粮食综合生产能力达 3.2 万吨。科学布局发展集科研、制种、推广、交易于一体“种子基地”建设，深化与省农科院合作，加快推进农一农二场 1500 亩的水稻、旱粮、蔬菜等种子种业创新基地、制种基地项目落地。强化农业科技创新，推进农业数字化、机械化、绿色化发展，加快种植业、畜牧业转型升级，实施退渔还田工程，推进围垦区域高水平现代化生猪示范场

建设。细化有机农业标准体系，研发和推广符合有机农业标准的生产、加工、仓储技术等，推进农业高品质化发展。着力优化粮食、生禽、蔬果品种结构，培育深加工企业和营销企业，着力打造面向长三角优质农产品生产加工和供应基地，打响农业精品品牌。依托主导产业品牌影响力，瞄准农产品科技研发、标准制定、价格形成、指数发布、质量检测、高端论坛等高端价值环节，探索形成区域性线上线下交易中心、科技研发中心。

## 第二节 推动农村产业融合发展

推动农业供给侧结构性改革，加快农村一二三产深度融合，培育引导乡村新产业新业态新模式。加快农业基础设施、仓储保鲜冷链、机耕道路等建设，大力提升农产品种植、水产养殖、农产品初加工等机械化水平。围绕都市型现代农业发展方向，推动数字赋能农业，加快智慧农业推广，降低农业碳排放，打造一批以智慧农业物联网作为核心技术支撑，具备智能数字采集系统和控制系统的农村产业示范园区。塑造钱塘农产品品牌，提升农业品牌价值，开发消费者农产品节日礼、伴手礼。加快休闲农业与乡村旅游融合，打造一批特色民宿、采摘体验活动、乡村旅游路线、农事节庆文化活动，满足杭州城市及海宁等周边邻近城市城乡居民消费休闲需求。

### 第三节 构建多元化乡村经营体系

充分发挥村经合社作用，构建新型农业经营主体+“三位一体”合作经济组织的现代农业经营体系，打开农民权益价值和农业价值的空间，每个村原则上建设一个千亩粮仓+现代农业园，培育更加有活力的农村市场主体，壮大共同富裕根基。以“街道、村+农创客+乡贤回归”等形式，多元化发展乡村旅游，积极盘活闲置宅基地和闲置集体资源，集聚发展农创小镇、田园综合体、田园餐厅、特色农家乐、手工艺制作等乡愁产业，培育壮大现代民宿、乡村文创、新型家庭农场等新业态，每个街道原则上集中打造一个特色项目。

## 第二章 实施美丽乡村建设行动

### 第一节 加强乡村规划统筹建设

树立新发展理念，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持规划先行，有序推进。加快推进钱塘区乡村规划编制实施，统筹谋划村庄发展定位、主导产业选择、用地布局、人居环境整治、生态保护、建设项目安排等内容。加强乡村规划统一管理，有序推进乡村保留和扩新，充分尊重农民意愿，依法依规、稳妥慎重推进乡村拆迁、集并。优化乡村功能布局，保留村庄特有的民居风貌、农业景观、乡土文化，在强化农村风貌整体管控的同时，防止“千村一面”。

## 第二节 提升农村基础设施水平

建设城乡一体的乡村新社区，推动社会公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，实现乡村基本公共服务与城镇共同提质提档。以城乡基础设施同规同网为引领，完善农村基础设施建设，畅通城乡交通微循环，持续推进农村公路“建、管、护、运”协调发展，高标准建设“四好农村路”。到 2025 年，改造“四好农村路”300 公里，打造“美丽公路示范路”10 条。加快推进断头河治理，综合运用绿化、截污、生态修复等有效手段实施整治。积极开展农村亮灯工程，便于村民出行，保障交通安全。积极推广天然气、太阳能等清洁能源，实现天然气进村入户全覆盖。按照“水清、无味、点绿、景美”的要求，规范建设和运维农村污水治理终端，实现农村污水应接尽接，处理量 20 吨/日以上终端标准化运维；探索实施农村污水站长制，推进零直排村建设。

## 第三节 全面开展“十美乡村”建设

按照“确保干净整洁、完善基础设施、保持田园风光、绿化村落庭院、提升河湖堤塘、突出特色文化”的要求，持续深化“千万工程”，“十四五”时期，全区实现美丽乡村全覆盖，全力实施“美丽田园、美丽村庄、美丽庭院、美丽河湖、美丽森林、美丽堤塘、美丽街巷、美丽公路、美丽经济、美丽乡风”的十大乡村美丽工程，开展乡村风貌管控，推进省市级特

色村、精品村、乡村振兴联合体、美丽乡村风景带、景区村庄、数字乡村、未来乡村等创建工作，提升农村人居环境质量。加快推动城乡一体化建设进程，深入实施推进义蓬街道、前进街道乡村小脑试点建设，提升基层服务和智慧治理水平，促进村级经济高质量发展，至 2025 年，实现乡村小脑街道全覆盖，最终实现新时代美丽乡村全面振兴。

### 第三章 深化城乡融合改革

#### 第一节 健全城乡融合发展体制机制

树立城乡一盘棋理念，促进城乡规划相衔接，在规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等方面相互融合、协同发展。推动农业转移人口市民化，加强农业转移人口技能和文化培训，增强农村转移人口融入城镇的能力。持续推进市民下乡、乡贤回乡、企业兴乡，为乡村振兴注入新动能。建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展的体制机制，实施一批城乡联动项目，推动城乡教育和医疗联动发展，实现城乡居民共享发展成果。

#### 第二节 推进乡村数字化改革

推进乡村振兴数字化改革集成应用，统筹推进数字政府乡村振兴重点应用建设工作。依托杭州“城市大脑”，加快构建钱塘区数字乡村数据资源体系，打通涉农业务系统数据，建成耕地、渔业水域、农村集体资产、农业经营主体和特色

农产品等大数据资源库。创新数字技术在乡村治理中的应用，建立一批可复制、可推广的数字乡村场景案例，形成完善的农业农村整体智治与服务体系。加快河庄街道江东村、义蓬街道火星村 2 个数字乡村市级样板的建设。

### 第三节 提高农民收入水平

落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，完善农村承包地“三权分置”办法，保障农村产业融合发展用地。建立健全集体经营性建设用地入市办法和增值收益分配机制，健全村级集体经济收入增长长效机制。推动利用村级留用地、农村集体经济兴建或购置商铺店面、农批市场、农贸市场、仓储设施、职工宿舍、标准厂房、写字楼等物业项目，实现集体资产保值增值。积极打造钱塘农产品商城，打破村界、街道界线，以土地入股等形式发展集体经济，提升农产品附加值。加大复合型高素质农民培育力度，成立钱塘区乡村振兴学院，组织开展农民技术、管理培训项目，培育一批有文化、懂技术、善经营、会管理的优秀农民，提高农民收入水平。健全统筹城乡的就业公共服务体系，创造公平就业环境，增加农民就业机会。继续加大农村综合帮扶工作力度，建设一批收益稳定长效的“造血”项目，增强农村集体经济组织内生动力，缩小城乡收入水平，实现共同富裕。

### 第四节 健全乡村治理机制

强化农村基层党组织领导核心地位，完善村党组织书

记、村委会主任“一肩挑”后村级组织运行机制。完善乡村自治机制，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。发展村民议事会、老年协会等社会组织，增强乡村服务能力，发挥社会组织在乡村治理中的积极作用。落实法治乡村建设。发挥村规民约作用，培育文明乡风，提升乡村德治水平。

## **第八篇 实施文化兴盛工程，努力实现物质精神共富**

坚持把文化建设摆在突出位置，实施“文化钱塘”工程，强化城市精神塑造，持续推进文化事业和文化产业发展，增强城市文化软实力。挖掘传承极具特色的潮涌文化、围垦文化、移民文化和创新文化，深入推进文旅融合发展。大力发展“文化+”新型产业，推动文化产业数字化，促进文化产业转型升级。加快公共文化设施建设，推动公共文化服务创新发展。弘扬社会主义核心价值观，着力提升全社会文明程度。

### **第一章 传承弘扬特色优势文化**

#### **第一节 传承勇立潮头的潮涌文化**

发挥钱塘江文化资源优势，传承奔竞不息、勇立潮头的潮涌文化，提炼城市锐意进取的精神内核。做好明清古海塘、创业一号闸、南沙大堤、头蓬老街、东海禅寺等区域特色文化元素塑造推广工作，挖掘“钱塘第一潮”看点故事，谋划举办一年一度的“观潮文化节”，塑造潮涌文化品牌，塑造钱塘



文化金名片。

## 第二节 发扬艰苦奋斗的围垦文化

深入挖掘沙地文化、知青文化、民俗文化等在内的围垦文化，推动围垦文化活起来、传下去、走出去。开展“围垦拾遗”主题活动，寻找身边的沙地围垦故事，挖掘吃苦耐劳、百折不挠的围垦精神。推出一批围垦建设项目，谋划1个湿地、1座围垦博物馆、1座围垦主题公园、1条围垦特色公路（观十五线）和新建、改造一批沿江、城市绿道等的“1+1+1+1+N”项目建设体系。开展“最美建设人”“最赞新围垦人”评选和表彰，弘扬和传承新时代“围垦人”身上的精神风貌。

## 第三节 打造开放包容的移民文化

以移民文化为基底，塑造善于学习、开放包容、和而不同的城市文化精神，在包容中发展，在发展中包容，在开放包容中不断增强文化自信。以满足移民群体不同的文化需求为根本，提升多样化文化服务水平，开展丰富多彩的文化惠民活动，营造良好的移民文化氛围。加大街道文艺队伍建设，成立各行业的文艺志愿团队，主动为各类移民群体提供优质服务，引导各类文化健康发展。

## 第四节 鼓励拼搏进取的创业文化

依托下沙高教园区，打造符合“校情”的创新创业文化，强化创新创业实践训练，加强创新创业兼职教师队伍建设，大力营造彰显大学生“双创”活力的文化氛围。充分发挥大创

小镇“双创”优势，将缙图摄影、微念品牌、玩物得志、宜格化妆等数字经济特色文化企业串珠成链，逐步打造成为杭州东部创新文化重点区域。积极发挥老企业、老厂房等存量资源优势，大力发展文化园区（街区），培育打造文化新地标。

### 第五节 推进文旅融合发展

推动文旅深度融合，谋划开发湿地生态游、美丽乡村游、历史文化游、工业体验游、商贸购物游等多元旅游业态，多部门联合发力，推出精品旅游线路，推动旅游融合发展。依托生态资源优势，重点培育生态观光、主题游乐等多种新型业态，打造国家级生态旅游休憩胜地，推行江滩湿地开发、水系整治等生态惠民工程。发挥围垦文化特色优势，推进钱塘江围垦大堤和沿江两岸国家绿道文旅融合发展，积极打造综合型围垦文化博物馆、围垦历史遗迹保护区等设施，谋划围垦文化旅游演艺和旅游节庆活动。以钱塘工业文化为特色，推动工业研学科普馆、产品科技馆、文化博物馆等旅游示范基地向景区化发展，探索建设航空航天、汽车工业等主题文化公园，打造工业文化旅游品牌。充分利用潮音禅院佛文化研学优势，推动以潮音禅院为引领的佛教文化旅游综合体建设。

#### 专栏 13 文旅融合发展主要行动

**工业文化旅游品牌化行动。**丰富创新工业旅游内涵，重视工业旅游项目、内容的设计与开发，推动工业研学科普馆、产品科技馆、文化博物馆等旅游示范基地向景区化发展。完善工业旅游配套服务体系，实现工业旅游深度体验，创新方式联合营销、联合共建，形成联动发展格局，打造全国前列、全省领先

的文旅“金名片”。

**文化旅游产业多元化行动。**加快打造工业旅游、自然生态、红色文化、钱塘观潮等特色旅游线，培育生态观光、美丽乡村、历史文化、工业商贸等多种文化旅游新型业态，打造生态旅游休憩胜地，推行江滩湿地恢复、水系整治等生态修复工程。加强重大文化旅游项目招引，做好项目落地工作，优先土地保障，扶持推动一二三产与文化旅游产业深度融合。

**文化文博场馆景区化行动。**在谋划新建各类文化文博场馆过程中，按照国家 A 级旅游景区创建模式，配置游客服务中心、生态停车场、新能源汽车充电桩、旅游解说系统等旅游基础设施和旅游公共服务设施。在继续保持文化文博场馆公共文化服务功能前提下，逐步转换为公共文化服务功能与主客共享文化消费服务功能并存的文化旅游消费功能空间，配置一定的公共文化消费场所、休闲娱乐设施，开发文博类文创旅游商品和纪念品，拓展游客文化旅游消费空间，延长文化消费产业链。

**非物质文化遗产保护行动。**建立非物质文化遗产动态保护机制，谋划钱塘非遗展示中心，推进区非遗项目申报，完善非遗项目库，对列入各级名录的非物质文化遗产代表项目落实“六个一”保护行动。

**打造文化地标行动。**谋划构思钱塘特色城市场景，寻找国际一流设计团队，结合区特有文化，打造具有标志性的建筑，建立地区符号，增强文化元素感染力和影响力。

## 第二章 大力发展文化创意产业

### 第一节 提升文创产业核心服务能力

重点发展创意设计、数字文化内容、数字技术等文化创意产业，将提升文化创意和设计服务水平作为推动产业融合发展的基础，通过内容创新和培育需求，不断增强产业的渗透力、辐射力和带动力。加强对文化创意产业的政策支持力度，从财政、土地和人才等方面加大政策扶持力度，引导文创产业与农业、制造业、服务业深度融合。“十四五”期间，文化产业增加值年均增速保持 10% 以上，累计培育引进“四上”文化企业 30 家，形成 3-5 家产业链细分领域的国内龙头企业。

## 专栏 14 文化创意产业发展重点

**创意设计。**推进工业设计、建筑设计、广告设计、时尚设计、艺术设计等行业创新发展，提高“钱塘设计”的整体效益和国际影响力。发挥创意设计的引领和支撑作用，推进生活美学与文化创意的融合发展，打造以“创意生活”为主题的钱塘氛围。依托大创小镇等平台，加快推动创新设计能力提升、自主品牌培育、时尚消费升级、时尚文化培育等。着力推进创意设计与装备制造业、消费品工业、建筑业、信息业等重点领域融合发展，促进创意设计产品服务的生产、交易和成果转化，助力“新制造业计划”实施，构建“互联网+设计+制造+服务”的创意设计产业生态系统。到 2025 年，培育引进创意设计企业 50 家以上。

**数字文化内容。**依托杭州建设“全国数字经济第一城”的科技和信息创新领先优势，深化大数据、区块链、人工智能等数字技术在文化产业领域的融合和应用，聚焦数字化内容的创作、生产和传播，发展数字出版、数字传媒、数字娱乐、短视频、直播内容和多媒体软件等行业，加快提升数字内容产业的国内外影响力。每年举办大型数字文化内容赛事展示活动，到 2025 年，培育引进数字文化企业或项目 50 个以上。

**数字技术。**以数字化、网络化、智能化为技术基点，重点突破新闻出版、广播影视、文化艺术、创意设计、文物保护利用、非物质文化遗产传承发展、文化旅游等领域系统集成应用技术，开发内容可视化呈现、互动化传播、沉浸式体验技术应用系统平台与产品，发展适用于文化遗产保护和传承的数字化技术和新材料、新工艺。加快发展文化科技新模式新业态新产品，推动文化数字化成果走向网络化、智能化。推出一批在线文化产业应用场景，发展在线设计、在线文娱、在线文化会展、在线教育等新模式。到 2025 年，培育引进数字技术相关企业 30 家以上。

## 第二节 促进“文化+”新型产业发展

引导文创产业与农业、制造业、服务业深度融合，融合推进湿地生态游、美丽乡村游、历史文化游、工业示范游、商贸购物游。大力发展高端文化设备制造、创意设计、数字文化、高端印刷等“文化+”新型产业，重点发展“美服”“美图”“美妆”“美食”“美生活”为代表的美丽经济。支持大创小镇、高教园区等建设一批文化创意产业空间载体，打造一批文化产业示范园区。依托综合保税区建设，探索文化艺术品

保税展示交易服务。依托品牌展会、体育中心等重要载体，打造一批文化交流与产品展示交易平台，促进文化创意产业发展。

### 第三章 完善公共文化服务体系

#### 第一节 加快公共文化设施规划建设

对照杭州建成“东方文化国际交流重要城市”标准，加快推进一批重大公共文化设施建设，高标准推进区级文体中心、公共图书馆、大剧院等大型公共文化场馆建设，力争 2022 年前建成并投入使用。结合围垦文化、工业文化、钱塘江文化等特色文化资源建设博物馆等保护展示设施，按照国家标准，谋划建设区级文化馆和非遗中心，最大限度发挥公共服务效能。推动政校企合作共建文化设施，着力打通高校博物馆、私人博物馆等公共文化空间共享通道。科学规划选址，谋划建设区生态公墓、烈士陵园。加快完善街道、村（社）综合性文化设施条件，完善公共文化服务体系，优化基层文化惠民工程，推动互联互通，提高覆盖面和实效性。

#### 第二节 推动公共文化服务创新发展

优化基层文化惠民工程，加强公共文化服务产品和服务供给，以文化礼堂为阵地，文化管家为抓手，持续开展文化下乡、文化走亲等活动，提高公共文化服务的覆盖面和实效性。推动公共文化数字资源项目建设，搭建开放式、集约化、可共享的文化信息资源云服务平台，实现钱塘区文化资源数

字化和网络化共享服务。完善政府向社会购买公共文化服务机制，加强扶持和引导文化类社会组织、文化团体发展，鼓励社会力量参与公共文化服务，提升公共文化服务质量。加大文化市场综合执法和日常监管，大力培塑省、市级“扫黄打非”基层示范点，加强文化和新闻出版市场审批监管，有序推进软件正版化工作。

## 第四章 不断提升社会文明程度

### 第一节 推进城市精神文明建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，发挥社会主义核心价值观引领作用，坚定“四个自信”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。聚焦城市文明，创建各项硬指标和软环境，全面加强城市精神文明建设，弘扬城市人文精神，推进城市精细化治理，提升城市颜值、涵养城市气质，加快塑造站在时代前沿、引领风气之先的城市文明。

### 第二节 加强社会文明宣传教育

持续深化“我们的价值观”主题实践活动，深入实施公民道德建设工程，持续深化群众性精神文明创建活动，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。深化“最美钱塘人”品牌建设，常态推进“时代楷模”“道德模范”“身边好人”等培树工作，推动形成“发现最美、学习最美、争做最美”良好氛围。以新时代文明实践中心建设为重点，以推进“文明帮帮码”推广运用为抓手，以志愿服务为平台，进

一步弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，打造钱塘特色志愿服务品牌。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，坚决反对铺张浪费，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。加强家庭、家教、家风建设，开展“最美”事迹宣传，激发正能量、弘扬真善美，树立社会文明新风尚。

## **第九篇 全面增进民生福祉，建设共建共享高品质幸福家园**

坚持以人民为中心，强化数字社会综合应用，打造高品质美好生活先行区，推动实现共同富裕。以高品质教育引领钱塘区高质量发展，打造“宜学钱塘”美好教育先行区。健全全周期健康服务体系，构建多层次保障体系，促进人口长期均衡发展。

### **第一章 打造“宜学钱塘”美好教育先行区**

#### **第一节 推进基础教育高水平发展**

坚持“五育并举”，创新实施“五好学生”培育，加强学生社会主义核心价值观教育，深化课程、课堂教学改革，改进体育、美育和劳动实践教育，建成在国内具有较大影响力的“健康少年”培养体系。推进学前教育优质普惠发展。深化政府主导、社会参与、公民办并举的办园体制，通过大幅提升公办园学位供给、扶持兴办优质普惠幼儿园、试点推进嵌入式幼儿园等多种方式，实现公办园在园生覆盖率达 75%以上，普惠性幼儿园覆盖率达 90%以上。实施“创优升等”再深

化行动，加快优化学前教育结构，建成覆盖城乡、优质普惠的学前教育公共服务体系，持续引入浙大、浙幼师等一流学前教育资源，扩大名园集团化办园覆盖面，实现优质学前教育资源覆盖率达90%以上，创成全国学前教育普及普惠区。探索缩小义务教育校际差异的新机制，加快调整优化义务教育布局结构，持续优化办学条件、提升管理水平，确保初中、小学校际优质均衡系数分别低于0.3、0.2，积极争创全国义务教育优质均衡区。推进“名校”工程，打造在省市具有较大品牌影响力的名校名园10所以上。以实现基础教育质量“东提北升西更优，核心区块大崛起”为目标，着力引入华师大、南师大等国内一流教育资源，持续深化跨区域、跨层级、跨体制和联盟式的“三跨一联”集团化办学，实现100%全覆盖率；落实“互联网+基础教育”、公办初中提质强效等举措，实现“美好教育共同体”100%全覆盖率。落实全市高中建设任务，大力争取全市高中学位资源向钱塘倾斜，探索综合高中、科技高中、人文特色高中等模式，推动普通高中高质量特色发展。努力扩大教育公平，推动特殊教育向幼儿园、高中延伸。

## 第二节 深化终身教育体系建设

持续提高全民受教育程度，健全完善社区（成人）教育网络，建设多方参与的社区教育教育资源供给库，社区教育进村社活动累计达2000场以上，“学分银行”完成率保持全省



前列。持续完善老年大学“三级网络”办学，逐年提升社区老年教学点设立比例，年均老年学位增加数达 2000 个以上。以“一网一码”、社区教育公共服务平台等为支撑，实现信息技术与终身教育深度融合，提供方式更加灵活、更加便捷的全民终身教育服务。构建面向全体劳动者的终生职业技能培训体系，支持和引导职业院校、各类社会培训机构参与终身教育公共服务。持续提升校外教育质量，扩大区青少年宫服务受益面，积极争创省级示范宫。完善优化校外培训机构常态化监管机制。深化省“产教融合”示范基地建设，配合做好智能制造公共实训基地、中策职高等项目建设。立足“未来社区”教育应用场景，用好大数据、云技术，建设融合早期、校外、社区、老年等各类教育的终身教育学习坊 5 个以上。到 2025 年，市民学校标准化率达 100%，认定终身学习体验基地 20 个，争创省市学习型社区（社团）150 个以上，争创省学习型城市。

### 第三节 推进教育国际化发展

实施教育国际化三年行动计划，深化双向国际交流，提升与海外优质学校结对中小学比例，扩大师生赴海外研修交流规模。稳步推进“校校有外教”工程，规范外教管理，有序提升外教数量。加快杭州国际学校和杭州鼎文学校落地办学，指导支持杭州日本人学校努力提升学校知名度，跻身省内外籍人员子女学校前列。不断优化外籍学生入学服务，支

持区内有条件的中小学、幼儿园为外籍学生提供更多随班就读的机会。到 2025 年，以推进“一带一路”国家教育交流合作为重点，谋划实施钱塘教育特色项目海外推介，培育省市级教育国际化示范校（特色项目）20 个以上，打造 2 所高端国际化学校，打响“中国·钱塘国际教育高峰论坛”等对外交流品牌。

#### 第四节 加强教育人才队伍建设

深入实施“名师名校长”工程，比照领先标准加大招引力度，完善阶梯式个性化培育体系，引进培养地市级及以上优秀教师、教坛新秀等综合荣誉获得者、高级教师、名优校长（培养对象）等“名师名校长”500 名，中小学每百名学生拥有区级以上骨干教师数达 1 名以上，小学、初中每百名学生拥有中高级职称教师数分别达 4 名和 6 名。突出党建引领，深化“清廉校园”建设，健全完善以师德师风为第一标准的评优评先、考核认定等机制。适度上调教师编制配备标准，完善干部教师流动机制，落实职称评审、岗位聘任改革，减轻教师非教学负担，多途径拓宽青年教师住房保障，营造“留才用才”良好环境。优化绩效工资、考核奖金分配实施办法，加大对一线教师、班主任和业绩突出干部教师的倾斜力度，突出多劳多得、奖优奖勤，确保教师待遇水平保持全市前列。

#### 第五节 优化现代教育治理水平

加强党对教育工作的全面领导，落实教育优先发展战

略。调整优化教育投入机制，严格落实“两个只增不减”。提升教育公共服务能力，高标准编制实施新一轮教育设施布局规划，推进覆盖全域的“品质校园”风格设计、改造提升行动，完成中小学、幼儿园建设项目 49 个以上，确保适龄儿童青少年学位供需均衡。高标准推进数字校园新基建，“智安校园”覆盖率达 100%，培育数字赋能的具有较高推广价值的“未来学校”10 所以上。以构建市内领先的钱塘城市大脑教育系统为基础，深入发挥区域基础教育质量综合评价改革牵引效用，加快完善现代学校治理机制，最大限度激发办学活力，有效实现破除“五唯”目标。至 2025 年，全面创成省教育现代化区，省教育现代化水平监测成绩保持全省前 30%，区域教育综合实力位居全市一流、全省前列。

## **第二章 构建全周期健康服务体系**

### **第一节 推动优质医疗资源均衡发展**

制定实施整合型医疗卫生服务体系规划，优化医疗卫生资源配置，推动下沙三甲医院和大江东医院开展医联体建设，构建紧密型医疗合作关系，促进优质医疗资源向大江东区块延伸。分片区引导医院建设，下沙区块坚持存量优化、设施补足，重点建设高品质的妇幼专科医院，提升邵逸夫分院、省中分院等现有三甲医院的国际化医疗水平；江东区块坚持加强供给、完善体系，持续引入优质医疗资源，加强综合医院、专科医院等规划建设，深化市第九人民医院（市一

医院钱塘院区)与市一医院合作,高标准配置医疗服务空间,提升医疗服务专业技术水平,打造杭州东部医疗救治服务中心。鼓励引入投资大、技术力量强、群众需求较大的综合性和专科性民营医院,提供多样化医疗服务。加强基层医疗卫生设施布局,推进下沙沿江、大学城北、金沙湖、义蓬街道、前进街道、临江街道等社区卫生服务中心建设,构建“15分钟服务圈”。

## 第二节 健全公共卫生服务体系

落实健康浙江行动,完善大健康治理体系。深化基层补偿机制改革,建立激励性分配机制,有效调动医务人员积极性。强化医防融合,深化医养护一体化签约家庭医生服务和基本公共卫生绩效评价体系建设,推进基本公共卫生服务均等化。整合区域公共卫生服务资源,完善疾病预防控制体系,谋划建设融合应急、疾控、监督为一体的区公共卫生中心,积极推进疾病预防控制机构的标准化建设,提升公共卫生应急处置能力。健全重大疫情应急响应机制,建立集中统一高效的领导指挥体系,完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。建立健全应急防控管理体系,改革完善疾病预防控制体系。强化基层疫情应急服务,培养全科医生公共卫生应急技能,加强医防融合和全民健康教育,深入开展新时代爱国卫生运动。大力推进高校科研院所、医疗卫生机构联合培养机制,结合学科建设、重大科研攻关项目、重

点实验室、科研基地等建设，引进和培养一批高层次公共卫生人才、复合型医疗人才。结合钱塘制造业门类特点，重点完善职业病防治体系，鼓励具备条件的医疗卫生机构开展职业健康检查、职业病诊疗等工作。深入开展新时代爱国卫生运动，巩固国家卫生城市成果。

### 第三节 构建医养结合养老服务体系

加强养老服务机构建设，提升专业性和医养结合能力。推进医养结合，优化健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护等服务，健全老年健康服务体系。完善居家社区养老服务网络，发展嵌入式、小型化养老服务设施，形成完善“城市社区步行 15 分钟、农村社区步行 20 分钟”居家养老服务圈。强化专业化、规模化、连锁化，支持专业服务机构运营社区养老服务设施，就近就便提供养老服务。依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构，以医养护一体化签约服务为基础，为社区居家老年人提供日常护理、健康体检、保健咨询、慢性病管理、健康教育、中医保健等服务。加快社区老年人日间照料中心建设，引导城乡医疗机构和养老机构将医疗护理和康复等服务延伸至家庭，探索设立“家庭照护床位”，完善生活照料、家务料理、精神慰藉等上门照护服务。引导综合性医院发展老年康复、护理等专科建设，推广“老年专科医院+社区卫生服务中心+社区卫生服务站+养老机构”模式，鼓励社区卫生服务中心开展医养

结合服务，鼓励开通养老机构与医疗机构预约就诊绿色通道。加快推进护理型养老机构建设，鼓励基层医疗卫生机构通过资源整合利用闲置低效医疗床位开发老年护理床位，到2025年，每千名老年人拥有社会养老床位40张，其中护理型床位达55%以上。

#### 第四节 打造体育发展示范区

实施亚运城市行动计划，打造运动活力之城，建设国际体育赛事高地。办好亚运会轮滑、手球、击剑等赛事。鼓励社会力量参与举办形式多样的国际国内品牌赛事。大力发展新兴时尚体育赛事。支持电子竞技等新兴体育赛事落户钱塘，打造新的体育产业增长点。培育攀岩、轮滑等具有消费引领特征的时尚休闲运动项目，促进体育消费，带动时尚体育产业发展。深化“体教融合”，推动青少年体育全面发展。建立体育、教育、社会机构等多渠道培养体育人才机制。积极推进公共体育场馆、学校体育场馆免费或低收费开放。深入开展全民健身运动，增强人民体质。提升现有群众体育品牌活动影响力，积极培育篮球、足球、羽毛球等赛事，不断丰富群众体育赛事活动内容。推动“一街一品”群众体育活动，进一步让体育赛事活动走进社区、走进群众。加强全民健身场地设施建设，提升全民健身公共服务水平。到2025年，健身设施配置更加合理，健身环境明显改善，形成群众普遍参加体育健身的良好氛围，区人均体育场地面积达到2.4平

方米，区国民体质合格率 94%以上。

### 专栏 15 全民健身场地设施建设工程

**完善全民健身场地设施。**科学合理规划布局健身场地设施，建成投用钱塘轮滑中心、大学城北体育中心、下沙文体中心，提升街道公共体育场馆，持续推进萧围西线等拥江绿道建设，积极打造金沙湖、东沙湖环湖健身圈，不断完善各社区健身运动设施。

**加强运动休闲配套建设。**积极发展体育服务业，支持江东龙湖天街、金沙印象城等打造体育消费综合体。充分挖掘水、陆、空资源，研究打造国家步道系统和自行车路网，重点建设一批滨江滨海滨湖户外营地、徒步骑行服务驿站、江河湖海运动船艇码头等健身休闲设施。

## 第三章 营造和谐关爱美好社会

### 第一节 提升就业保障服务体系

千方百计拓宽居民增收渠道，完善收入分配调节机制和动态帮扶机制，促进群体共富。大力实施就业精准服务计划，组织开展形式多样的就业援助活动，对有劳动能力和就业愿望的就业困难群体实施积极的就业援助。建立健全失业人员、失土农民、就业困难人员、未就业大学生就业创业帮扶机制，对全区未就业群体分类管理，加强对就业困难对象的就业援助。完善区、街道和社区就业信息三级网络建设，实现区、街道、社区劳动力供求信息网络连接，确保信息资源共享，为失业人员提供最为及时、最为便利的就业服务。到 2025 年，累计新增城镇就业人数 15 万人，全区城镇登记失业率控制在 3.5% 以下。全面落实创新创业政策，积极搭建双创平台、扶持双创项目、培育双创人才，加强创业培训，做好创业服务、就业指导等工作。深入构建和谐劳动关系，强

化源头治理和多元化解。纵深推进“钱塘无欠薪”行动，开展重大工程项目等领域的劳资纠纷专项治理。

## 第二节 推动健全社会保障体系

强化社会保险基本服务，按照省市要求完成社会保险扩面指标和参保率要求，深入推进全民参保计划，加强全民参保登记数据动态管理和分析应用，针对未参保群体开展精准扩面行动。进一步落实持居住证参保政策，完善新就业形态从业人员参保缴费方式。加大城乡居民慢性病医疗保障，基本实现法定人员全覆盖。落实多层次、多支柱养老保险体系建设相关工作，贯彻城乡居民养老保险制度，统筹提高退休人员基本养老金待遇和城乡居民基础养老金标准。积极参与国家医保基金监管方式创新试点和重大疾病医疗保险和救助制度完善工作，贯彻杭州市商业补充医疗保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金、商业养老保险，确保长期护理险及时落地。

## 第三节 构建多层次住房保障体系

围绕不同人群多样化多层次的住房需求，完善钱塘区住房保障体系方案，实现不同层次保障机制的合理衔接。坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展，促进商品房供给、品质齐升。创新保障性住房筹建方式，严格落实商品住宅项目配建公租房工作，扩大保障覆盖面，完善保障方式和标准。多渠道增加租赁住房供给，放宽公租房收入准入



标准，扩大公租房保障覆盖面，多途径解决新市民、低收入困难群众等重点群体住房问题。优化租赁市场培育和发展模式，推进“租购并举”住房制度建设。推进办公楼宇、居住出租房屋智慧化管理。坚持职住平衡原则，合理布局江东区块居住空间，重点沿轨道交通站点布局新增公共住房，打造人性化公共空间，推动居住品质全面提升。继续推进老旧小区改造和未来社区建设，有计划、有系统地改善居民生活环境，严格执行杭州市老旧小区综合改造提升工作技术导则标准，打造有完善设施、有整洁环境、有配套服务、有长效管理、有特色文化、有和谐关系的“六有”宜居小区，促进城市风貌、小区功能和生活品质提升，老旧小区改造实现应改尽改。按照“既要回迁加速度、还要安置舒适度、更要群众满意度”的工作要求，调动最大资源抓实抓好征迁安置，并积极落实在项目建设和征迁安置过程中，按适度高于主城区平均水平的标准，布局配置社区、村民生公共服务空间，支持发展养老、卫生、教育、文化、体育等各类社会民生事业。

#### 第四节 完善社会救助政策体系

扩大社会救助覆盖面，进一步推进并完善精准救助体系。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助体系，加大临时救助力度。建立完善全市社会救助家庭经济状况核对和协查网络信息平台，实施救助家庭动态监管。鼓励社会力量提供就业指导、技能培训、创业支持、法律援助等救助

服务，积极搭建社会实践平台，深入开展志愿服务、研学等社会实践活动，鼓励青少年参与社会公共服务和社会公益事业。深化重点青少年群体、严重精神障碍患者服务管理工作，建立覆盖完整、切实有效、职责清晰、协调联动的工作机制。创新未成年人帮教工作新模式，提升帮教工作社会参与度，面向社会组织购买未成年人帮教服务，探索异地化帮教机制。大力发展社会福利和慈善事业，拓宽社会福利保障范围，加快推进福利设施建设。

## 第四章 促进人口高质量发展

### 第一节 实现人口长期均衡发展

落实居住证积分落户政策，以人口政策和产业布局为牵引优化人口结构与人口分布，保持人口规模合理适度增长，实现人口与经济社会发展相协调，到 2025 年，全区常住人口总量力争突破 100 万人，常住人口城镇化率达 90%，下沙和江东区块人口净流入量差距不断缩小。积极应对低生育率和人口老龄化趋势，持续促进妇幼健康，健全婴幼儿照护服务体系。提高出生人口素质，完善生育服务政策体系，推进优生优育全程服务，为妇女儿童提供优质的孕前优生健康检查、住院分娩、母婴保健、避孕节育、儿童预防接种等服务，形成鼓励按政策生育、优生优育的制度环境。加快婴幼儿照护服务体系建设，鼓励幼儿园开设托班，增加普惠性托育服务资源供给，推进托幼一体化服务。完善“街道、社区、家政

企业”联动合作机制，为家庭养老、托育、康复照料等提供多元服务，构建包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等在内的家庭发展支撑体系。

## 第二节 推动人口素质提升

加强人力资本投入，积极培养创新型、应用型高校毕业生和高技能劳动者，通过提升教育水平提高人力资源质量。聚焦产业链价值化、价值链高端化发展要求，围绕“515”现代产业发展体系强化产才匹配，大力吸引年轻、高素质劳动力流入，推动区域人口素质迭代升级。全面落实“钱塘人才21条”新政，实施“蓝领成才”工程，加大主导产业人才、钱塘工匠等人才引育。加强职业技能人才队伍建设，实行现代学徒制和企业新型学徒制培养模式，新建一批产教融合型企业，鼓励企业与高校通过师资共享、基地共用、人才共培等全方位合作，开展适应岗位需求的技能培训。

## 第三节 优化重点人群共享发展

积极应对人口老龄化，重点加强大江东区块养老服务资源配置，加强社区养老服务设施布局，推进社区嵌入式微型养老机构建设，构建“家门口”养老服务体系。维护妇女合法权益，针对留守流动妇女、贫困单亲母亲等弱势群体，提供定期定点法律咨询、矛盾调解等权益保护服务。坚持儿童优先原则，构建普惠性儿童福利体系，建立健全未成年人保护响应机制，构建以家庭监护为基础、政府监护为保障、社会

监督为补充的保障制度。健全退役军人组织管理、工作运行和政策制度体系，构建退役军人全生命周期服务管理新模式，加强困难退役军人帮扶援助工作，不断提高救急济难水平。精准落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，健全残疾人托养照料和康复服务体系，加强残疾人保障服务。

## 第十篇 深入践行“两山”理念，奋力开创美丽钱塘建设新局面

坚持绿水青山就是金山银山生态文明理念，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性。深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生现代化，高水平打造美丽杭州的“钱塘样板”，奋力开创“美丽钱塘”建设新局面。

### 第一章 打造活力宜居的高品质美丽新城

#### 第一节 创新打造绿色人文生态圈

全面推进滩地自然景观及公共设施建设，打造最美休闲湿地江滩。依托中部乡村田野景观，构建集艺术交流、郊野公园和大地景观展示等功能为一体的生态绿谷。依托水系和绿道建设，高标准打造分隔组团的生态廊及日常休闲的活力廊。打造“最具钱塘韵味”的绿道品牌，重点推进金沙湖环湖绿道等省级绿道建设，到2025年，新增绿道60公里，塑造

钱塘宜居城市新名片。完善公园体系建设，构建以结构性公园绿地、广场用地、区域绿地为重点的公园城市绿地体系。开展“一村一树”、“一村万树”行动，打造枫香树大道、千年桐大道。到 2025 年，新增绿地 400 万平方米，打造“最具钱塘匠心”的城市公园。

## 第二节 深入推进生态海岸示范带建设

以西岸滨水岸线建设为试点，全面开展生态海岸带钱塘区示范段建设，率先建成美丽生态、美丽经济、美好生活“三美”融合的生态海岸带钱塘区示范段，打造滨江社区最宜居、要素激活最创新的滨海都市型生态海岸带。以生态保护为本，强化生态环境修复和滨海资源保护，在生态防护的基础功能上进行提升，植入新业态、新内容。统筹沿岸林草滩涂等各种生态要素，对接历史文化、公共设施，因地制宜打造一批观景节点，积极推动钱塘艺术湾、生态湿地公园等重点项目建设。做好四条大道绿化景观及配套设施建设，依托南沙大堤、下沙老堤打造文化连接纽带。增设次级绿道，积极推动两岸联通，串联未来社区、文体公园、特色小镇等。持续引配水工程建设，启动萧围西线提标改造工程。

### 专栏 16 生态海岸带建设重点工程

**钱塘艺术湾。**由永农地块向北延伸至江边，基于现存农田布设多种文旅设施，植入当代艺术 IP、生活美学概念以及亮点活动，打造新田园生态乐园。以文化创作为核心，以田园生态为附加值，重点发展绘画、雕塑、工业设计等领域，打造绿色生态艺术空间，吸引艺术大师及优秀青年创作人入驻，打造大师艺术村。以田园生态为基础，融合围垦文化、农耕文化、动漫 IP 等要素，打造都市田园体验地。

**钱塘生态湿地公园。**以沿江保护带自然资源为基础，植入热气球空中揽胜、特色休憩民宿、农耕体验营、动植物观赏、江鲜美食品鉴等亮点业态，打造集城市湿地、农耕湿地、文化湿地于一体的国家级湿地公园。

**钱塘渔人湾码头。**以钱塘大潮及江鲜美食为基础，植入江鲜市集、江鲜美食节等亮点活动及渔业知识科普体验、观潮赏潮等休闲功能，打造钱塘城市公园。

**梦钱塘都市创业创新回廊。**重点实施浙子回归梦钱塘工程，成立钱塘高校校友总部联盟、浙江高校产学研联盟钱塘中心两大联盟，打造相关产业平台。

**钱塘江围垦历史文化长廊。**深入挖掘钱塘围垦文化，建设一批围垦文化展示的场馆、公园、广场，充分展示钱塘江围垦历史及开发建设战略规划等。

## 第二章 构建可持续发展的生态保护格局

### 第一节 筑牢绿色生态本底

加强生态空间的保育、修复和拓展，确保钱塘区生态系统完整，保障蓝绿空间占比稳定在60%以上。把山水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。加强生物多样性保护和宣教工作，开展生物多样性综合调查，重点关注大江东江海湿地所在的长江口-杭州湾湿地群鸟类生物多样性保护。强化对钱塘湿地江滩、围垦水系以及其他生态空间的保护。控制公园绿地占城镇建设用地比重在12%以上，绿化覆盖率在45%以上。在面积超过1万平方米的绿地中，选择重要的结构性公园绿地、广场用地以及区域绿地作为永久性绿地，控制永久性绿地占公园绿地比重稳定在15%以上。

### 第二节 加强生态修复及治理

推动江海湿地保护，强化对钱塘湿地江滩及水系生态的保护力度。着力修复退化湿地，设立大面积的湿地永久保护区。加快疏通河道，联系拓宽的湖面河水，创造更为丰富的水陆循环新环境。积极开展湿地保护科普教育。深入推进重

点河流、湖泊、水环境功能区的水生态环境修复，提高水体自净能力。实施坡耕地及小流域林地水土流失综合治理，有效控制水土流失。继续高质量建设农田氮磷生态拦截沟渠，恢复和完善田间生态系统，将沟渠与农田、小微水体、河道等联系起来，加速形成生态共同体。

### 第三节 全面铺开海绵城市建设

严格管控全区水域空间，持续推进海绵城市建设，保护现有水体，保护林地、草地等“自然海绵体”。以金沙湖海绵城市建设工程为示范，加快重点区域海绵城市建设，加快推动既有设施海绵专项改造。实现“一条带、十组团、水联网、地连片”的钱塘区海绵城市高质量发展创新示范目标，打造“最具钱塘活力”的海绵城市品牌。结合道路翻新改造和景观提升工程，对城市道路、非机动车道、人行道和道路两侧绿地等进行海绵化改造。开展社区公园等公共绿地海绵化改造提升工程，推进建筑屋面立体绿化、小区花园等实施海绵措施。引导城市更新项目落实海绵城市理念，推进公共建筑结合绿色建筑相关要求实现径流控制。重点建设东部湾体育公园、金沙湖景观公园等一批海绵城市项目，到2025年，海绵城市建设区域达到城市建成区的50%。

## 第三章 形成多元共治的环境综合治理体系

### 第一节 深化大气环境系统治理

继续巩固蓝天保卫战实施成果，全面深化“五气共治”，

继续加强 PM<sub>2.5</sub> 污染防治，加快补齐 O<sub>3</sub> 污染治理短板，大力推进 VOCs 和 NO<sub>x</sub> 减排，着力推动 PM<sub>2.5</sub> 和 O<sub>3</sub> 的“双控双减”，努力实现环境空气质量全面达标。深化温室气体清单编制工作，有效控排温室气体，实施二氧化碳排放达峰行动，积极应对气候变化。突出重点区域、重点时段、重点行业，实施机动车、非道路移动机械、工业炉窑等治理专项行动。探索完成 VOCs 溯源系统，加强 VOCs 和氮氧化物协同治理。加快临江化工园区应急设施有毒有害预警系统建设。强化机动车尾气治理，加快完善机动车排放检验信息系统和机动车遥感监测系统建设和联网。加强扬尘精细化管理，狠抓工地、道路、物料堆场等扬尘控制。深化城乡废气综合治理。探索开展区域协同大气治理，加强联防联控。到 2025 年 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度稳定控制在 32 微克/立方米以下，空气质量优良天数比例达到 85% 以上，力争达到 90% 以上。

## 第二节 统筹流域水环境综合治理

巩固提升水污染治理成果，协同推进水环境治理、水生态保护、水资源利用、水安全保障和水效率提升，逐步推动“治污”迈向“提质”。加快涉水行业整治提升，加强企业监管，严厉打击偷排、漏排行为。深化农业面源整治，调整优化结构，推广测土配方，减少化肥、农药使用。深化养殖废水处理，积极开展渔业健康养殖示范场创建试点。开展流域水生态健康状况调查，提高生态河湖建设与管理质量。深化“美丽



河湖”建设，着力打造“幸福河湖”。提升分片区污水处理能力，加快江东污水处理厂建设进度，达到城镇污水处理厂清洁排放改造要求。合理开发利用水资源，逐步推广污水再生工程，建设并完善污水收集、输送、处理、再生系统。积极建立分质供水体系，提高供水效率。积极建设区域地下水环境监测网，全面掌握地下水环境质量。深化河湖长制，高标志推进河湖生态缓冲带试点建设。到 2025 年，地表水省控断面达到或优于Ⅲ类水质比例保持在 100%，区级主要河道断面达到或优于Ⅳ类水质比例达到 75%以上。

### 第三节 扎实推进净土清废和无废城市建设

大力推进固体废物治理。规范一般工业固废和危险废物安全处置，加强危废处置设施建设与监管。加快推动易腐垃圾资源化项目、第三固废处置中心二期等临江环境能源项目配套工程建设。加强临江污水处理厂污泥监管，健全管理机制。落实杭州市生活垃圾分类管理条例，健全再生资源回收网络体系。提高废弃物回收效率和水平，促进垃圾减量化、无害化和资源化。聚焦绿色生产、绿色生活、绿色农业、绿色建筑、顶层制度设计等五大方面推进钱塘区全域“无废城市”建设。加强土壤污染治理，强化土壤污染防治监督管理，确保地块安全开发利用。优先保护耕地土壤环境，按要求划定基本农田范围，推进受污染耕地安全利用和分类管控。加强对重点行业、区域及设施周边的土壤的风险识别与监控，

推进重点污染地块的风险管控和治理修复。到 2025 年，全区受污染安全利用率达到 93%，污染地块安全利用率达到 94%，全区生态红线面积不减少，功能不降低，性质不改变。

## 第四章 践行绿色低碳的生产生活方式

### 第一节 全面推进资源能源高效利用

积极应对气候变化工作新挑战，以碳排放强度下降为中心，以产业低碳转型升级为主线，多措并举推动优化经济结构、推进节能减排、调整能源结构、提高能源效率、增加森林碳汇等方面工作，严格落实“碳达峰”“碳中和”目标任务。大力发展以电力和天然气为主，太阳能、生物能等为辅的绿色低碳能源。合理有序配置城市空间资源，强化产业用地引导，实施低效用地减量化，加强工业用地出让全生命周期管理、综合土地混合利用、立体开发管理等模式。加快推进企业、园区循环化改造，支持建设园区智慧化综合能源站和多能互补供能网络，加强企业绿色化升级改造，构建以资源能源高效利用、废物循环利用、污染物减量排放为主要特征的工业共生体系。将碳排放强度和总量控制要求纳入全区经济社会发展规划、年度计划和政府工作报告，形成“碳达峰”权威高效的机构机制。

### 第二节 着力推动产业绿色发展

将绿色发展、低碳发展作为新常态下经济提质增效的重要动力。大力发展低碳生态现代农业，开展农业绿色发展试

点。大力推动传统产业绿色化发展，促进产业结构转型升级。重点关注纺织、熟料橡胶、化工化纤等传统优势产业低碳绿色发展，推动高耗能行业集中园区尽早达峰。鼓励科研机构、企业、环保组织合作共建环保智库，推动环保技术研发、科技成果转移转化和推广应用，促进全区产业的低碳化发展。坚持“腾笼换鸟”，严格执行能耗、用地、环保、安全、质量等标准，继续推进“低散乱”问题企业整治，加速淘汰落后低端产能，加快完成外六工段化工企业关停退出。严格实施能源消耗总量和强度双控行动，落实节能审查制度，强化节能审查事中事后监管，探索开展节能验收，全面推进生态环境可持续。做好清洁生产工作，落实强制清洁生产审核，探索整体审核模式，推动重点企业完成清洁生产改造。

### 第三节 积极构建低碳生活方式

推广绿色低碳生活方式和城市建设运营模式，倡导绿色出行、绿色消费、绿色办公，形成政府主导，企业、公众等多主体参与机制。大力发展绿色建筑和装配式建筑，到 2025 年，新建商品住宅全装修比例和新建商品住宅绿色建筑比例均达到 100%。加快推进地铁、公交、慢行交通建设，构建便民的绿色公共出行系统，鼓励居民绿色出行。加快充电桩等新能源汽车配套设施建设，推广新能源汽车应用。推进城镇废弃物低碳化处置，推广高效节能产品和绿色环保产品，鼓励居民绿色消费，减少一次性用品使用，减少包装垃圾。

加强宣传教育，增强全民资源节约、反复利用意识，形成良好舆论氛围和全社会共治合力，汇聚绿色低碳的蓬勃力量。

## 第五章 加快完善生态文明体制机制建设

### 第一节 严格落实生态保护责任

实行生态文明建设目标责任制，积极做好生态文明建设形势分析会、生态环境状况报告等相关工作。进一步夯实责任，坚持党政同责、一岗双责，严格党政主体责任和企业污染治理主体责任，建立健全各部门生态环境保护工作协同机制。实行环境“黑名单”制度。全面开展领导干部自然资源资产离任审计。建立健全常态化监测机制，优化落实推进生态环境监测和评价制度。落实生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

### 第二节 实施生态文明监管机制

建立以落实企业主体责任为基础，政府监管与社会监督为支撑的新型监管体系。实施最严格的执法监管机制，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度和主要污染物减排约束制度体系。加强建设项目环境保护事中事后监督管理，定期开展建设项目环境保护“三同时”自主验收监督检查。落实国土空间规划和用途统筹协调管控制度。实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，建立“三线一单”应用、评估、更新调整的管理机制。健全生态保护和修复、环保信用评价及信息强制性披露等制度，拓宽环境信用评级结果的

应用领域。

### 第三节 健全自然资源高效利用制度

实施最严格的资源管理制度。建立自然资源调查、确权、监测、评价和信息共享制度，完善体现资源环境稀缺性的价格机制，率先落实完善用能权、碳排放权、用水权、排污权等市场化交易机制，积极探索深化配置方式改革。深化多元化、市场化生态补偿机制。落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。

## 第十一篇 优化创新治理模式，全面提升社会治理现代化水平

坚持底线思维，强化系统治理、源头治理、智能治理、依法治理。健全坚韧稳固的公共安全体系，构筑安全生产、食品药品安全监管、社会治安防控等公共安全大格局。完善政府主导、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，在营造共建共治共享社会治理格局上走在全市前列。

### 第一章 提升城市精细化管理

#### 第一节 加强公共安全基础设施建设

根据社会治安规律特点，合理布建公安机关营房，推进公安业务大楼、车管所和交警大队以及4个交警执勤中队营房建设，提升警力辐射的均衡性。深化“小脑+手脚”勤务机制

改革，加强警务支点建设，科学划分防区、巡区，以防区为单位布局建设联勤警务站，以村社（高校、重点区域、重点企业）为单位布局建设警务室，以主要进出通道为单位布局建设治安卡口（检查站），施行巡逻、巡查、巡访等“三巡”模式和防区就近处警、联勤联动等工作机制，实现实战状态下的“关城门”合围。加强“枫桥式”派出所创建，科学制定“枫桥指数”评价细则，全面建成智慧型派出所，高标准建设民辅警备勤用房，实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

## 第二节 推进基层治理现代化

创新社会治理，完善社会治理体系，完善党组织领导的城乡社区治理制度。全面推进“沉入式街社”党建引领基层治理1+N指导性方案试点工作。深化“一中心四平台一网格”建设，推进区、街道、村社三级指挥体系建设，重视网格员队伍培育，完善平安十大场景走访巡查机制，提升网格综合处置能力。加强平安钱塘社会治理“五色预警”平台应用，利用科技化手段预警风险、排除隐患。坚持重心下移、力量下沉，完善区、镇街、村社三级社会治理综合服务中心建设，推进自治、法治、德治“三治融合”。打造一站式服务、就地解决矛盾纠纷的社会矛盾纠纷调处化解中心，完善“三源融合”治理体系，打通社会治理“最后一公里”。全面深化钱塘区“基层智治+普惠服务”的数字化建设，着力推广街区基层智治、智慧社区、智安小区等智慧化模式。主动引入社会多方力量，

整合警民联调、警律联调、警媒联调等多种模式，形成多元化矛盾化解机制。健全社会组织服务支持和综合监管体系，推动社会工作加快发展，畅通社会组织、社会工作者、志愿者参与基层治理渠道，有效形成以“邻里中心”为载体、“五社联动”为抓手的“社共体”。

### 第三节 加强应急救援能力建设

加快落实消防救援体制改革，加强消防救援力量、物资装备建设，建立实战牵引的执勤训练模式，建设一批消防站，配齐配强救援装备，实现“15分钟救援圈”。在危险化学品、城市市政公用设施、工程机械等重点领域完善专业救援力量布局，建设一批区级专业救援队伍。增强对城市内涝、台风、低温冰冻雨雪灾害的应急处置能力，提升专业应急救援综合抢险救灾能力，探索建立灾害风险防范保障模式。指导和督促危险化学品生产、经营、储运等单位建立应急救援组织，鼓励、指导企业和其他社会力量建立应急救援队伍。加强应急处突队伍建设，特别是加强公安特警队伍建设，积极开展应对处置涉暴涉恐、劫持人质、个人极端暴力等案件的专业知识技能战术训练。加强110社会应急联动处置能力建设。探索推进国防动员与应急管理体系一体建设，完善应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险和伤亡抚恤政策。

## 专栏 17 应急管理重点工程

**1.街道综合应急消防救援站和村（社区）应急服务站工程。**到 2025 年，每个街道建设完成一个“有独立营房、有人员编制、有装备物资、有执勤制度、有保障措施、有安防体验馆”的“六有”街道综合应急消防救援站，每站点配备总人数不少于 20 名的专职消防员和相关工作人员，提高区域综合救援能力。按照“有场地设施、有装备物资、有工作制度”的标准建立村（社区）应急服务站，每个村（社区）站点配备不少于 2 名专职应急人员。

**2.应急管理科普基地场馆建设工程。**采取政府投资、政府引导社会投资、社会投资等方式，建设全国一流的区级综合性应急科普教育基地，完善基地场馆教育功能，优化运营管理模式，积极开展应急避险、逃生自救、居家安全、防震减灾、公共安全、重点行业领域安全等科普教育，提高社会公众防灾减灾意识和应急避险能力。

**3.江东片区级应急物资仓库建设工程。**为加强和规范全区救灾物资储备管理，提高突发事件应对能力，保障受影响人员基本生活。针对钱塘区地理环境特点，在大江东区域建立区级应急物资储备仓库，合理储备和布局区级防灾救灾物资装备，解决防汛防台、抗雪防冻、灾害事故等应急抢险救援工作中物资装备快速调配问题。

**4.应急救援综合训练基地建设工程。**针对钱塘区队伍特点和需要，建设具有一定规模、配置各类救援训练设施和具备一定教学能力的训练基地，加强企业队伍、社会队伍、专业队伍、街道和村（社区）等应急队伍的专业技能培训，提高队员综合素质，提升各队伍应急救援能力。

## 第二章 推进全面依法治区工作

### 第一节 坚持和完善法治体系

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治钱塘、法治政府、法治社会一体建设，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会，增强全区人民群众获得感、幸福感、安全感，推进钱塘区社会治理体系和治理能力现代化。

### 第二节 加强法治社会建设

推进全社会增强法治观念，深入宣传以宪法为核心的中



国特色社会主义法律体系，广泛宣传与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规，使人民群众自觉尊崇、信仰和遵守法律。引导全社会尊重司法裁判，维护司法权威。坚持法治宣传教育与法治实践相结合，不断健全普法责任制，强化社会道德规范建设，深入推进诚信建设制度化。不断加强钱塘区人民合法权益的司法保障。加快提升公共法律服务水平，建成覆盖全区、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，为区内群众提供高品质、多元化的法律服务。全面推进市场化法治化国际化营商环境建设，深化“最多跑一次”改革，实现“找部门办事”向“找整体政府办事”转变。持续推进综合行政执法改革，完善“互联网+监管”模式，建立新兴产业新业态包容审慎协同监管机制。完善社会治理体制机制，推进多层次多领域依法治理，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，促进社会充满活力又和谐有序。

### 第三节 深化法治政府建设示范创建

开展全面法治评估工作，高效、精准推进法治政府建设。坚持党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，坚持依法执政，强化民主决策，健全公众参与重大公共决策机制，完善决策后评估和责任追究等配套制度，全面推进合法性审查机制建设。加强行政执法规范化建设，规范执法行为，完善执法程序，改进执法方式，强化执法监督，保障行政执

法中当事人合法权益。深入推进“两高一低”专项整治，健全行政争议调解联动机制，加强行政争议预防和化解工作，积极打造全国法治政府示范区。

### **第三章 构建更高水平的平安钱塘**

#### **第一节 坚决维护政治和经济安全**

牢固树立总体国家安全观，把维护国家政治安全放在第一位，巩固国家安全人民防线，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。做好意识形态领域工作，加强反邪、国安等工作。健全网络综合治理体系，营造稳定清朗的网络空间。提升网络安全整体能力，推进网络安全体系建设和能力建设，加强核心技术创新，建立数字防御体系。防范化解各类安全风险隐患。加强经济安全风险预警防控机制和能力建设，实现重要关键领域安全可控。完善金融风险识别、监管、防控机制，探索建立金融风险治理平台，加大金融领域违法犯罪打击力度，确保不发生区域性系统性金融风险。常态化开展产业链供应链资金链风险排查，增强产业体系抗冲击能力。维护农业、水利、电力、供水、油气、交通、气象、通信、网络、金融等重要基础设施安全，加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。

#### **第二节 保障人民生命财产安全**

加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，形成一体化运作机制，完善应急管理体制。健全和落实安全生产责任制

度，加强安全生产监管执法，有效遏制建筑施工、消防、道路交通、危险化学品、烟花爆竹、输油气管网等重特大安全事故，提高食品药品等关系人民群众健康的产品和服务安全保障水平。健全城市公共安全隐患排查和安全预防控制制度体系，加强高风险场所区域的专项治理和综合治理。完善防汛抗台等自然灾害防治体系，提升自然灾害监测预警能力和防御工程标准。打造数字应急，高水平建设应急救援指挥中心，加强基层应急管理救援体系和能力建设。加强食品药品安全保障，着力推进保健食品生产经营企业的平台建设工作，通过“风险分析”“物联感知”“溯源倒查”三个方面，着力实现监管精准化、远程化和智慧化。

### 第三节 确保社会稳定和平安

健全社会治理“六和塔”工作体系，完善重大决策社会风险评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善信访制度，健全领导干部接访下访制度，加强信访信用体系建设。坚持和发展更加完善的新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷调处化解中心建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建“大调解”工作格局，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。坚持专群结合、群防群治，深化“雪亮工程”建设，推广“智安小区”“智安单位”“智能门锁”建设，加强社会治安防控体系立体化智能化建设，大力推进智慧警务，持续整治黄毒赌，坚决

防范和打击黑恶势力、涉网新型犯罪和跨国犯罪，努力打造更高水平平安钱塘。

#### 第四节 提升安全生产保障水平

依托安全生产社会化服务工作信息平台 and “安全生产月”活动，为安全生产和职业健康提供生产技术援助、安全生产标准化指导和安全生产监管服务。继续健全意外伤害综合监测体系，建立消费品质量安全事故强制报告制度，建立产品伤害监测体系，强化重点领域质量安全监管，减少消费品安全伤害。加大道路交通、消防安全、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、水上交通、输油气管网等事故多发易发领域的隐患排查。开展常态化危险化学品运输、仓储、流向等环节的安全监管，加强园区内部道路交通、治安防控等方面的规范管理。依托危险化学品“安全生产一体化平台”的信息化监控平台、大数据平台物流管控系统，融合公安、运管等单位的相关平台数据，实现对企业危险化学品全流程、全时空、全方位的安全动态管控。

#### 第五节 推进平安创建工作

深入推进平安钱塘建设，积极开展“各行各业创平安”活动，打造“一街（社）一精品”“一行业一精品”，组织动员社会各界和广大群众、社会组织积极参与平安创建，形成“人人参与、人人有责、人人共享”的治理格局。建设集防盗反诈、消防安全、交通安全、法律法规等宣传体验为一体的区级综

合性安防体验中心。全面推进辖区内农村道路、低等级公路、现有园区道路以及二线海塘路的安全隐患排查治理工作，进一步落实并完善道路交通安全管理责任机制。落实平安社区考核评比，加强平安村（社）创建工作。加强社会综合服务中心建设，推进中心网络和机制延伸。积极推进物业、消费等行业性专业性人民调解队伍建设，完善人民调解组织网络。

## 第四章 打造信用钱塘建设新示范

### 第一节 推进社会信用体系建设

持续优化信用体系建设，树立“守信收益、失信受限”导向，深入推进商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为基础的新型监管机制，营造公平竞争、规范有序的市场环境。全面推进政府守信践诺，畅通政企沟通机制，构建亲清新型政商关系。全方位降低企业用能运营成本，持续推进减税降费，全面打造诚信兴商、成本竞争力强、宜居宜业的营商环境。

### 第二节 创新信用全流程监管机制

建立健全守信激励和失信惩戒的诚信约束机制，实施“互联网+信用监管”。推动统一行政执法监管平台与公共信用平台形成衔接，实现执法所涉的企业、自然人、社会组织、事业单位、政府机构 5 类主体公共信用数据归集覆盖率达到 100%。依法科学运用行政处罚结果的信用评价功能，将严格、

规范、公正、文明执法量化情况纳入政府机构公共信用评价体系。强化信用记录应用，健全公民和组织守法信用记录，完善守法诚信褒扬机制和违法失信行为惩戒机制。

## **第十二篇 强化规划实施保障，确保规划纲要目标实现**

坚持党的核心领导作用，坚持高质量发展，坚持特色建设、坚持法治清廉，依托钱塘区未来五年重大项目建设及重大政策协同，建立科学系统的规划实施保障机制。

### **第一章 加强规划实施组织保障**

#### **第一节 坚持党的全面领导**

坚持党的领导是实现“十四五”国民经济和社会发展目标的根本保证，要把党的领导贯穿始终，落实责任、有序推进、形成合力、凝聚共识。要坚持以新发展理念为引领，科学认识新发展阶段时代特征，准确把握构建新发展格局的深刻内涵，毫不动摇、久久为功，抢抓机遇、奋发进取，坚定不移推动高质量发展。

#### **第二节 加强政府行政能力建设**

各级各部门领导干部要切实把思想、认识和行动统一到中央、省市和区委区政府的决策部署上来，以身作则，以上率下，一级带动一级，层层抓好落实。要坚持用系统观念推动工作，加强对重大问题的前瞻性研究，增强识变应变求变

的能力，锻造科学决策、改革创新、攻坚克难的“事功”，提升抓工作落实的本领水平。深入推进政府信息公开，加快推进政务诚信建设。完善行政机关审计等专门监督，积极发挥行政复议、执法监督等作用。

### 第三节 完善人民民主制度保障

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，落实人大对“一府一委两院”监督制度、区政府重大决策出台前向区人大报告制度。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善民主党派区委会直接向区委提出建议制度，持续推进新时代加强和改进人民政协工作。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，完善港澳台交流合作机制、民族宗教工作体制机制、新时代侨务工作机制，最大限度凝聚社会共识和力量，共同参与新时代钱塘区建设发展。

## 第二章 全力推进清廉钱塘建设

### 第一节 构建清廉钱塘总体格局

紧紧围绕建设高水平清廉钱塘，以清廉单元建设为抓手，把清廉文化建设贯穿其中，协同推进“清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉国企、清廉民企、清廉交通”建设，加快实现“干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗、文化清新”的清廉钱塘总体格局。

## 第二节 抓好机关党风廉政建设

压紧压实全面从严治党主体责任，推动正风肃纪反腐各项工作落到实处。继续做好数字赋能，深化亲清钱塘数字平台建设，构建亲清新型政商关系。强化领导干部廉洁自律，发挥领导干部在党风廉政建设和创建廉洁服务型政府方面的示范作用，积极推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计、财会、统计、群众、舆论等监督贯通融合、协调协同形成合力，营造风清气正的良好政治生态。

## 第三章 推动规划实施落地见效

### 第一节 加强规划衔接和细化

健全完善规划体系，建立以发展规划为统领，以国土规划为基础，以专项规划为支撑的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。区各专项规划切实贯彻总体规划的目标战略和主要任务，加强与总体规划各项指标的衔接。建立健全发展规划的组织体系，制定规划年度实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，形成钱塘区各部门之间的协调合作机制，对工作进程中出现的新问题、新情况及时沟通协调，分析研究解决办法和应对措施。

### 第二节 落实规划监测及评估

建立健全督查体系，定期开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，提高规



划实施的效果。完善规划实施的评估机制和动态修正机制。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，全面推进规划年度监测和中期评估工作，开展第三方评价。建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的动态管理，建立规划实施监督长效机制。

## “十四五”规划《纲要》名词解释

**1.“重要窗口”**：即习近平总书记考察浙江时赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。

**2.“新制造业计划”**：2019年，杭州市发布《关于实施“新制造业计划”推进高质量发展的若干意见》，目标到2025年，实现规上工业企业、十百千亿企业、国家级高新技术企业数量、工业投资总量、工业技改总量、新引进项目投资额“六个倍增”，使杭州制造业整体达到全国先进水平。

**3.“515”现代产业体系**：全力聚焦半导体、生命健康、智能汽车及智能装备、航空航天、新材料等五大先进制造业，超前探索布局未来产业，积极发展研发检测、电子商务、科技金融、软件信息、文化旅游等五大现代服务业。

**4.高层次人才**：主要包括5个层次，即国内外顶尖人才、国家级领军人才、省级领军人才、市级领军人才、高级人才。

**5.浙江省实验室**：以建设国家科技创新基地“预备队”为目标，以国家战略和浙江需求为导向而构建的实验室体系，首批建设之江实验室、良渚实验室、西湖实验室、湖畔实验室等4个浙江省实验室。

**6.数字经济 2.0**：即大力推进数字产业化，形成一批具有国际竞争力的数字产业集群。完善工业互联网平台体系，实施“5G+工业互联网”工程，形成量大面广的新技术融合应用场景。大力推进产业数字化，推广应用新智造模式，建设一

批“未来工厂”和数字化车间，加快传统制造业数字化、智能化、绿色化改造。推进数字化改革，推进政务服务“一网通办”，推动“一件事”集成改革。

**7.工业互联网：**新型网络、先进计算、大数据、人工智能等新一代信息通信技术与制造技术融合的新型工业数字化系统，支撑制造业数字化、网络化、智能化转型。

**8.企业上云上平台：**企业以互联网为基础进行信息化基础设施、管理、业务等方面应用，并通过互联网与云计算手段连接社会化资源、共享服务及能力的过程。

**9.普惠金融：**立足机会平等要求和商业可持续原则，以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务。小微企业、农民、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人、老年人等特殊群体是当前我国普惠金融重点服务对象。

**10.“四好农村路”：**指建好、管好、护好、运营好农村公路，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

**11.REITs：**指不动产投资信托基金，国际通行配置资产的方式，是把流动性较低的、非证券形态的不动产投资，直接转化为资本市场上的证券资产的金融交易过程。

**12.eWTP（世界电子贸易平台）：**由企业发起，各利益攸关方共同参与的面向全世界的电子贸易平台。以帮助全球发展中国家、中小企业和年轻人更方便地进入全球市场、参与全球经济。

**13.电商保税 1210 进口模式：**全称“保税跨境贸易电子商

务”，简称“保税电商”。适用于境内个人或电子商务企业在经海关认可的电子商务平台实现跨境交易，并通过海关特殊监管区域或保税监管场所进出的电子商务零售进出境商品。

**14.9710、9810 出口模式：**海关监管方式代码“9710”，适用于境内企业通过跨境电商平台与境外企业达成交易后，通过跨境物流将货物直接出口至境外企业。海关监管方式代码“9810”，适用于境内企业先将货物通过跨境物流出口至海外仓，通过跨境电商平台实现交易后从海外仓送达境外购买者。

**15.PPP 模式：**Public-Private Partnership，指在公共服务领域，政府采取竞争性方式选择具有投资、运营管理能力的社会资本，双方按照平等协商原则订立合同，由社会资本提供公共服务，政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付对价。

**16.G60 科创大走廊：**是中国经济最具活力、城镇化水平最高的区域之一，将打成长三角地区具有独特品牌优势的协同融合发展平台。G60 科创走廊包括上海、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥 9 个城市，覆盖面积约 7.62 万平方公里。

**17.飞地：**指打破区划限制，以各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

**18.“隐形冠军”企业：**即长期专注并深耕于产业链中某个环节或某个产品，能为大企业、大项目提供关键零部件、元器件和配套产品，以及专业生产成套产品的企业。

**19.标准地：**指带着固定资产投资强度、容积率、亩均税收、单位排放标准、单住能耗标准等指标出让的国有建设用地。

**20.“零土地”技改：**是推进土地空间利用、降低企业成本、推动企业转型升级的好办法，它可以有效帮助企业在不涉及新增建设用地前提下，开展节能环保、高端制造及其它传统产业改造提升的技术改造。

**21.杭海通办：**杭州市余杭区、钱塘区与海宁市共同启动的政务服务内容，打破政务服务的时空限制，实现一网受理、区域通办。

**22.“四横三纵两延”：**四横即五一路-江东三路过江通道、德胜快速路-江东大道、钱塘快速路、红十五线；三纵即东湖快速路、滨江二路、头蓬快速路；两延即塘洲快速路、靖江路过江通道。

**23.“五横八纵一连”：**五横即滨江二路、银海街、江东三路、6号大街-河景路、二十号大街；八纵即文泽路、文津路、靖江路、青六路、钱江通道地面道路、梅林大道、新世纪大道、滨江二路（东段）；一连即艮山东路延伸线。

**24.“文化钱塘”工程：**根据《“文化钱塘”建设三年行动方案(2021—2023年)》，以精神气质鲜明突出、文化创新引领潮流、文艺创作精品迭出、文化活动丰富多彩、文化设施功

能完备、文化服务普惠优质、文化产业充满活力、文化人才群英荟萃为目标，将钱塘区打造成为现代化高品质文化新城的文化工程。

**25.“1+1+1+1+N”项目建设体系：**即启动 1 个湿地项目，打造杭州东部“最美绿肺”；完成 1 座围垦博物馆，打造围垦历史展示的新平台；建成 1 座围垦主题公园，将围垦元素嵌入群众生活气息；建设 1 条围垦特色公路（观十五线），打造“美丽公路”新样板；新建和改造一批沿江或城市绿道，将围垦文化符号点缀其中。

**26.文化管家：**是指统筹管理文化项目的艺术管理人才。

**27.“四个自信”：**习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上提出要坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，是对党的十八大提出的中国特色社会主义“四个自信”的创造性拓展和完善。

**28.“文明帮帮码”：**以支付宝为主要载体，通过构建数字化的志愿服务体系、便捷化的志愿者赋分体系、兼容性强的接入体系，构建新时代志愿者积分体系和服务体系，达到社会资源合理调配，基层治理提能增效的目的。志愿者可通过志愿服务累计积分，以此享受不同优惠权益，倡导“有困难找志愿者，有时间当志愿者”的志愿服务理念。

**29.“五好学生”：**指具备思想品德优良，学习成绩优秀，身体健壮，审美趣味健康、热爱劳动品质的学生。

**30.“学分银行”：**是一种模拟或是借鉴银行的功能特点，使学生能够自由选择学习内容、学习时间、学习地点的管理

模式。根据“学分银行”制度，学生学完一门课或参加技能培训、考证均可获得一定学分，然后按全部应得学分累积；同时，允许学生不按常规学期时间进行学习，像银行存款零存整取，学习时间可集中也可中断，曾经的学习经历可折合成学分，存于“学分银行”。

**31.“三级网络”办学：**城乡一体的社区教育县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）三级办学网络。

**32.“两个只增不减”：**保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值的比例一般不低于4%，确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。

**33.破除“五唯”目标：**破除仅从分数、升学、文凭、论文、帽子五个维度衡量、选拔人才，作为评价学校、教育的指标。

**34.“15分钟服务圈”：**指以有效服务半径和有效覆盖面积为核心的概念，目的是让居民步行15分钟就能到达基层公共文化设施，享受文化服务。

**35.“一街一品”群众体育活动：**每个街道推出一个具有特色的体育示范活动，市民可就近在街道和社区参加特色健身活动。

**36.“蓝领成才”工程：**由钱塘区总工会牵头实施，推动辖区14所高校与企业全方位开展合作，实施订单式办学，同时，设置语言、职业技能、数字经济、职业素养、人文生活等门类培训课程，提高职工技能水平。

**37.“一条带、十组团、水联网、地连片”：**“一条带”即钱

江两岸，对钱塘江两岸的下沙、大江东以高标准、高起点打造现代化产业、居住融合城市发展带，形成具有钱塘弄潮、先行先试精神的海绵城市高起点建设新样板；“十组团”即产业园区+生态组团，以金沙湖、大学城北、沿江湿地、临江产业园、中心区、河庄、桥头堡、义蓬、新湾、新湾北形成凸现代都市产城融合、绿色发展、低碳环保、宜居宜业特色的现代城市组团，将海绵城市的理念渗透到建设、管理、运行的细节中，积极采用5G、物联网、人工智能技术，为海绵城市的监测智慧化应用探索最先进、最科学、最便利的钱塘模式；“水联网”即以钱塘江为轴线，将幸福河、新华河等下沙河渠以及三工段横河、八工段直河等大江东围垦河道联网建设；“地连片”即结合亚运场馆以及环境整治、交通干道建设等，着力化解过去道路与周边绿化建设割裂、不衔接的不足，建立不同海绵城市建设主体的沟通机制，打通条块分隔，减少碎片化影响，实现海绵城市的系统化治理。

**38.“五气共治”：**指开展工业废气、机动车尾气、建筑(扬)尘气、生活毒气和烟民烟气的污染防治。

**39.二氧化碳排放达峰：**指某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点。

**40.“无废城市”：**以发展新理念为引导，通过推动形成绿色生产生活方式，持续推进固体废弃物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废弃物环境影响降至最低的城市发展模式。



**41.环境保护“三同时”**：指《环境保护法》第26条规定，即建设项目中防治污染的措施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

**42.“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系**：指以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，实施生态环境空间管控。

**43.“整体智治”现代政府**：指推进政府数字化转型，建设“整体化、数字化、智能化”三化融为一体的政府。

**44.“沉入式街社”**：指推动组织引领、治理权限、资源服务、民主协商、党群阵地、数字支撑“六个下沉”，构建区域统领、街道龙头、村社主导、三方协同、多元参与、群众自治的“党建领和”治理共同体，打造群众离不开的基层党组织。

**45.“一中心四平台一网格”**：指县级矛调中心、基层治理四平台和全科网格。

**46.社会治理“五色预警”**：指以火警、交通亡人、电诈、偷盗等八类社会治理重点事件为中心，通过红、橙、黄、蓝、绿五种颜色，对八类风险进行分级预警。

**47.“三源融合”治理**：指为预防和化解各类社会矛盾纠纷，实施诉源、访源、警源融合治理。

**48.“两高一低”专项整治**：指在法治政府建设中，对行政发案量高、纠错率高、负责人出庭应诉率低问题的集中整治和破解。

**49.“六和塔”工作体系**：即构建党建领和、政府主和、社

会协和、智慧促和、法治守和、文化育和的市域社会治理体系。

**50.“雪亮工程”：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。